



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
CENTRO REGIONALE DI PROGRAMMAZIONE



Repubblica Italiana



UNIONE EUROPEA

POR SARDEGNA




2000-2006

Rapporto Annuale di Esecuzione
al 31.12.2004

Indice

CONSIDERAZIONI GENERALI SUI RISULTATI DEL PROGRAMMA	4
1. CAMBIAMENTO DELLE CONDIZIONI GENERALI RILEVANTI PER L'ESECUZIONE DELL'INTERVENTO.....	10
1.1 Evoluzione del contesto.....	10
1.2 Conseguenze sull'attuazione.....	10
2. DISPOSIZIONI ADOTTATE PER GARANTIRE LA QUALITÀ E L'EFFICIENZA DELL'ESECUZIONE.....	12
2.1 Sintesi dei problemi significativi incontrati nella gestione dell'Intervento ed eventuali misure adottate.....	12
2.2 Incontro annuale tra la Commissione e l'Autorità di Gestione	15
2.3 Sintesi delle attività del Comitato di Sorveglianza e informazioni relative alle principali decisioni deliberate	16
2.4 Ricorso all'Assistenza tecnica.....	17
2.5 Modalità di raccolta dei dati	20
2.6 Pubblicità dell'intervento	20
2.7 Misure adottate per assicurare il coordinamento dell'insieme degli aiuti strutturali comunitari	24
2.8 Compatibilità con le altre politiche comunitarie	27
2.9 Controllo finanziario.....	31
3. ESECUZIONE FINANZIARIA DEL PROGRAMMA.....	35
3.1 Tabella ricapitolativa, generale e per Fondo, delle spese effettive.....	35
3.2 Pagamenti ricevuti dalla Commissione europea.....	48
4. STATO DI AVANZAMENTO DEGLI ASSI PRIORITARI E DELLE MISURE.....	49
Asse I – Risorse naturali	49
Misura 1.1 – Ciclo integrato dell'acqua - FESR.....	50
Misura 1.2 – Ciclo integrato delle acque: sistemi irrigui delle aree agricole - FEOGA.....	53
Misura 1.3 – Difesa del suolo - FESR	55
Misura 1.4 – Gestione integrata dei rifiuti, bonifica dei siti inquinati e tutela dall'inquinamento - FESR	57
Misura 1.5 – Rete ecologica regionale - FESR.....	60
Misura 1.6 – Energia - FESR	62
Misura 1.7 – Monitoraggio - FESR	64
Misura 1.8 – Formazione per le misure dell'Asse I - FSE.....	65
Asse II – Risorse culturali.....	71
Misura 2.1 – Archeologia, percorsi religiosi e museali, recupero di centri storici abbandonati a fini culturali e turistici - FESR.....	73
Misura 2.2 – Archeologia industriale - FESR	75
Misura 2.3 – Strutture e servizi per attività culturali e di spettacolo - FESR.....	77
Misura 2.4 – Formazione per le attività culturali dell'Asse II - FSE	80
Asse III – Risorse umane	83
Misura 3.1 – Organizzazione dei servizi per l'impiego - FSE.....	83
Misura 3.2 – Inserimento e reinserimento nel mercato del lavoro di giovani e adulti nella logica dell'approccio preventivo - FSE.....	85
Misura 3.3 – Inserimento e reinserimento nel mercato del lavoro di uomini e donne fuori dal mercato del lavoro da più di sei o dodici mesi - FSE	90

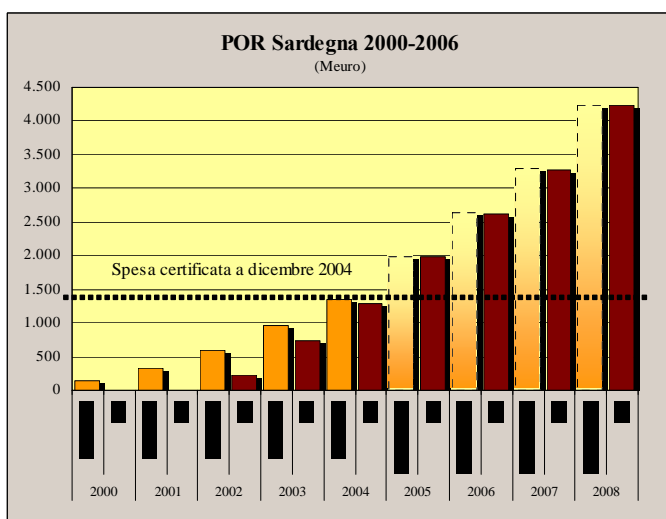
Misura 3.4 – Inserimento e reinserimento lavorativo dei gruppi svantaggiati - FSE.....	93
Misura 3.5 – Adeguamento del sistema della formazione professionale e dell'istruzione - FSE.....	96
Misura 3.6 – Prevenzione della dispersione scolastica e formativa - FSE.....	98
Misura 3.7 – Formazione superiore e universitaria - FSE.....	101
Misura 3.8 – Istruzione e formazione permanente - FSE.....	103
Misura 3.9 – Adeguamento delle competenze della Pubblica Amministrazione - FSE.....	106
Misura 3.10 – Sviluppo e consolidamento dell'imprenditorialità con priorità ai nuovi bacini d'impiego - FSE.....	108
Misura 3.11 – Promozione della partecipazione femminile al mercato del lavoro - FSE.....	111
Misura 3.12 – Infrastrutture per l'inclusione scolastica e per i centri per l'occupazione - FESR.....	113
Misura 3.13 – Ricerca e sviluppo tecnologico nelle imprese e sul territorio - FESR.....	116
Asse IV – Sistemi locali di sviluppo.....	119
Misura 4.1 – Rafforzamento competitivo del tessuto imprenditoriale locale - FESR.....	120
Misura 4.2 – Interventi per l'attrazione di imprese esterne - FESR.....	124
Misura 4.3 – Sostegno alla nascita e allo sviluppo di nuove imprese - FESR.....	125
Misura 4.4 – Sviluppo Integrato d'Area - FESR.....	127
Misura 4.5 – Potenziamento e qualificazione dell'industria turistica della Sardegna - FESR.....	129
Misura 4.6 – Potenziamento delle competenze per lo sviluppo locale - FSE.....	131
Misura 4.7 – Protezione e sviluppo risorse acquatiche, acquacoltura, attrezzature porti da pesca, trasformazione, commercializzazione e promozione prodotti della pesca - SFOP.....	135
Misura 4.8 – Pesca – Altre Misure (artt. 11-12-14-15-16-17 Reg. CE 2792/1999) - SFOP.....	137
Misura 4.9 – Investimenti nelle aziende agricole - FEOGA.....	140
Misura 4.10 – Miglioramento delle condizioni di trasformazione e di commercializzazione dei prodotti agricoli - FEOGA.....	142
Misura 4.11 – Commercializzazione dei prodotti agricoli di qualità - FEOGA.....	144
Misura 4.12 – Diversificazione delle attività agricole e delle attività affini - FEOGA.....	146
Misura 4.13 – Servizi essenziali per l'economia e la popolazione rurale - FEOGA.....	148
Misura 4.14 – Rinnovo e miglioramento dei villaggi e protezione e tutela del patrimonio rurale - FEOGA.....	150
Misura 4.15 – Incentivazione di attività turistiche e artigianali - FEOGA.....	152
Misura 4.16 – Tutela dell'ambiente in relazione all'agricoltura, silvicoltura, conservazione risorse naturali e benessere degli animali - FEOGA.....	153
Misura 4.17 – Ricostituzione del potenziale agricolo danneggiato da disastri naturali e introduzione di adeguati sistemi di prevenzione - FEOGA.....	154
Misura 4.18 – Formazione – FEOGA.....	156
Misura 4.19 – Ricomposizione fondiaria - FEOGA.....	158
Misura 4.20 – Sviluppo e miglioramento delle infrastrutture rurali connesse allo sviluppo dell'agricoltura - FEOGA.....	159
Misura 4.21 – Insediamento giovani agricoltori – FEOGA.....	161
Asse V – Città.....	164
Misura 5.1 – Politiche urbane - FESR.....	164
Misura 5.2 – La qualità della vita nelle città: miglioramento dell'offerta di servizi sociali, assistenziali - FESR.....	167
Misura 5.3 – Formazione per le Misure dell'Asse - FSE.....	169
Asse VI – Reti e nodi di servizio	172
Misura 6.1 – Corridoio Plurimodale Sardegna-Continente - FESR.....	173
Misura 6.2 – Accessibilità e governo della mobilità nei maggiori contesti urbani - FESR.....	175
Misura 6.3 – Società dell'informazione - FESR.....	177
Misura 6.4 – Formazione per la Società dell'Informazione - FSE.....	180
Misura 7.1 – Assistenza Tecnica, Sorveglianza e Valutazione - FESR.....	183

5. STATO DI AVANZAMENTO E DI FINANZIAMENTO DEI PROGETTI INTEGRATI.....	185
6. STATO DI AVANZAMENTO E DI FINANZIAMENTO DEI GRANDI PROGETTI.....	189
6.1 Grandi Progetti avviati con il POP Sardegna 1994-99.....	189
6.2 Grandi Progetti avviati con il POR Sardegna 2000-2006	190
7. VALUTAZIONE DEL PROGRAMMA	192
7.1 Descrizione generale delle attività di valutazione del Programma	192
7.2 Descrizione del modo in cui sono state recepite le indicazioni risultanti dalle attività di valutazione.....	192
 ALLEGATO 1 - Reg. CE 2792/99 - Allegato I - Stato di avanzamento dei Programmi	
 ALLEGATO 2 - Tabelle degli indicatori comuni per la sorveglianza della programmazione dello sviluppo rurale	
 ALLEGATO 3 - Progetti esemplari	

Considerazioni generali sui risultati del Programma

Le modifiche apportate al POR con la riprogrammazione di “metà periodo” sono state rese operative solo con il Comitato di Sorveglianza del 21.12.2004; conseguentemente l’attività svolta nell’ultimo scorcio dell’anno è ininfluente ai fini della stesura del presente *Rapporto annuale di esecuzione*. L’analisi e il confronto dell’andamento finanziario del POR al 31.12.2004, rispetto all’anno precedente, è stata condotta, dunque, facendo riferimento alla dotazione finanziaria iniziale del Programma al netto delle risorse premiali assegnate al POR.

Avanzamento della spesa certificata rispetto all’obiettivo N+2

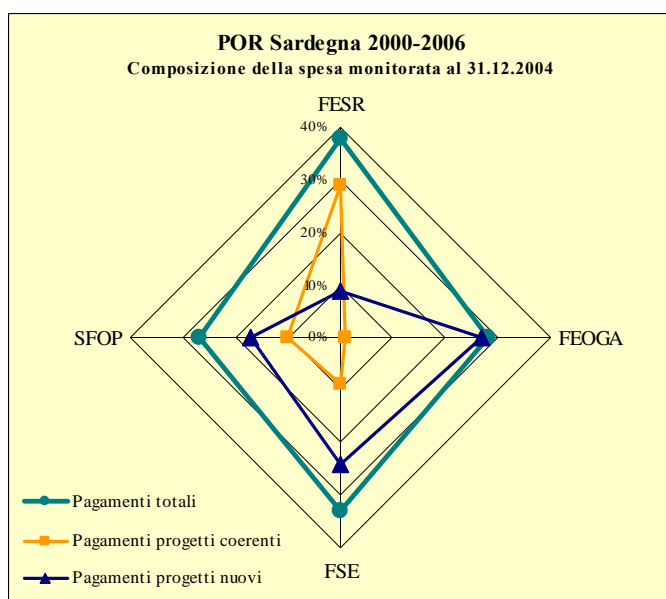


Il grafico a sinistra mostra, per l’intero POR, l’andamento della spesa certificata a partire dal 2000 rispetto all’obiettivo N+2. Al riguardo, va precisato che dal 2006 tale obiettivo tiene conto delle risorse premiali assegnate al Programma.

La linea tratteggiata marca l’ammontare cumulato dei pagamenti sostenuti al 31.12.2004 ed evidenzia – a partire dal 2005 – la sezione tratteggiata degli istogrammi corrispondente alla quota residua di spesa da garantire per evitare il disimpegno automatico.

Il trend dal 2002 al 2004 mostra la progressiva riduzione del margine di vantaggio dei pagamenti certificati rispetto al target annuale, da ricondurre in larga misura alla minor incisività della performance del FESR.

Composizione della spesa monitorata



Dal grafico a “radar” emerge, per ciascun Fondo, il ruolo dei progetti coerenti – di I e II fase – sulla spesa monitorata al 31.12.2004.

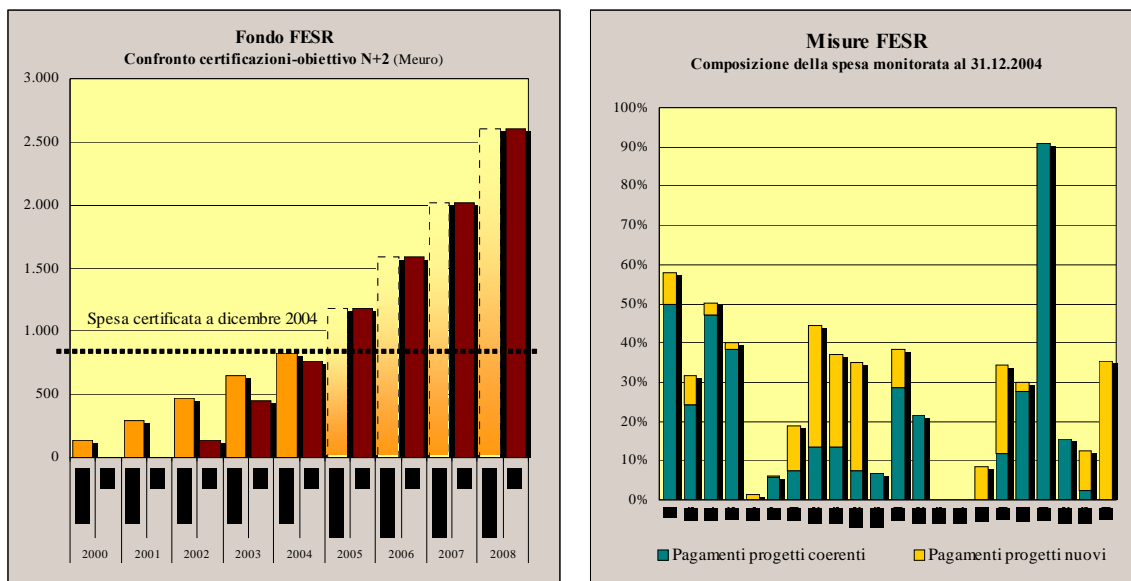
L’analisi dei singoli Fondi mostra che circa tre quarti delle erogazioni a valere sul FESR sono prodotte da progetti che liberano risorse. nettamente inferiore, per contro, il contributo offerto da tali progetti all’attuazione degli altri Fondi.

In particolare, l’avanzamento della spesa FEOGA è da ascrivere per la quasi totalità alla programmazione del POR; per il FSE, la spesa dei progetti coerenti incide sullo stanziamento per il 9%, per lo SFOP è pari al 10%.

FESR

Il grafico di sinistra evidenzia la necessità di imprimere una nuova spinta alla capacità di spesa delle misure del Fondo che si accresce con un tasso meno che proporzionale rispetto a quello necessario per il raggiungimento delle soglie N+2 annuali.

A destra si evince il contributo determinante offerto dai progetti coerenti alla *performance* di alcune Misure del Fondo.



Al 31.12.2004, gli impegni assunti a valere sul Fondo FESR sono sensibilmente migliorati giungendo a rappresentare il 59% (€ 1.374.554.395,99) del costo programmato e le spese (€ 883.126.518,69) hanno fatto registrare un incremento, rispetto alla stessa data del 2003, di € 211.407.052,98, pari a +31%.

A tale avanzamento hanno contribuito in maniera determinante (83% della spesa complessivamente sostenuta a livello di Fondo) le Misure 1.1 *Ciclo integrato dell'acqua* - 1.3 *Difesa del suolo* - 1.4 *Gestione integrata dei rifiuti* - 2.3 *Strutture e servizi per attività culturali e di spettacolo* - 4.1 *Rafforzamento competitivo del tessuto imprenditoriale locale* - 5.1 *Politiche urbane* - 6.1 *Corridoio Plurimodale Sardegna-Continente*.

Alla fine del 2004, (5.318 operazioni selezionate di cui il 70% avviate e, di queste, 42% concluse), la capacità di spesa del Fondo (Pagamenti monitorati/Costo totale), indicatore che consente di valutare l'efficienza della gestione, è assestata al 38%: il miglioramento di 9 punti percentuali rispetto all'anno precedente (29%) è notevole.

Sotto questo profilo le misure più efficienti, che si collocano cioè al di sopra o nella media 2004, sono quelle dell'Asse I (Misura 1.1 *Ciclo integrato dell'acqua*, 1.4 *Gestione integrata dei rifiuti*), dell'Asse II (Misura 2.2 *Archeologia industriale*), dell'Asse VI (Misura 6.1 *Corridoio Plurimodale Sardegna-Continente*).

Le misure 4.3 *Sostegno alla nascita e allo sviluppo di nuove imprese* e 4.4 *Sviluppo integrato d'area* non risultano ancora operativamente avviate.

Tale situazione configura delle asimmetrie gestionali da correggere nell'attuazione del Programma.

Al 31.12.2004, il FESR fa registrare un *overbooking* di programmazione pari a circa il 27% dello stanziamento complessivo del Fondo, anche grazie al ricorso a progetti che liberano

risorse che saranno tempestivamente riallocate. Nondimeno alcune Misure strategicamente rilevanti devono ancora completare la fase di programmazione del *budget* disponibile, individuando le operazioni da realizzare.

Criticità e soluzioni adottate

Alcune residue carenze di organico, lamentate da qualche struttura dell'Amministrazione regionale deputata all'attuazione di Misure del POR, e una generale difficoltà da parte degli Enti locali, Beneficiari finali degli interventi infrastrutturali, di disporre di progetti "cantierabili" in tempi compatibili con i cronogrammi di attuazione delle Misure di riferimento, rappresentano le problematiche su cui si è focalizzata prioritariamente l'attenzione dell'Autorità di Gestione. Il ricorso al Progetto SFERA, finanziato nell'ambito del PON ATAS, e l'attivazione di servizi di assistenza tecnica "dedicata", rivolti direttamente ai Beneficiari finali, all'interno delle Misure a maggiore complessità tecnico-organizzativa (numerosità di Enti interlocutori, particolare tipologia di interventi da ammettere a beneficio (progetti prevalentemente integrati)), si sono rivelati risolutivi sotto un duplice punto di vista: quello del rafforzamento della struttura tecnico-amministrativa regionale, e quello della risposta alle istanze di interazione con le strutture assessoriali competenti, avanzate dagli Enti locali beneficiari.

Positività

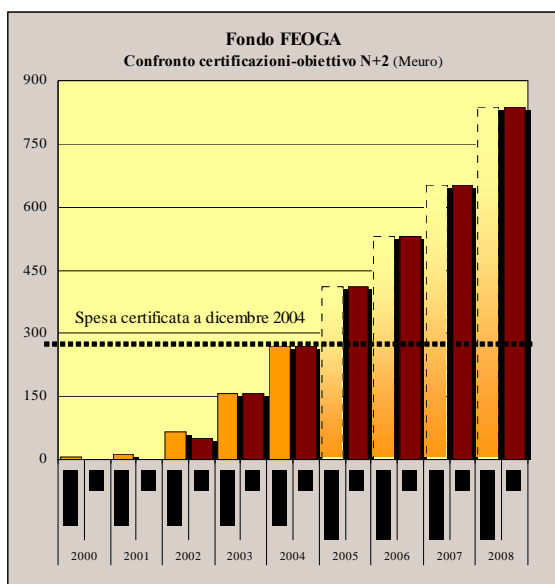
Fra gli aspetti positivi che meritano menzione, vanno senz'altro segnalati:

- a. il livello di programmazione delle risorse delle misure che ricadono negli Assi strategici I, II e delle misure 1.1, 6.1, 6.2 consentono di concentrare l'attenzione sulle sole fasi attuative avendo ormai superato la fase della selezione delle operazioni, anche per effetto dell'individuazione di progetti coerenti;
- b. il forte impulso impresso alla finalizzazione, concentrazione e coordinamento delle azioni di assistenza tecnica del POR e del PON ATAS nell'ottica di garantire un sostegno tecnico nelle diverse fasi di realizzazione delle misure e delle operazioni, mirando alla progressiva internalizzazione delle competenze e incrementando le linee di assistenza tecnica agli enti subregionali;
- c. l'attivazione dello "Sportello Osservazione Progetti", un chiaro esempio di buona prassi, che fornisce assistenza agli Enti locali per l'attuazione delle Misure 5.1 e 2.1;
- d. l'intensificazione delle attività di *audit* tra AdG e responsabili di misura, al fine di migliorare l'attività di monitoraggio e controllo;
- e. la conclusione, entro il termine del 31.12.2004, dell'attività di programmazione dei PIT;
- f. la disponibilità di un *overbooking* complessivo di programmazione, compresi i progetti coerenti, pari a oltre il 27% dello stanziamento del FESR.

FEOGA

Al termine del 2004, il livello degli impegni raggiunto dal FEOGA supera la metà della dotazione finanziaria del Fondo, con un incremento del 27% rispetto al valore rilevato nel 2003. I pagamenti raggiungono il 33% circa del costo totale, facendo registrare una crescita del 67% rispetto al 2003.

A tale avanzamento hanno contribuito in maniera determinante le Misure 4.9 (per il 33% circa), 4.10 (per il 32% circa), la 4.20 (per il 19%) e la 1.2 (per l'8%) e per importi minori le Misure 4.11, 4.12, 4.13, 4.17 e 4.21.



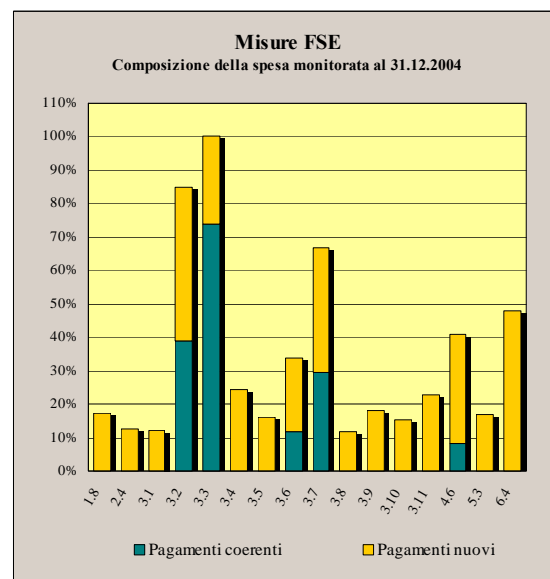
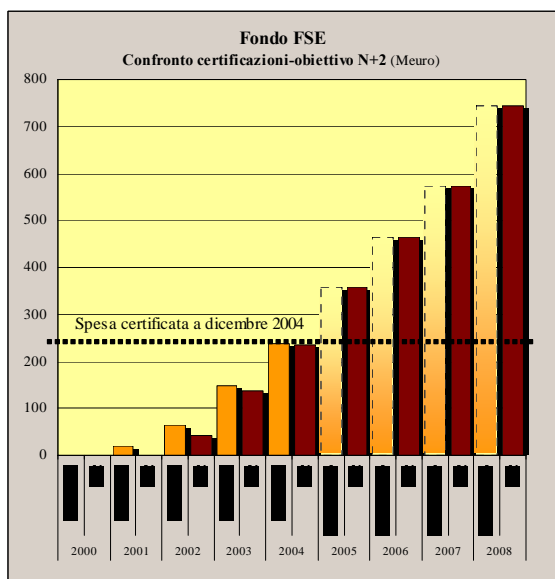
Malgrado l'avanzamento della spesa abbia consentito di evitare il disimpegno automatico al 31.12.2004, permangono tuttavia criticità relativamente alle Misure 4.14, 4.15, 4.16 e 4.18 che a tutt'oggi non risultano ancora attivate.

Il rischio di sovrapposizione delle Misure 4.15 e 4.16 con altre attivate dal FESR ha indirizzato l'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-pastorale a non attivarle, pertanto con la riprogrammazione intermedia si è ritenuto opportuno integrare gli interventi all'interno di un'unica misura di sviluppo rurale, la misura 4.14, che permetterà da un lato di migliorare l'efficacia degli interventi attraverso il finanziamento di micro progetti integrati all'interno di comunità rurali, dall'altro, di garantire una maggiore

flessibilità finanziaria (possibilità di articolare il piano finanziario su una misura piuttosto che su tre) indispensabile per misure il cui contenuto innovativo non consente sempre una puntuale programmazione (quantificazione della domanda, tempi per il finanziamento, per la realizzazione dei progetti, per l'erogazione dei pagamenti).

Per quanto riguarda la misura 4.18, con la riprogrammazione di metà periodo, la gestione della misura, prima in capo all'Assessorato dell'Agricoltura, è stata affidata all'Assessorato del Lavoro, Formazione professionale, Cooperazione e Sicurezza sociale, avvalendosi delle specifiche competenze nel campo della formazione.

FSE



Il Fondo Sociale Europeo registra un soddisfacente avanzamento finanziario come risulta dall'ultima domanda di pagamento pari a € 237.999.759,37 (di cui € 118.999.879,69 corrisponde alla quota comunitaria, €83.299.915,78 a quella statale ed €35.699.963,91 a quella regionale) che rappresenta il 33% del costo totale del Fondo (€714.428.000,00).

Gli impegni hanno prodotto un incremento di circa 150 Meuro, passando da €209.244.278,18 a €360.151.419,53, mentre i pagamenti sono caratterizzati da un avanzamento di circa 90 Meuro rispetto a quanto registrato alla fine del 2003 (€142.289.208,13). Tale *performance* delle misure cofinanziate dal FSE ha permesso di scongiurare il disimpegno automatico delle risorse programmate, per le annualità 2000, 2001 e 2002.

Tra le Misure che maggiormente hanno contribuito a raggiungere questo risultato sono da mettere in evidenza la Misura 3.1 *Organizzazione dei servizi per l'impiego*, la Misura 3.2 *Inserimento e reinserimento nel mercato del lavoro di giovani e adulti nella logica dell'approccio preventivo*, la Misura 3.3 *Inserimento e reinserimento nel mercato del lavoro di uomini e donne fuori dal mercato del lavoro da più di sei o dodici mesi*, la Misura 3.7 *Formazione superiore e universitaria*, la Misura 3.9 *Adeguamento delle competenze della P.A* e la Misura trasversale all'Asse IV *Potenziamento delle competenze per lo sviluppo locale* (Misura 4.6). In particolare la Misura 3.2 con la linea "Carlo Magno" relativa agli interventi sull'obbligo formativo e la Misura 3.3 che ha visto l'attuazione di tutte le linee previste al suo interno, sono quelle che hanno dato maggiore consistenza all'avanzamento finanziario del Fondo, ancorché alimentate – in particolare nel secondo caso – dalla rendicontazione di progetti coerenti con gli obiettivi globali e specifici del QCS e del POR. Tali misure presentano una capacità di impegno superiore al 100% del costo programmato ed una capacità di spesa rispettivamente dell'85% per la misura 3.2 e del 100% per la misura 3.3. Degna di nota appare ancora la Misura 4.6 che ha registrato un incremento di circa 20 Meuro sia per quanto riguarda le risorse allocate che quelle erogate. Nondimeno è da trascurare il buon avanzamento delle misure 3.1, 3.7 e 3.9 che pur avendo contribuito in misura minore alla *performance* del Fondo registrano una crescita piuttosto sostenuta degli impegni e dei pagamenti.

Criticità e soluzioni adottate

Alla data del presente *Rapporto* tutte le Misure cofinanziate dal FSE manifestano una sostanziale immobilità dell'avanzamento procedurale rispetto all'accelerazione degli *iter* attuativi dei bandi riscontrata nel corso degli anni precedenti. La *performance* finanziaria del Fondo, che pur essendo soddisfacente non è ottimale rispetto all'avanzamento temporale del Programma, è determinata ancora oggi da un eccessivo arco temporale compreso fra la data di scadenza dei bandi e l'erogazione dei pagamenti.

Tale circostanza rivela che non sono state del tutto superate le difficoltà legate all'introduzione di elementi sostanziali di novità nella programmazione di interventi che rispettino le nuove finalità del FSE di sostegno alle strategie dell'occupazione e alla lotta alla disoccupazione.

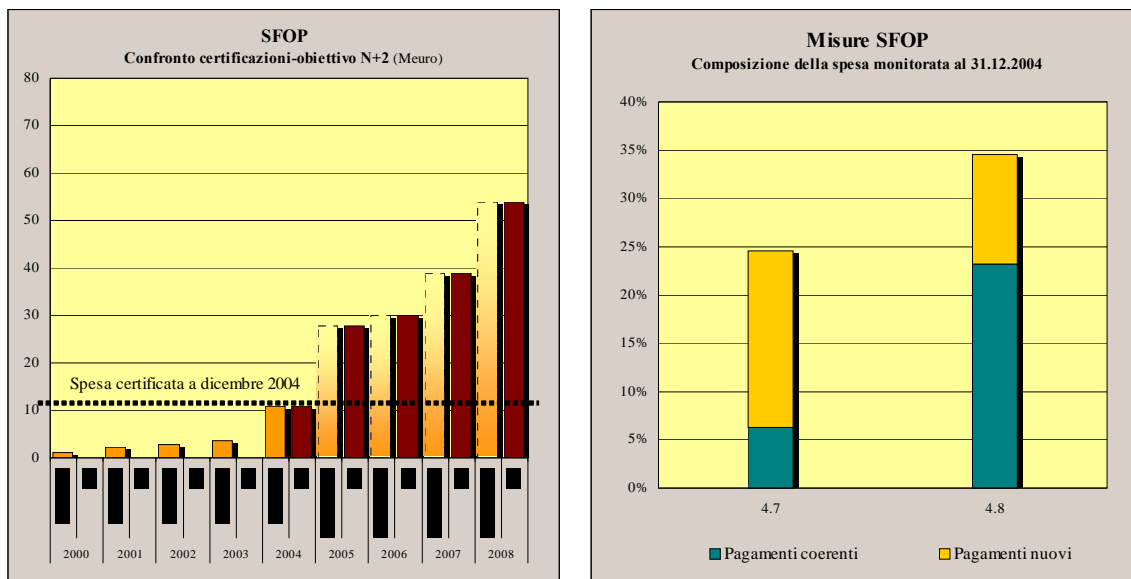
In sintesi, le principali criticità di attuazione del FSE sono riconducibili ai seguenti fattori:

- la mancata attivazione di alcune linee d'azione come per esempio i *Piccoli sussidi* a valere sulle risorse della Misura 3.4, la messa a regime dei servizi per l'impiego nella Misura 3.1 e la *Temporalizzazione del lavoro* inserita nella Misura 3.11;
- il mancato adeguamento della normativa riguardante l'accreditamento delle strutture formative, secondo i parametri definiti nel DM 166/2001 e nel rispetto delle norme del Trattato per garantire la qualificazione dell'offerta formativa.

Al fine di garantire un sostegno tecnico nelle diverse fasi di realizzazione delle misure e delle operazioni è stato dato un forte impulso alle azioni di assistenza tecnica con un maggiore coordinamento, mirando soprattutto alla progressiva internalizzazione delle competenze.

Sono inoltre aumentate le attività di *audit* tra l'Autorità di Gestione e i Responsabili di Misura, al fine di migliorare l'attività di monitoraggio e controllo.

SFOP



Nel corso del 2004, le Misure 4.7 e 4.8, cofinanziate dallo SFOP, hanno dimostrato un significativo miglioramento della *performance* finanziaria, dovuto sia all'avanzamento dei progetti finanziati con i bandi del 2001 e del 2002, che al finanziamento dei progetti approvati sui bandi del 2004. Significativo l'apporto della Misura 4.8, che dopo la situazione di stallo causata dalla complessità della base giuridica ha trovato attuazione dopo l'entrata in vigore del Reg. CE 2369/2002 e le susseguenti modifiche dei documenti di programmazione.

I progressi registrati, purtroppo non hanno consentito il pieno utilizzo delle annualità 2000 – 2002 per due ordini di motivi: il primo è costituito dalla presentazione di alcuni contenziosi che hanno avuto come effetto il ritardo o la sospensione dei lavori per la realizzazione di tre progetti sulla Misura 4.7, per un importo di quota SFOP pari a € 1.402.673,00. Il secondo è rappresentato dalle difficoltà incontrate nell'attuazione della misura 4.8 "Pesca Altre Misure (art. 11-12-14-15-16-17 Reg. CE 2792/99)". Pertanto, l'Autorità di Gestione ha richiesto alla Commissione il differimento della presentazione della certificazione di spesa per la Misura 4.8 per l'importo di €2.183.873,00 alla data del 31.12.2005.

1. Cambiamento delle condizioni generali rilevanti per l'esecuzione dell'Intervento

1.1 Evoluzione del contesto

Nel corso del 2004, gli scenari economici, a livello nazionale e internazionale, non hanno mostrato particolari segnali di cambiamento rispetto ai *trend* già manifestatisi negli anni più recenti.

L'evoluzione economica della Sardegna nell'anno passato si colloca all'interno delle tendenze evolutive nazionali e internazionali. Su queste si innestano, tuttavia, alcuni fatti specifici intervenuti nel 2004 che, pur non determinando uno stravolgimento della strategia generale di sviluppo del Piano Operativo Regionale, hanno comunque determinato un riorientamento dello stesso in relazione ai nuovi scenari.

Le novità a cui si intende fare riferimento sono di carattere istituzionale. Nel corso del 2004 si sono tenute, in Sardegna, le elezioni per il rinnovo del Consiglio Regionale. Queste hanno visto il successo di una coalizione politica diversa da quella che governava fino a quel momento. Si è avuto, ovviamente, il rinnovo dell'organo esecutivo. Tutto ciò in un contesto caratterizzato da nuove regole elettorali che garantiscono maggiore stabilità politica e margini di intervento più estesi da parte delle autorità di governo regionale. Il nuovo quadro istituzionale dovrebbe, in linea di principio, garantire un'azione di governo più incisiva e coordinata in una prospettiva di medio periodo.

I temi ispiratori della nuova politica di sviluppo sono l'identità, l'unità e la coesione politica, istituzionale, territoriale e sociale della Sardegna.

Gli aspetti sui quali si concretizzeranno le nuove strategie di intervento vengono individuati nella razionalizzazione del sistema istituzionale e di quello legislativo (un numero ridotto di leggi fondamentali, in luogo delle centinaia di leggi regionali oggi vigenti), di quello amministrativo (col trasferimento delle funzioni al livello più vicino al cittadino), il risanamento e il coordinamento della finanza pubblica, regionale e locale.

La tutela dell'ambiente e la valorizzazione delle specificità ambientali, linguistiche, culturali e delle vocazioni produttive dell'Isola vengono indicate come base fondamentale di un processo di sviluppo sostenibile e duraturo. Particolare attenzione viene posta sulla necessità di coniugare alta tecnologia nelle produzioni di beni e nuova economia dell'informazione con un turismo a forte vocazione ambientale e con un comparto agroalimentare e zootecnico fondato su produzioni di alta qualità.

Lo sviluppo del comparto turistico è visto in stretta relazione con la necessità del mantenimento di regole urbanistiche e paesaggistiche volte ad impedire il consumo irreversibile dei territori più pregiati.

La riforma e il coordinamento dei diversi strumenti di programmazione dello sviluppo locale costituisce, negli intendimenti delle autorità regionali, il punto di forza della nuova politica di intervento. Questa avrà come obiettivo la valorizzazione delle diverse funzioni e vocazioni delle aree urbane e delle zone interne, anche ai fini della coesione e della diffusione degli effetti della crescita economica e dei livelli di infrastrutture e di servizi.

1.2 Conseguenze sull'attuazione

La rivisitazione del POR, che le autorità regionali hanno intrapreso immediatamente e in modo deciso, ha avuto come criterio ispiratore quello di affrontare in modo più efficace i nodi

strutturali dell'economia regionale, seguendo un'impostazione coerente con la strategia di Göteborg e Lisbona. Le risorse disponibili (comprese quelle rivenienti dalla premialità nazionale e comunitaria) sono state indirizzate principalmente a finanziare gli interventi relativi al mercato del lavoro, alla nuova programmazione integrata, alla società dell'informazione e allo sviluppo ambientale sostenibile.

Per quanto riguarda in particolare le problematiche relative al mercato del lavoro, sono stati previsti un insieme di interventi integrati per il lavoro, a valere sui fondi del POR Sardegna 2000-2006, per una spesa di 110 milioni di euro per ciascuno degli anni 2005 e 2006.

Con riferimento agli interventi relativi alla nuova programmazione integrata territoriale, si è mirato al sostegno delle attività produttive adottando un approccio meglio orientato a favorire la coesione interna e la competitività dei sistemi regionali attraverso la concentrazione e l'integrazione degli interventi in una logica di filiera. In quest'ottica, gli interventi da attivare dovranno avere il carattere di valorizzazione e di integrazione rispetto a quelli già realizzati.

Con riferimento alle problematiche dello sviluppo sostenibile e, in particolare per ciò che attiene alla difesa del suolo, uno sforzo particolare è stato necessario per fare fronte agli eventi alluvionali verificatisi nello scorso anno, nell'area centro-orientale dell'Isola.

La nuova politica di sviluppo intrapresa dalla Regione Sardegna, non si limita agli interventi compresi nel Programma Operativo. Le autorità regionali intendono avviare una nuova stagione di sviluppo con l'utilizzo di strumenti tra loro coerenti e coordinati. L'obiettivo è di porre mano a tutti i piani e programmi settoriali. Essi troveranno una sintesi unitaria all'interno del Piano Regionale di Sviluppo. Questo sarà il documento strategico che guiderà la programmazione regionale nel prossimo quinquennio. Coerentemente con la strategia di sviluppo relativa alla nuova programmazione dell'Unione Europea, per il periodo 2007-2013, il Piano Regionale di Sviluppo focalizzerà l'attenzione sulle tematiche relative a: Risorse umane, lavoro, qualità della vita, identità, scambi economici e ambiente. Questi fronti strategici saranno interessati da due priorità trasversali: la competitività e la coesione sociale.

2. Disposizioni adottate per garantire la qualità e l'efficienza dell'esecuzione

2.1 Sintesi dei problemi significativi incontrati nella gestione dell'Intervento ed eventuali misure adottate

FESR

Criticità di natura organizzativa e procedurale e soluzioni adottate

La *performance* del Fondo, che – come detto – si mantiene soddisfacente anche per il 2004, è da ascrivere alla capacità della “macchina amministrativa” di sopperire a criticità di natura organizzativa e procedurale in passato già segnalate, alcune delle quali non del tutto superate.

Le principali problematiche riguardano:

- la carenza numerica e talvolta qualitativa delle strutture di “Servizio” dell'Amministrazione regionale rispetto alle responsabilità e competenze assegnate a seguito dell'attuazione del Programma;
- la generale difficoltà da parte degli Enti locali, Beneficiari finali degli interventi infrastrutturali, di disporre di progettualità esecutiva in tempi compatibili con le esigenze di spendita del Programma, per l'oggettiva debolezza della gran parte delle strutture tecnico-organizzative locali, non in grado di predisporre autonomamente progetti cantierabili e tuttavia non in condizioni di far fronte alle risorse finanziarie occorrenti per il ricorso al mercato professionale. L'incompletezza degli elaborati progettuali presentati ai Responsabili di Misura determina, nella maggior parte dei casi, l'inevitabile prolungamento dei tempi istruttori;
- la non sufficiente speditezza dell'azione degli organi regionali deputati a rilasciare pareri, autorizzazioni e *nulla osta* sui progetti candidati ai finanziamenti POR – da superare anche attraverso il più diffuso ricorso a modalità procedurali quali conferenze di servizio, accordi di programma – e la difficoltà di ottenimento di pareri obbligatori quali la Valutazione d'Impatto Ambientale.

Il ricorso al Progetto SFERA (Stage Formativo Europeo nelle Regioni e nelle Amministrazioni dell'Obiettivo 1), finanziato con il PON ATAS, e l'attivazione di servizi di Assistenza tecnica “dedicata” ad alcune Misure, rivolti direttamente ai Beneficiari finali hanno garantito il necessario potenziamento della struttura tecnico-amministrativa a supporto dell'attività dei Responsabili di Misura e hanno fornito una risposta adeguata alle esigenze di dialogo fra Enti locali e strutture assessoriali competenti. La difficoltà manifestata dagli Enti locali ha indotto a esaminare la possibilità di sostenere e supportare le strutture tecnico-organizzative anche attraverso azioni di sistema per lo sviluppo locale e la programmazione integrata territoriale, ricorrendo agli strumenti offerti dal PON ATAS.

Ai fini di accelerare i tempi di risposta degli Enti locali sono state in taluni casi stipulate convenzioni contenenti apposite clausole di decadenza dai benefici in caso di inosservanza dei cronogrammi.

FSE

Criticità di natura organizzativa e procedurale e soluzioni adottate

Con riferimento al FSE, si evidenziano criticità di natura organizzativa e procedurale legate al sottodimensionamento della struttura e all'introduzione di elementi sostanziali di novità nella programmazione degli interventi, soprattutto con riguardo alle politiche del lavoro.

Dato che tali problematiche sussistono dall'inizio del programma, sono state avviate un insieme di iniziative finalizzate, da un lato, a contenere le carenze della struttura organizzativa dei settori dell'Amministrazione responsabili della gestione del Fondo, dall'altro, a semplificare le procedure di attuazione delle Misure. Per ciò che concerne le criticità di tipo organizzativo si è provveduto all'istituzione dell'"Elenco di esperti di valutazione di progetti formativi", aggiornato con periodicità annuale, formato da esperti di differenti settori, a cui si attinge per formare le commissioni di valutazione. Tale soluzione consente, da un lato, di limitare l'impegno dei funzionari regionali nelle commissioni di valutazione; dall'altro, di ridurre i tempi di selezione degli interventi, consentendo un miglioramento complessivo nell'attuazione delle Misure. Inoltre, si è fatto ricorso al "lavoro interinale" per l'implementazione delle risorse umane addette al monitoraggio degli interventi FSE e si è provveduto all'affidamento di un servizio di segreteria tecnica per l'analisi, la gestione e la registrazione dei progetti formativi.

Nondimeno, le criticità organizzative sono riconducibili non solo a una dotazione di personale non adeguata, in termini numerici, rispetto al maggiore carico di lavoro che l'attuazione del POR ha comportato, ma anche a nuove esigenze di tipo specialistico-formativo. A tal proposito, si è provveduto all'attivazione di un piano formativo a favore dei dipendenti regionali attraverso la Misura 3.9 "Adeguamento delle competenze della Pubblica Amministrazione".

Per ciò che concerne le criticità di natura attuativa-procedurale è stata evidenziata l'eccessiva durata dei tempi intercorrenti dalla data di pubblicazione dei bandi a quella di approvazione delle graduatorie finali (circa 1 anno). Nel corso delle analisi degli *iter* procedurali di alcune Misure FSE, è emerso che i ritardi sono prevalentemente ascrivibili alla procedura di selezione delle proposte progettuali. Al fine di risolvere tale problematica si è provveduto alla modifica della procedura di selezione, che prevede un *iter* più snello, e all'utilizzo di esperti valutatori iscritti nel citato elenco predisposto dall'Amministrazione Regionale.

È, altresì, in corso la procedura di gara per l'affidamento del servizio di "controllo rendicontale", cioè di verifica amministrativo/contabile della documentazione di spesa delle dichiarazioni trimestrali e dei rendiconti finali trasmessi dalle Agenzie formative; tale iniziativa garantirà il conseguimento dei medesimi obiettivi di snellimento delle procedure attuative delle Misure, perseguiti con l'istituzione dell'albo dei valutatori.

FEOGA

Per quanto attiene al FEOGA, si ribadiscono le criticità di natura organizzativa sia all'interno dell'Assessorato dell'Agricoltura che dei Servizi Territoriali, sia all'interno dell'ERSAT (l'Ente strumentale delegato alla gestione delle misure 4.9, 4.10 e 4.11, mentre, alcune azioni correttive, soprattutto di natura attuativa-procedurale, in parte sono state adottate già nel corso del 2002 e del 2003.

Criticità di natura procedurale e soluzioni adottate

In riferimento all'eccessiva durata dei tempi di espletamento delle procedure di attuazione delle misure, nel corso del 2002, al fine di ridurre i tempi di espletamento delle fasi connesse alla presentazione delle domande di contributo, i Direttori di Servizio – Responsabili di Misura – di

concerto con la Direzione dell'Assessorato – hanno provveduto, ad adottare procedure finalizzate all'applicazione concreta delle leggi regionali in materia di organizzazione amministrativa¹. Come indicato dalla DGR n. 19/23 del 17.06.2002, a seguito della riforma del Titolo V della Costituzione, gli atti amministrativi di attuazione di norme e programmi regionali non sono soggetti al controllo preventivo di legittimità della Corte dei Conti.

Nel corso del 2003, ciò ha consentito ai Direttori di Servizio di approvare direttamente, con una sostanziale riduzione di passaggi procedurali, i provvedimenti amministrativi conformi alle direttive di attuazione approvate dalla Giunta regionale e concernenti la presentazione delle domande, la selezione e attuazione delle operazioni, nonché di procedere all'apertura dei termini per la presentazione delle domande di aiuto tramite la pubblicazione di Bandi (es. Misura 4.21) o di appositi Avvisi pubblici (es. Misura 4.9 – 4.10 – 4.12).

Un'ulteriore criticità emersa riguardava i tempi occorsi per l'istruttoria amministrativa, in particolare per l'accertamento del possesso dei requisiti di ammissibilità e di priorità; a tale proposito nel 2002 sono state apportate modifiche al Complemento di programmazione che hanno consentito di semplificare le procedure di selezione delle domande, ad esempio, sono stati modificati i criteri di accertamento dei requisiti di redditività previsti per le Misure 4.9 – 4.10 – 4.12 – 4.21 e quindi, nel caso delle aziende agricole, l'accertamento del possesso del requisito viene determinato in base a parametri standard (RLS) espressamente dichiarati al momento della presentazione della domanda di aiuto.

In sede di selezione e valutazione delle domande, la verifica della rispondenza alle condizioni di ammissibilità e del possesso dei requisiti di priorità, oggi viene effettuata sulla base delle dichiarazioni e delle autocertificazioni rese ai sensi del DPR 445/2000. Ciò ha consentito una notevole riduzione dei tempi intercorrenti tra termine di presentazione delle domande e approvazione delle graduatorie, ad esempio fino a 30 giorni per la Misura 4.9 rispetto ai 6 mesi circa occorsi nel 2002.

La riduzione dei tempi intercorrenti tra pubblicazione della graduatoria e emanazione del provvedimento di concessione del contributo richiede adeguamenti strutturali e organizzativi connessi all'espletamento della fase di istruttoria tecnica delle domande ammissibili.

Criticità di natura organizzativa e soluzioni adottate

Nel 2003, l'Assessorato dell'Agricoltura ha potuto colmare la carenza di personale soltanto provvisoriamente: con DGR n. 15/29 del 28.05.2003 e DGR n. 20/33 del 9.07.2003, sono state inserite 35 nuove unità lavorative caratterizzate da profili professionali specialistici in campo agronomico, giuridico, economico, contabile, ingegneristico ed informatico al fine di assicurare il rispetto degli adempimenti connessi all'attuazione del Programma. Le figure professionali suindicate sono state attinte dal mercato del lavoro interinale con un contratto di durata annuale. Nel 2004, alla scadenza dei predetti contratti di lavoro si sono ripresentate le precedenti criticità, con la conseguente difficoltà, per il personale ordinario a svolgere in maniera compiuta tutte le funzioni relative alla gestione, monitoraggio e controllo.

¹ LR 7 gennaio 1977, n. 1 e successive modificazioni e integrazioni, recante "Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati Regionali". LR 13 novembre 1998, n. 31 e successive modificazioni e integrazioni, concernente "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione"

SFOP

Criticità di natura organizzativa e procedurale e soluzioni adottate

L'attuazione delle Misure SFOP è affidata al Servizio Pesca Stagni e Acquacoltura dell'Assessorato della Difesa dell'Ambiente che si occupa anche dell'attuazione del PON Pesca. Durante gli esercizi di autovalutazione e in sede di Comitato di Sorveglianza, è stato più volte evidenziato il sotto-dimensionamento del Servizio.

A dicembre 2003, con il ricorso alla Misura 7.1 "Assistenza Tecnica", l'Autorità di Gestione ha stipulato una convenzione con un agronomo esperto in acquacoltura e nel 2004 con un ingegnere. Le due figure professionali individuate collaborano nel Servizio all'istruttoria e alla valutazione dei progetti presentati.

Grazie al loro supporto, i tempi di approvazione e pubblicazione delle graduatorie dei bandi pubblicati nel corso del 2004, si sono notevolmente ridotti.

2.2 Incontro annuale tra la Commissione e l'Autorità di Gestione

Nel corso del 2004 non si sono tenuti incontri bilaterali fra la Commissione Europea e l'Autorità di Gestione del POR Sardegna. Quale unico momento di confronto fra le autorità di Bruxelles e tutte le Amministrazioni titolari di Programmi ricompresi nel QCS Obiettivo 1 va menzionato l'incontro annuale tenutosi a Roma il 24.11.2004.

Nell'occasione, la Commissione ha inteso focalizzare l'attenzione su alcune tematiche strategiche, d'importanza fondamentale per l'intero QCS Obiettivo 1, quali la *capacity building* e i Progetti integrati.

I lavori si sono aperti con il quadro complessivo dell'"N+2". Al riguardo, la Commissione ha richiesto alle Autorità responsabili dei Programmi con un RAL positivo di:

- predisporre le previsioni delle certificazioni di spesa fino al 31.12.2004;
- inserire un punto all'OdG dei rispettivi Comitati di Sorveglianza;
- far emergere i punti critici da affrontare e risolvere in tempo utile.

L'AdG del POR Sardegna, rappresentando la situazione relativa ai diversi Fondi, ha dichiarato colmabile sia il RAL FSE che quello FEOGA, mentre per lo SFOP ha prefigurato la presentazione di istanza di sospensione per un ammontare superiore a 1 Meuro.

In tema di *capacity building*, la Commissione ha sottolineato come il miglioramento della capacità istituzionale delle Amministrazioni titolari di Programmi Operativi debba implicare la progressiva "internalizzazione" delle competenze finora fornite da soggetti esterni. Conseguentemente, entro la fine dell'anno, le Amministrazioni dovranno presentare ai rispettivi Comitati di Sorveglianza un programma di internalizzazione delle competenze per il rafforzamento delle strutture, includendovi un calendario di impegni da osservare a tal fine.

Un altro punto importante, sottolineato dalla Commissione, è stato quello di ricorrere ai Comitati di Sorveglianza come strumenti di discussione tematica.

Relativamente ai PIT, la Commissione ha manifestato la necessità di constatare i risultati tangibili dei Progetti Integrati Territoriali, sollevando la questione della rispondenza delle norme, in particolare procedurali, alla tempistica di attuazione degli interventi cofinanziati dai Fondi Strutturali.

2.3 Sintesi delle attività del Comitato di Sorveglianza e informazioni relative alle principali decisioni deliberate

Date delle riunioni e principali decisioni adottate

Nel corso del 2004 si sono svolti due Comitati di Sorveglianza: il 1° giugno 2004 e il 21 dicembre 2004.

Il CdS del 1° giugno 2004 ha approvato la proposta di riprogrammazione del POR Sardegna presentata dall'Autorità di Gestione e ha preso atto:

- del Rapporto di Valutazione presentato dal Valutatore Indipendente;
- del Rapporto semestrale di avanzamento al 31.12.2003;
- delle azioni realizzate con il Piano di Comunicazione.

Il CdS del 21 dicembre 2004 ha approvato la nuova versione del Complemento di Programmazione con delega all'AdG di apportare le eventuali modifiche necessarie a seguito delle osservazioni derivanti da vincoli regolamentari e di coerenza con il POR e il QCS.

Il CdS, inoltre, ha preso atto:

- della proposta organizzativa dell'AdG finalizzata a migliorare l'efficacia dei sistemi di gestione e di controllo che prevede:
 - la futura riorganizzazione del Centro Regionale di Programmazione
 - l'istituzione del Comitato di Coordinamento del POR, formato dai Direttori generali degli Assessorati Regionali, dall'Autorità Ambientale, dall'Autorità per le Politiche di Genere, dal Responsabile del Controllo di II livello, dalle Autorità di Pagamento, dal Responsabile della Comunicazione, dal Coordinatore del Nucleo Regionale di Valutazione e, ove necessario, dai Responsabili di Misura;
 - la costituzione, presso il CRP, di una Unità per il "Controllo di I livello, per la gestione delle irregolarità e per il supporto alla Certificazione della spesa" di supporto ai Responsabili di Misura;
 - l'elaborazione e l'utilizzazione di un nuovo strumento per la verifica della gestione e attuazione delle misure;
 - la nuova proposta di Progettazione Integrata;
- del Rapporto Semestrale di Avanzamento al 30.09.2004;
- della proposta per l'utilizzazione delle risorse premiali da attribuire, secondo quanto previsto dalla Delibera CIPE n. 20/2004, per il periodo 2004-2008;
- del quadro complessivo delle criticità del POR in merito agli attuali assetti organizzativi, all'utilizzo efficace delle risorse professionali e alle modifiche da apportare per superare le problematiche in atto;
- dell'aggiornamento della Valutazione Intermedia presentato dal Valutatore Indipendente.

Date delle procedure scritte e principali decisioni adottate

Il 2.03.2004 (Prot. n. 1496) è stata attivata la procedura scritta per modifiche alle Misure 3.13 - 4.1 - 4.3 - 4.5 - 4.7 - 4.8 - 4.19 del POR che si è conclusa in data 19.03.2004 (Prot. n. 1979). Tali modifiche riguardavano esclusivamente l'integrazione dei Regimi di aiuto autorizzati dalla Commissione Europea dopo la Decisione C(2000) 2359 dell'8.08.2000.

Il 18.06.2004 (Prot. n. 4584) è stata avviata la procedura scritta per l'esame e l'approvazione del RAE 2003.

Il 13.07.2004 (Prot. n. 5195) è stata avviata la procedura scritta, per l'esame e l'approvazione del Verbale, che si è conclusa in data 28.07.2004 (Prot. n. 5606).

Eventuali riunioni di Gruppi di lavoro

Nel corso dell'anno sono stati organizzati dei Gruppi di Lavoro (non formalizzati) e si sono svolti degli incontri di approfondimento con i Responsabili di Misura e con il Partenariato istituzionale, economico e sociale che hanno riguardato principalmente la condivisione delle proposte per la Revisione di metà percorso. L'altro tema su cui sono stati focalizzati gli incontri è stato l'esame dell'aggiornamento della Valutazione intermedia con particolare riferimento alla "domanda di Valutazione".

Le domande sono state ricondotte a tre principali aspetti:

- indirizzare la qualità dello sviluppo;
- migliorare la qualità della vita;
- ridurre i divari territoriali nella regione.

2.4 Ricorso all'Assistenza tecnica

Nel corso del 2004, il RTI affidatario del servizio ha proseguito nella sua attività di Assistenza tecnica e supporto al monitoraggio per l'attuazione del POR Sardegna.

Fra le tipologie di servizi svolti vanno segnalate:

- il supporto alla riprogrammazione;
- l'assistenza all'attuazione del Programma, alla supervisione dei tempi e delle procedure di attuazione delle Misure;
- il supporto al Comitato di Sorveglianza;
- il supporto alle Autorità di Pagamento;
- lo svolgimento di attività mirate quali l'assistenza all'Autorità per le Politiche di Genere, le iniziative per l'adeguamento delle capacità professionali delle strutture regionali;
- il supporto costante alle attività connesse al monitoraggio del Programma.

Nell'anno trascorso, i servizi di Assistenza tecnica si sono fortemente concentrati sull'affiancamento all'Autorità di Gestione e ai Responsabili di Misura nell'attività di adeguamento dei documenti di Programmazione a seguito della revisione di metà periodo.

L'attività di assistenza all'attuazione del Programma ha implicato altresì il supporto all'Autorità di Gestione nell'azione di coordinamento, di omogeneizzazione e trasferimento di *best practice* e proposte innovative, mentre, nei confronti delle strutture dell'Amministrazione regionale, il RTI ha fornito consulenze di tipo giuridico-amministrativo e/o finanziario e ha svolto ricerche e studi su particolari aspetti dell'attuazione delle misure del POR. Numerosi sono stati i suggerimenti e i pareri formulati ad alcuni Assessorati per la predisposizione di bandi di gara, in merito all'applicazione di criteri generali ai quali conformare la stesura dei bandi stessi, sulla definizione dei criteri di selezione dei progetti, in tema di compatibilità e coerenza con i regolamenti comunitari e la legislazione statale, nonché di ammissibilità delle spese.

A supporto delle riunioni del Comitato di Sorveglianza svoltesi nei mesi di giugno e dicembre del 2004, l'Assistenza tecnica ha contribuito alla predisposizione della documentazione preparatoria necessaria allo svolgimento delle sessioni di lavoro; ha altresì supportato l'Autorità di Gestione nella stesura del *Rapporto annuale di esecuzione al 2003*, nell'elaborazione delle *Sintesi delle decisioni adottate* e dei *Verbali delle riunioni plenarie del 1.06.2004 e del 21.12.2004*.

L'attività di supporto al monitoraggio svolta dallo stesso RTI ha consentito e favorito l'utilizzo "a regime", presso l'Amministrazione regionale, del *software* nazionale Monit web, adottato quale sistema ufficiale per la trasmissione dei dati all'IGRUE.

Sono proseguite inoltre le attività di Assistenza tecnica “dedicata” a favore di alcune Misure (e a supporto dei Beneficiari finali), nella fase di predisposizione delle proposte, in quella di selezione dei progetti e in quella successiva di attuazione delle operazioni.

Le attività di assistenza tecnica a valere sulla misura 7.1 *Assistenza Tecnica* rispettano il limite massimo di spesa ai sensi della norma n. 11, § 2.4 del Reg. CE 448/2004 del 10.03.2004.

Di seguito si riporta sinteticamente l'attività di accompagnamento realizzata nell'ambito delle “azioni di sistema” del PON ATAS a favore della Regione Sardegna nel corso del 2004.

Asse I “Assistenza tecnica e coordinamento delle politiche di sviluppo regionale”

Misura 1.1 ANCI – POSTIT

La task force regionale, con il supporto degli esperti nazionali, ha assicurato, in particolare ai Comuni, la partecipazione agli incontri tecnici sulla “ottimizzazione” dei PIT Sardegna del primo ciclo.

Misura 1.2 A1 e A2 – PO Internazionalizzazione 1° e 2° stralcio

Attività di affiancamento ai funzionari regionali per la definizione del PRINT.

Misura 1.2 B – PO Ambiente

- Partecipazione all'impostazione del progetto pilota “Foresta, Energia e Carbonio” e informazione sugli adempimenti che derivano dall'approvazione del “Piano dettagliato per la realizzazione del potenziale massimo nazionale di assorbimento del carbonio, previsto dall'art. 7, comma 1, della Delibera CIPE n. 123/2002.
- Attività di coordinamento della TF presso la AA della Regione Sardegna; individuazione buone pratiche della regione per i tavoli ENEA (rete europea della Autorità); riunioni tecniche nell'ambito del GLO Bonifiche; individuazione delle priorità di assistenza tecnica per la rete ecologica ed affiancamento per la stesura della Relazione sulla situazione della RE; assistenza tecnica per l'attivazione della rete Natura 2000;
- AT sull'attuazione delle misure dell'Asse V “Città” sulla strategia tematica per l'ambiente urbano.
- Elaborazione della sezione ambientale delle linee guida “I Progetti integrati Territoriali 2002”. Redazione del documento “Schede di monitoraggio PIT bando 2001 – la componente ambientale”.
- Elaborazione del software PITAGORA su supporto GIS per la gestione, elaborazione dei dati ambientali e la redazione della analisi ambientale.

Misura 1.2 C – PO Difesa del Suolo

Supporto ai Servizi “Difesa del Suolo” e “Tutela del Suolo e Politica Forestale” per l'attuazione della Misura 1.3; supporto al Servizio “Pianificazione Territoriale e Cartografia” per attività di avvio e integrazione della postazione cartografica federata; predisposizione dello Schema regionale per il Corretto Uso del Suolo (SCUS).

Misura 1.2 D – PO Energia

Elaborazione Bilancio Energetico Regionale; attività di divulgazione dei documenti e metodi per l'impiego di tecniche di finanziamento innovative nel settore energia.

Misura 1.2.F – PO MBAC

Azioni di assistenza rivolta al miglioramento della conoscenza del quadro programmatico e attuativo dei PI previsti nel POR. Costituzione di banche dati inerenti gli interventi finanziati attraverso la Progettazione Integrata nell'ambito dell'Asse II. Elaborazione di studi, modelli, linee guida; supporto alle attività territoriali nel monitoraggio dello stato di avanzamento dell'Asse II; ricostruzione del quadro complessivo dei Piani di Gestione dei progetti finanziati

dalla Regione (anche misura 2.3) al fine di identificare modelli di gestione applicabili ai beni culturali della Sardegna e predisposizione in una scheda di rilevazione.

Misura 1.2 H1 – PO Risorse idriche (irrigue)

Assistenza per la progettazione integrata e per attività di monitoraggio e controllo.

Misura 1.2. H2 – PO

Assistenza alla SOGESID per la definizione del Piano d'Ambito.

Misura 1.2 I – PO Volontariato

Supporto alla programmazione, realizzazione e valutazione del progetto dei Centri di inserimento lavorativo dei soggetti svantaggiati; analisi dei profili professionali e dell'offerta formativa sociale nella Regione; sostegno allo sviluppo dell'imprenditorialità sociale; analisi delle precondizioni e dei processi della *governance* locale delle politiche sociali; AT agli attori locali dei PIT nella progettazione e attuazione degli interventi formativi orientativi.

Misura 1.2 M – PO Salute

Definizione di modelli di valutazione della qualità dei servizi sanitari; AT e supporto alle funzioni di osservazione epidemiologica.

Misura 1.2 N – PO Pari opportunità

Attività di assistenza tecnica mirata, implementazione del principio di Pari Opportunità nel Programma, attività di valutazione di impatto, *networking* istituzionale, assistenza alla progettazione integrata, approfondimenti tematici, attività di divulgazione (sito, manuale)

Asse II "Formazione della Pubblica Amministrazione e azioni di sistema per le politiche per l'inserimento al lavoro e adeguamento del sistema formativo"

Misura II. 1 A. PIT Lavoro

La task force locale che ha affiancato i responsabili di Misura per la predisposizione di alcuni bandi.

Misura II 2 – Azione 1. Progetto Traguardi

Elaborazione di 16 Piani formativi a favore di Enti Locali; formulazione di un percorso formativo specifico in collaborazione con il Servizio Tutela del Paesaggio; *Audit* per i responsabili di misura del FEOGA; Azione di *Bad&Best* per il miglioramento delle capacità di governare le procedure di preparazione, messa a bando e monitoraggio di alcune misure (in particolare Misure 1.5; 4.11; 4.18).

Misura II 2 – Azione 3. Progetto Sprint

L'attività di affiancamento del Formez (Sprint 2 e Sprint 3) si è articolata in tre linee d'azione: Linea 1: Studio ed analisi dei modelli individuati per la programmazione e gestione dei Progetti Integrati; Linea 2: Servizi formativi per lo sviluppo di figure professionali responsabili delle attività di programmazione, gestione, selezione/validazione dei Progetti Integrati; Linea 3: Servizi formativi e individuazione di modelli operativi per le partnership locali di sviluppo sia istituzionali, sia sociali.

Misura II 2 – Azione 3 D. PIT Agora

Partendo dall'analisi delle criticità istituzionali, organizzative e procedurali incontrate dalle amministrazioni locali nella progettazione integrata territoriale l'attività si è concentrata verso il rafforzamento delle competenze strategiche e manageriali.

Misura 2.2 Azione 5.1 Azioni di sistema per la crescita professionale degli operatori degli enti locali e sostegno allo sviluppo di interventi integrati per l'inclusione sociale

In attesa del recepimento della legge 338/2000, con le amministrazioni provinciali e comunali sono stati attivati dei laboratori territoriali di sperimentazione di alcuni istituti innovativi introdotti dalla legge.

2.5 Modalità di raccolta dei dati

Oggetto validazione	Trimestre di riferimento	Scadenza validazione	Validazione da parte dell'Autorità di Gestione
Avanzamento finanziario	31.03.2004	30.04.2004	3.06.2004
Avanzamento finanziario Avanzamento procedurale	30.06.2004	30.07.2004	29.07.2004
Avanzamento finanziario	30.09.004	30.10.2004	15.10.2004* 28.10.2004
Avanzamento finanziario Avanzamento procedurale Avanzamento fisico	31.12.2004	30.01.2005	31.01.2005

* Si tratta di un monitoraggio straordinario per la predisposizione della Domanda di Pagamento entro il 31.10.2004

Nel primo trimestre del 2004, si è proceduto alla sostituzione del *software* di monitoraggio Monit 2000 con il nuovo sistema Monit Web la cui piena operatività ha consentito il superamento di alcune problematiche relative alla gestione dei dati di avanzamento fisico imputabili ad anomalie di funzionamento di Monit 2000.

Relativamente al rispetto della tempistica, la validazione dei dati di avanzamento trimestrale da parte della Regione Sardegna è sempre avvenuta con la periodicità stabilita.

Infatti, riguardo al termine per la validazione dei dati di avanzamento finanziario al 31.03.2004, la complessa operazione di migrazione di tutti i dati sulla nuova piattaforma *web*, il necessario processo di adattamento tecnico e amministrativo al sistema, nonché gli inevitabili adeguamenti apportati alla conduzione tecnica dello stesso per garantirne la piena operatività, hanno indotto la Ragioneria Generale dello Stato – IGRUE a concedere una proroga della scadenza. Con nota n. 52670 del 28.04.2004, tale termine è stato procrastinato al 14 maggio. Con successiva nota n. 59832 del 12.05.2004, si è concessa un'ulteriore proroga dei termini senza tuttavia definire una scadenza perentoria. L'Autorità di Gestione ha provveduto a validare, previo accordo informale con l'IGRUE, il 3.06.2004.

La scadenza del 30.01.2005 per la validazione dell'avanzamento finanziario, procedurale e fisico al 31.12.2004 è stata parimenti rispettata in quanto, trattandosi di un giorno non lavorativo, il termine è automaticamente slittato al 31.01.2005.

2.6 Pubblicità dell'intervento

Le attività di Informazione e Pubblicità del 2004, previste nel Piano di Comunicazione, sono state realizzate con il supporto del raggruppamento temporaneo selezionato per svolgere attività di Assistenza Tecnica al Programma Operativo. Il RTI ha iniziato a lavorare sul nuovo *format* grafico con l'aggiornamento del Logo, la carta intestata e la pagina web "Europa".

L'attività di *restyling*, si è concretizzata nell'aggiornando della documentazione a disposizione sul sito e il POR Sardegna nonché tutte le informazioni sulle opportunità del Programma. Attraverso la creazione di un'area riservata, con accesso limitato ai referenti della

comunicazione di ciascun Assessorato, si è aggiornato il sito con gli eventi, i bandi e tutte le informazioni riguardanti il POR. La pagina Web dedicata al POR sino a dicembre era inserita nel sito istituzionale ed era raggiungibile dall'*home page*, dalla pagina del CRP e digitando direttamente l'indirizzo www.regione.sardegna.it/europa. Con il rinnovo del sito istituzionale si prevede la ristrutturazione del sito per renderlo coerente con i nuovi standard regionali.

In materia di comunicazione, le azioni poste in essere sono state diversificate in funzione delle finalità perseguite e dei soggetti identificati quali destinatari: nei confronti del grande pubblico sono state, quindi, attivate azioni divulgative e a carattere pubblicitario mentre nei confronti dei potenziali beneficiari finali azioni di informazione come di seguito più specificatamente indicato.

Le attività di sensibilizzazione del grande pubblico si sono concretizzate con le seguenti iniziative.

Animazione territoriale e attività promoeducative

Tra le attività si segnalano:

- l'avvio del Concorso fotografico "Una foto per la tua città". L'attività è iniziata con una serie di incontri informativi e promozionali con le 30 scuole medie della Sardegna interessate: gli alunni sono stati invitati a fotografare la propria città, con l'intento di testimoniare le trasformazioni avvenute nel passato del paesaggio urbano e rurale. Il laboratorio didattico ha interessato i Comuni che hanno proposto e realizzato progetti e interventi finanziati nell'ambito della misura 5.1 *Politiche urbane*.
- l'avvio di un percorso didattico per avvicinare i giovani alle tematiche dei Fondi strutturali.

Cartellonistica e targhe commemorative

Si è provveduto a dare visibilità agli interventi cofinanziati attraverso strumenti quali:

- la cartellonistica prevista per gli interventi infrastrutturali secondo le prescrizioni di cui al Reg. 1159/2000;
- le targhe commemorative/esplicative a carattere permanente per interventi accessibili al grande pubblico.



Comune di Alghero – Misura 2.1



Comune di Alghero – Misura 2.1



Comune di Alghero – Misura 5.1



ESAF – Misura 1.1



Comune di Laconi – Misura 2.1



Cooperativa pescatori Tortoli – Misura 4.8 B

Comunicazioni a mezzo stampa e televisione

Sono stati utilizzati i mezzi di comunicazione di massa in occasione di eventi quali:

- i Comitati di Sorveglianza: la diffusione al pubblico è stata garantita attraverso comunicati stampa e interviste radio-televisive;
- la diffusione delle informazioni ovvero la promozione di particolari iniziative realizzate con il Programma Operativo come i progetti realizzati nel settore dell'archeologia industriale avviati nel territorio del Parco Dessì.

Eventi

Tra gli eventi si citano:

- la partecipazione alla Festa dell'Unione Europea, svoltasi a Nuoro il 9 maggio. La società di Comunicazione ha collaborato con la produzione del materiale grafico per la manifestazione;
- l'allestimento della Fiera di Lipsia, svoltasi a Denkmal dal 27 al 30 ottobre. Sono stati presentati alcuni fra i più significativi progetti realizzati nel settore dell'archeologia industriale, avviati nel territorio del Parco Dessì;
- il meeting con i docenti e i dirigenti delle scuole medie, per l'avvio del Concorso fotografico "Una foto per la tua città"svoltosi il 26.11.2004;
- l'organizzazione e l'allestimento del Forum delle Parti Economiche e Sociali, tenutosi presso il Parco scientifico e tecnologico Polaris, il 13 maggio e del Forum con le parti economiche e sociali svoltosi il 29 novembre presso la sede Cisapi;

La società di comunicazione ha curato l'immagine di tutti gli eventi, con l'allestimento e la predisposizione di *stand*, cartellonistica tematica, *depliants* informativi e con la divulgazione di *gadget*.

Le attività di sensibilizzazione dei potenziali beneficiari si sono concretizzate con le seguenti iniziative.

Analisi e sondaggi

Nei primi mesi del 2004 è stata effettuata una prima indagine sui portatori di interesse, gli enti pubblici e la popolazione.

L'analisi, legata agli interventi del POR Sardegna 2000-2006, si è concentrata sui livelli di interesse e di informazione sui Fondi Strutturali, in generale, e sugli interventi realizzati in Sardegna, sulle esigenze informative, sugli strumenti di comunicazione privilegiati, sui canali di comunicazione utilizzati e quelli ritenuti più efficaci.

Call center

Lo sportello informativo, partito nel mese di maggio 2004, fornisce un servizio gratuito di informazione e orientamento sul POR e sulle Iniziative comunitarie di competenza regionale, utilizzando un numero di telefono, il fax e la posta elettronica. Nel 2004 gli operatori hanno gestito 340 chiamate (di cui 235 in entrata e 105 in uscita). Gli argomenti di maggior interesse sono stati: il Complemento di Programmazione, i PAI, PIA, PTP, Interreg III e sull'Asse I, IV e V del POR Sardegna. In particolare gli utenti chiedevano documentazione, assistenza per il bando e altre informazioni. Il servizio URP ha inoltre risposto a numerose richieste sollecitate dalla campagna informativa lanciata dal piano di comunicazione del QCS.

Rete interna del Piano di Comunicazione

Il Piano di comunicazione opera attraverso la Rete Interna la quale raccoglie le informazioni per garantire la più ampia diffusione mediante gli strumenti previsti. La rete è composta da referenti che operano presso ogni Assessorato e lavorano a stretto contatto con il responsabile di misura. La loro attività, nel corso del 2004, è consistita principalmente nel:

- divulgare costantemente le informazioni destinate ai potenziali beneficiari, in particolar modo quelle concernenti i bandi in pubblicazione e al loro esito, gli atti amministrativi e le buone pratiche amministrative;
- diffondere le informazioni sulle attività in corso o da attivare inerenti il Piano di Comunicazione del POR Sardegna;
- verificare costantemente l'applicazione del Reg. CE 1159/2000, e in particolare che i bandi e le attività di informazione e comunicazione su interventi cofinanziati con i Fondi Strutturali contengano i tre logo istituzionali (Regione Autonoma Sardegna, Repubblica Italiana e Unione Europea); che i Beneficiari finali siano informati e adempiano all'obbligo di apposizione di cartelloni (*vds ultra*) e targhe così come previsto dallo stesso Regolamento; che dagli atti amministrativi risulti il cofinanziamento comunitario;
- collaborare per la realizzazione di un catalogo progetti, attraverso il reperimento di informazioni e fotografie sui progetti POR Sardegna realizzati o in fase di realizzazione.

Nel corso del 2004 sono stati organizzati due incontri con la Rete interna il 15 luglio e il 13 dicembre 2004. Queste giornate sono state finalizzate all'avvio un percorso di scambio e condivisione del lavoro nelle attività di comunicazione e informazione.

Collaborazione a iniziative del QCS

Sono stati individuati diversi esempi di iniziative realizzate con il POR Sardegna da diffondere tramite la pubblicazione "Progetti per lo sviluppo" redatto a cura del Dipartimento per le politiche di sviluppo del MEF.

Riguardo alle pubblicazioni destinate ad un *target* composito, si è provveduto a realizzare differenti versioni della seguente documentazione:

Versione cartacea:

- Sintesi del Piano di Comunicazione del POR Sardegna 2000-2006 (italiano/inglese)
- *Brochure* tascabile "POR Sardegna 2000-2006 A PORTata di mano"
- Rapporto di Valutazione Intermedia del Por Sardegna 2000-2006 (dicembre 2003)
- Atlante ambientale
- Manuale operativo della rete interna
- È stata progettata la collana editoriale suddivisa in tre macroaree:
 - Documenti ufficiali
 - Approfondimenti
 - Studi e Ricerche

Versione *cd-rom*:

- Rapporto di Valutazione Intermedia del POR Sardegna 2000-2006 (dicembre 2003)
- Ricerca sui fabbisogni formativi del territorio FSE-POR Sardegna 2000-2006 Misura 3.1
- Indagini Censis
- Opportunità di lavoro e sviluppo in Sardegna
- Progetto Integrato a supporto della definizione teorica e operativa della rete innovativa dei Centri per l'impiego –FSE Por Sardegna 2000-2006 Misura 3.1
- Opportunità di business nel campo delle forniture di servizi innovativi basati sulle nuove tecnologie . FSE Por Sardegna Misura 3.10
- Progetto di ricerca per la Realizzazione di studi e di ricerche di interesse della Misura 3.10 FSE POR Sardegna 2000-2006. Indagine *desk* e quantitativa sul bacino d'impiego afferente all'area della fruizione dei beni culturali
- Studio ed armonizzazione degli elementi caratterizzanti l'offerta turistica delle aree interne della Provincia di Cagliari rapportata alla domanda di turismo sostenibile.

2.7 Misure adottate per assicurare il coordinamento dell'insieme degli aiuti strutturali comunitari

Piano di Sviluppo Rurale

Il Piano di Sviluppo Rurale (PSR) della Sardegna è stato approvato con Decisione C(2001)4630 del 21.12.2001. Il costo totale del Piano ammonta a 403,73 milioni di Euro di cui 302,77 a carico del FEOGA. Il PSR prevede il completamento degli impegni assunti ai sensi delle vecchie misure di accompagnamento *ex Reg. CE 2078/92* (misure agroambientali), *2079/92* (prepensionamento) e *2080/92* (misure forestali) e l'attivazione di tre nuove misure: E) Zone svantaggiate e zone soggette a vincoli ambientali, F) Introduzione e/o mantenimento dei metodi di zootecnia biologica e dei metodi di coltivazione biologica, H) Imboschimento delle superfici agricole.

L'Autorità di gestione del Piano è l'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma agro-pastorale della Regione Sardegna; all'ERSAT sono stati affidati i compiti in materia di attuazione delle misure,

dalla ricezione delle domande fino all'invio degli elenchi di liquidazione ad AGEA (organismo pagatore). Il coordinamento e l'integrazione con le misure del POR Sardegna è curato dallo stesso Assessorato dell'Agricoltura, responsabile della gestione delle misure del POR cofinanziate dal Feoga – Orientamento. In tal modo alcuni interventi attivati nel PSR come la Misura F, trovano poi nel POR un'adeguata valorizzazione, ad esempio con la Misura 4.11 "Commercializzazione dei prodotti agricoli di qualità".

Programma Leader+ Sardegna

Il programma Leader+ Sardegna è stato approvato con Decisione C(2002)248 del 19 febbraio 2002.

La Regione nella predisposizione del Programma ha curato la sua complementarietà e integrazione con il Programma Operativo Regionale, il Piano di Sviluppo Rurale, con le altre Iniziative Comunitarie quali Equal e Interreg III e con gli altri progetti della Programmazione negoziata.

Il Complemento di Programmazione stabilisce che la strategia dei Piani di Sviluppo Locale debba evidenziare il valore aggiunto apportato da Leader nei confronti degli altri strumenti di Programmazione. Prevede inoltre che nella fase di selezione dei Piani di Sviluppo Locale siano attribuiti 10 punti alla complementarietà degli interventi previsti nei singoli PSL con le altre politiche in atto nei territori di riferimento. In tal modo è stata garantita l'integrazione dei singoli PSL con le azioni programmate attraverso gli altri strumenti attuativi degli aiuti strutturali comunitari.

Infine, la complementarietà tra gli interventi è assicurata anche dalle sinergie tra le diverse strutture amministrative alle quali è attribuita la gestione dei programmi.

Il CRP è responsabile del coordinamento tra il programma Leader+ e gli altri programmi regionali.

L'Autorità di Gestione del POR è anche Autorità di Gestione del Programma Leader+ Sardegna.

Il coordinamento viene svolto dal Comitato regionale di Coordinamento Interassessoriale, istituito con Determinazione del Direttore del CRP nei primi mesi del 2003. Il Comitato è composto dall'Autorità di Gestione, che lo presiede, dal Gruppo di lavoro Leader+ del CRP e dai rappresentanti degli Assessorati Agricoltura, Ambiente, Pubblica Istruzione, Turismo e Artigianato.

Il Comitato interassessoriale si è riunito, nel 2003, per effettuare le procedure di selezione dei PSL e, nel 2004, per la rimodulazione degli importi finanziari di alcune misure e/o azioni dei PSL, alla luce delle esigenze e delle tipologie di progettualità presenti e manifestate dai territori in risposta ai primi bandi pubblicati.

Interreg III A

Il Pic Interreg III A - Francia "Isole" Sardegna-Corsica-Toscana è stato approvato con Decisione C(2001) 4016 del 18 dicembre 2001. Il programma prevede la cooperazione tra la Provincia di Sassari, la Provincia di Livorno e la Corsica, ed è strutturato in quattro assi: I–Favorire l'accessibilità e l'integrazione nella zona transfrontaliera (reti e servizi); II–Realizzare una strategia trasversale di gestione e di sviluppo sostenibile del territorio (ambiente, turismo e sviluppo sostenibile); III–Sviluppare una cooperazione dinamica nella zona transfrontaliera (scambi transfrontalieri); IV–Attuazione del programma e assistenza tecnica.

L'Autorità di Gestione è un organo collegiale composto da due rappresentanti per ciascuna delle tre regioni transfrontaliere, di cui uno responsabile dell'Autorità di Gestione Ausiliaria.

La rappresentanza esterna dell'Autorità di Gestione è affidata alla Regione Sardegna (CRP) e coincide con l'Autorità di Gestione del POR Sardegna. Il Comitato di Gestione provvede alla

selezione e all'approvazione definitiva dei progetti da ammettere a finanziamento, certificandone il carattere transfrontaliero, approva le azioni dirette previste dal Programma e dal Complemento di programmazione e provvede alla sorveglianza coordinata sull'attuazione del Programma. Del Comitato fanno parte anche due membri del CRP in veste di rappresentanti della Sardegna.

La Provincia di Sassari, Autorità di Gestione Ausiliaria per la Sardegna, provvede alla raccolta ed al primo esame dei progetti, e trasmette le risultanze al Comitato di Gestione, preposto alla selezione ed all'approvazione definitiva degli stessi. Prima dell'invio al Comitato di Gestione, i progetti vengono trasmessi per eventuali osservazioni al CRP, che si avvale della cooperazione degli Assessorati di volta in volta competenti per materia al fine di evitare l'eventuale finanziamento dei progetti a valere su altri programmi, garantendo in tal modo il coordinamento tra Interreg III A e le altre iniziative comunitarie.

Equal

La Commissione Europea ha approvato in data 29.03.2001 il Documento Unico di Programmazione relativo al Programma di Iniziativa Comunitaria Equal. Il programma si concentra su cinque assi: Asse I – Occupabilità; Asse II – Imprenditorialità; Asse III – Adattabilità; Asse IV – Pari opportunità; Asse V – Richiedenti asilo. Gli assi IV e V non sono stati attivati dalla Regione Sardegna.

L'Autorità di Gestione dell'Iniziativa Comunitaria Equal è il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali. Alcune delle competenze dell'Autorità di Gestione in materia di programmazione e di gestione dell'iniziativa comunitaria sono assegnate alle Regioni e Province Autonome, cui spetta l'attuazione del Programma a livello territoriale (Organo Intermedio). In Sardegna il ruolo è svolto dall'Assessorato al Lavoro, Formazione, Cooperazione e Sicurezza Sociale – Servizio Affari Generali. Ciò anche al fine di ottimizzare l'utilizzo delle risorse comunitarie, il coordinamento tra le iniziative Equal e gli altri programmi, in particolare con le misure del POR cofinanziate dal FSE e gestite dall'Assessorato al Lavoro.

Integrazione del POR con i Piani Operativi delle Organizzazioni di Produttori rientranti nei regimi di sostegno delle Organizzazioni Comuni di Mercato

Il POR Sardegna ha previsto la deroga di cui al paragrafo 3 dell'articolo 37 del regolamento CE 1257/99 per il comparto ortofrutticolo e pertanto gli investimenti relativi alla produzione agricola potranno essere finanziati con il POR se ed in quanto non finanziati dai Programmi Operativi delle OP. Tale eccezione si giustifica in quanto in Sardegna esistono pochissime Organizzazioni di Produttori riconosciute ai sensi del Reg. CE 2200/96 che possono finanziare interventi strutturali e la loro capacità finanziaria è insufficiente a sostenere investimenti individuali a favore delle aziende dei soci aderenti. In particolare, la deroga comprende:

- a) misure realizzate dalle imprese agricole individuali appartenenti ad organizzazioni di produttori riconosciute dalla OCM: saranno finanziate quelle iniziative non comprese nei programmi operativi e che siano coerenti e compatibili con la strategia e con gli obiettivi della organizzazione dei produttori. La coerenza deriverà da specifica dichiarazione dell'organizzazione medesima a livello di bando/avviso;
- b) misure realizzate dalle imprese agricole singole e/o associate non appartenenti ad organizzazioni di produttori riconosciute dalla OCM e, comunque, previa verifica della coerenza e compatibilità degli interventi proposti con la strategia e gli obiettivi dei piani operativi delle organizzazioni riconosciute;
- c) misure realizzate dalle imprese agricole singole e/o associate le cui aziende sono ubicate in aree non comprese nei bacini sottesi ad organizzazioni di produttori riconosciute e,

comunque, previa verifica della coerenza e compatibilità degli interventi proposti con la strategia e gli obiettivi dei piani operativi delle organizzazioni riconosciute.

Coordinamento con i PON che insistono sul territorio regionale

Al fine di evitare la sovrapposizione degli interventi, garantirne la coerenza nello stesso settore e la correlazione al territorio, l'Autorità di Gestione del POR Sardegna ha provveduto all'interno dei propri uffici alla nomina di un Referente per ciascun Programma Operativo Nazionale. I referenti partecipano ai Comitati di Sorveglianza dei PON relativi alle materie di propria competenza, garantendo in tal modo il necessario collegamento tra i due livelli. A livello regionale, invece, è attuata una collaborazione tra i referenti del CRP e gli uffici regionali competenti per settore affinché vengano attuate metodologie comuni e identificate soluzioni agli eventuali problemi manifestatisi.

In fase di programmazione, la complementarietà degli interventi è assicurata dagli indirizzi per la programmazione regionale contenuti nei PON. Nella fase di attuazione, il raccordo tra Autorità ministeriali e Regioni è stato formalizzato attraverso Accordi o Protocolli di Intesa, che per la Regione Sardegna hanno riguardato i seguenti PON: PON Ricerca scientifica, sviluppo tecnologico, alta formazione, PON Sicurezza per lo sviluppo del Mezzogiorno, PON Trasporti e PON Pesca.

L'azione di coordinamento è rafforzata altresì dall'attività svolta in seno al Comitato di Sorveglianza del QCS Obiettivo 1 e dai Gruppi di Lavoro operativi nell'ambito del QCS stesso.

2.8 Compatibilità con le altre politiche comunitarie

Concorrenza, appalti pubblici di lavori, forniture e servizi

L'Autorità di Gestione garantisce nell'attuazione degli interventi l'applicazione della normativa nazionale e comunitaria vigente in materia.

Applicazione del principio della Sostenibilità Ambientale

- Direttiva 91/271/CEE - Acque reflue urbane - Direttiva 91/676/CEE - Nitrati. La Regione ha provveduto all'individuazione delle aree sensibili con lo studio di aggiornamento del Piano Regionale di Risanamento delle Acque. Con DGR 1/12 del 18.01.2005 è stata designata come zona vulnerabile da nitrati una parte della piana di Arborea (OR). Con DGR 17/15 del 12.04.2005 sono state adottate le "Linee generali del Piano di tutela delle acque" previsto dall'art 44 DLgs 152/99.

Lo stato di attuazione della Direttiva Nitrati è il seguente:

- *Monitoraggio della qualità dei corpi idrici*

È in corso, dal 2002, con coordinamento a cura dell'Assessorato della Difesa dell'Ambiente, tramite i Presidi Multizonali di Prevenzione delle ASL di competenza, il monitoraggio della qualità delle acque (ambientale e specifica destinazione) previsto dal DLgs 152/99 su corpi idrici superficiali, su tutto il territorio regionale. E' in corso il monitoraggio delle acque sotterranee, attraverso lo studio sul Piano di tutela delle acque, con particolare riferimento e prima caratterizzazione del territorio di Arborea (OR), a seguito anche di precedenti studi.

- *Designazione delle zone vulnerabili*

Le indagini preliminari di riconoscimento delle zone vulnerabili secondo l'allegato 7 del D.Lgs. 152/99, attraverso lo studio sul Piano di tutela delle acque, dal 2003, hanno consentito di individuare gli acquiferi, la loro vulnerabilità intrinseca e, attraverso il monitoraggio, anche zone vulnerabili da nitrati. Pertanto, con DGR n.1/12 del

18.01.2005 è stata designata la zona vulnerabile da nitrati individuata nel Comune di Arborea. Come diretta conseguenza della individuazione della zona vulnerabile deve essere delineato anche il programma d'azione e il programma relativo al monitoraggio della qualità dei corpi idrici per il controllo dell'efficacia del medesimo programma d'azione e l'applicazione del codice di buona pratica agricola.

- *Piani d'azione*

La designazione della zona vulnerabile presuppone, come già detto, la redazione di un programma d'azione che deve contenere la disciplina per l'utilizzo degli effluenti in campo agricolo e la disciplina per lo smaltimento degli effluenti in eccesso. L'applicazione di Direttive comunitarie sull'ambiente con ricadute sull'agricoltura impone, a livello regionale, uno stretto rapporto di confronto e di collaborazione tra i due Assessorati della Difesa dell'Ambiente e dell'Agricoltura e le rispettive strutture. Pertanto, anche in attuazione della predetta DGR di designazione della zona vulnerabile, è stato costituito un gruppo interassessoriale tra il Servizio della Tutela delle Acque e il Servizio Sviluppo Rurale, Agriturismo e produzioni Biologiche, personale della Task Force del Ministero dell'Ambiente in forza all'Assessorato della Difesa dell'Ambiente e l'ERSAT (Ente Regionale Sviluppo e Assistenza Tecnica in Agricoltura).

Il gruppo di lavoro ha prodotto una prima bozza di lavoro che richiede di essere integrata in alcune parti e affinata in altre prima dell'invio alla Commissione Europea per il tramite del Ministero dell'Ambiente.

- Direttiva 91/156 CEE, 91/689 CEE, 94/62 CE - Rifiuti, e rifiuti pericolosi e imballaggi e rifiuti di imballaggi. In attuazione del decreto Legislativo 22/97 (Decreto Ronchi) la Regione ha predisposto le tre sezioni del Piano regionale di gestione dei rifiuti (rifiuti urbani, speciali, imballaggi), approvate rispettivamente con le DGR 57/2 del 17.12.1998, 13/34 del 30.04.2002 e 29/13 del 29.08.2002. Il piano è stato trasmesso alla Commissione Europea e approvato in data 06.11.2002. La Regione ha inoltre predisposto il Piano regionale per la bonifica delle aree inquinate, approvato con DGR 45/34 del 5.12.2003.
- Direttiva 1999/31/CE - Discariche di rifiuti. Con DGR 24/11 del 29.07.2003 è stato emanato un "Atto di indirizzo per l'adeguamento delle discariche esistenti o autorizzate alle indicazioni del DLgs 36/03 di recepimento della Direttiva 31/99/CE". In attuazione dell'art. 5 del DLgs 36/03 è stato predisposto un apposito programma per la riduzione dei rifiuti biodegradabili da collocare in discarica, ad integrazione del piano regionale di gestione dei rifiuti.
- Direttive 79/409/CEE e 92/43/CEE - Uccelli selvatici e habitat. A livello regionale risultano attualmente individuati 92 proposti Siti di Interesse Comunitario e 15 Zone di Protezione Speciale (di cui 6 individuate nel corso del 2004 con DGR n. 52/19 del 15.12.2004).
- Direttiva 85/337/CEE - Valutazione di impatto ambientale. Nel corso del 2003 la normativa regionale in materia di VIA (LR 1/99, come mod. da LR 17/2000) è stata modificata dalla LR 3/2003: in base alla disciplina vigente sono assoggettati a VIA i progetti di cui all'Allegato A del DPR 12.04.1996 e quelli di cui all'Allegato B, che ricadono anche parzialmente all'interno delle aree protette di cui alla L. 394/91, nonché nelle aree proposte dall'Amministrazione regionale per l'inserimento nella rete "Natura 2000" ai sensi della Direttiva Habitat. Sono inoltre sottoposti a VIA gli impianti industriali per la produzione di energia mediante lo sfruttamento del vento, ovunque localizzati. La procedura da seguire è esplicitata nella DGR 5/11 del 21.02.2005. È stato costituito all'interno dell'Amministrazione regionale un gruppo di lavoro incaricato di predisporre un Disegno di Legge che disciplini in modo sistematico la materia della VIA, tenendo conto delle posizioni assunte in questi anni dalla Commissione europea e dalla Corte di Giustizia. Il DdL darà altresì recepimento alla Direttiva 2001/42/CE in materia di VAS.

Coinvolgimento dell'Autorità Ambientale nell'attuazione del POR

Nell'esecuzione del suo mandato istituzionale, l'Autorità Ambientale è chiamata a cooperare con tutti i soggetti coinvolti nell'attuazione degli interventi cofinanziati dai Fondi strutturali, secondo le modalità definite dal Piano Operativo di Cooperazione Sistemica (POCS) presentato al Comitato di Sorveglianza del 7.12.2001 e successivamente approvato.

L'applicazione del POCS ha peraltro presentato alcuni aspetti critici: le modalità di concertazione e le procedure per l'interazione con l'Autorità di Gestione e gli altri soggetti coinvolti nella programmazione e gestione dei Fondi non possono ancora dirsi di generale applicazione. Permane infatti poca chiarezza circa il ruolo dell'Autorità Ambientale e una qualche diffidenza legata alla percezione dell'integrazione ambientale come inutile lungaggine burocratica. Probabilmente non è estranea alla difficoltà nell'attuare gli obiettivi di sostenibilità del POR la percezione, che i vari attori ne hanno, come di uno strumento straordinario, che segue regole proprie e diverse da quelle della normale gestione regionale.

Nel tentativo di superare tale impasse al CdS del 21.12.2004 è stata presentata una revisione del POCS, che tiene conto delle difficoltà incontrate nel primo quadriennio di programmazione e delle modifiche introdotte nei meccanismi di gestione del POR a seguito della *mid-term review*. Tale revisione vuole soprattutto rappresentare un primo passo verso l'estensione del ruolo dell'Autorità Ambientale e delle metodologie e strumenti elaborati nell'ambito della programmazione comunitaria, alle azioni ordinarie dell'amministrazione regionale, coerentemente con la strategia europea per lo sviluppo sostenibile di Göteborg.

Passando all'esame puntuale dell'attività finora svolta, l'AA ha partecipato al processo di revisione di metà percorso del POR, al fine di inserire una maggior sostenibilità ambientale nella strategia e nelle schede di Misura.

Relativamente ai bandi per la selezione dei beneficiari finali degli interventi, nel corso del 2004 l'Autorità Ambientale è stata coinvolta nella stesura di 3 bandi, sui 5 pubblicati a valere sulle Misure monitorate². L'intervento ha riguardato in modo particolare le misure: 1.3 "Difesa del suolo"; 4.5 "Potenziamento e qualificazione dell'industria turistica della Sardegna".

L'AA ha inoltre partecipato alle Commissioni di valutazione delle proposte presentate a valere su bandi in cui erano stati inseriti criteri di selezione relativi alla sostenibilità ambientale.

Relativamente alla progettazione integrata, l'AA ha partecipato unicamente alla fase di ottimizzazione del bando PIT 2001, svolgendo un'azione di assistenza tecnica volta alla redazione dell'analisi ambientale delle aree interessate dai PIT. Per la selezione PIT 2002, ha contribuito alla redazione delle relative Linee guida, definendo un percorso che permetta di inserire criteri di sostenibilità nella progettazione dei PIT.

In fase di riprogrammazione del POR è stata individuata una nuova modalità di progettazione integrata, che prevede un forte coinvolgimento del territorio a cui viene fornita costante assistenza tecnica nel processo di progettazione delle operazioni di valorizzazione. Nell'ambito di tale processo l'AA è stata coinvolta nella redazione dell'analisi ambientale dei territori coinvolti. Si fa comunque presente che la scarsità delle risorse umane ormai a disposizione dell'ufficio è di ostacolo alla partecipazione sistematica ai laboratori di progettazione dislocati sul territorio.

Volendo compiere una valutazione complessiva, l'esperienza maturata consente di affermare che la partecipazione alla scrittura dei bandi e alle Commissioni di valutazione non rappresenta una modalità sufficientemente efficace di integrazione della componente ambientale. A fronte di un elevato dispendio di risorse umane essa non incide in modo significativo sulla sostenibilità degli interventi. I criteri di selezione ambientali hanno infatti un peso relativamente basso

² Si tratta delle 31 Misure analizzate nella VEA.

nell'attribuzione del punteggio complessivo e generalmente non esplicano nessun effetto sull'ammissione a finanziamento degli interventi. A questa criticità si potrebbe ovviare introducendo un punteggio minimo ambientale come condizione di ammissibilità. Ma molto più efficace si ritiene la partecipazione dell'Autorità Ambientale nella definizione delle scelte strategiche e degli atti di pianificazione e programmazione a monte dei bandi e un maggior coinvolgimento nei settori di sviluppo che presentano un maggior impatto ambientale (trasporti, energia, città). La prossima introduzione della valutazione ambientale strategica potrà probabilmente garantire per il futuro l'integrazione ambientale in una fase precoce del processo decisionale in tutti i piani e programmi che possono produrre effetti sull'ambiente.

Criticità

La maggiore criticità che attualmente investe l'operatività dell'AA è rappresentata dalla carenza di risorse umane. Delle 8 unità inizialmente previste dal Progetto Operativo Ambiente (POA) del PON ATAS a supporto della Regione Sardegna, ne risultano attualmente disponibili 5, dedicate anche ad attività di assistenza all'attuazione di specifiche Misure. Ciò rende impossibile un completo espletamento del ruolo dell'AA, in particolare per quanto riguarda la progettazione integrata. Nonostante le ripetute richieste, il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio, titolare del POA, non ha provveduto alla reintegrazione dell'organico della *Task Force*.

Attività in corso

L'AA partecipa al Gruppo di Lavoro istituito per l'attuazione della Misura 1.5 del POR *Rete ecologica Regionale* e per l'applicazione delle misure previste nell'art. 6 della Direttiva Habitat. Collabora inoltre con il Servizio tutela delle acque per la predisposizione del "Programma d'azione per la tutela e il risanamento delle acque dall'inquinamento causato da nitrati di origine agricola" per la zona vulnerabile attualmente designata (art. 19, comma 6, DLgs 152/99).

È coinvolta nel completamento del quadro normativo in materia ambientale, attraverso la partecipazione al GdL incaricato del recepimento delle Direttive VIA e VAS.

Collabora con l'Assessorato al Lavoro per la stesura dei bandi per l'avvio delle azioni di sensibilizzazione e formazione relative alle Misure dell'Asse I (Misura 1.8).

Si segnala infine la positiva collaborazione con l'Assessorato del turismo, relativa sia alla gestione della misura 4.5 del POR, sia di un progetto cofinanziato dallo strumento LIFE Ambiente per la promozione dell'Ecolabel nei servizi turistici ricettivi (Progetto "ShMILE"). Si auspica che tale collaborazione possa tradursi in una elaborazione concertata delle politiche regionali per la sostenibilità del settore turistico.

Ruolo e compiti dell'Autorità per le Politiche di Genere

Nella fase di revisione di medio periodo, si è provveduto a rafforzare l'attenzione sull'applicazione ed integrazione del principio di pari opportunità in tutti gli interventi messi in atto dal POR Sardegna, provvedendo in primo luogo a formalizzare il ruolo ed i compiti dell'Autorità per le Politiche di Genere.

L'Autorità per le Politiche di Genere è l'organismo preposto alla corretta ed efficace integrazione del principio di pari opportunità trasversalmente in tutte le misure ed assicura, altresì, la conformità degli interventi con la politica e la legislazione comunitaria in materia di pari opportunità e *mainstreaming* di genere. Tale organismo è intervenuto in tutte le fasi di attuazione del Programma svolgendo un ruolo consultivo, propositivo e promozionale nei confronti dell'Autorità di Gestione del POR Sardegna, più precisamente:

- come ruolo consultivo, coerentemente con quanto disposto dal Reg. CE 1260/99, artt. 12 e 34, l'Autorità per le Politiche di Genere è intervenuta nella fase di elaborazione di tutti i

bandi attraverso un parere preventivo, che si configura come obbligatorio, anche se non vincolante, per garantire la regolarità delle operazioni, la compatibilità con la normativa comunitaria ed il rispetto della priorità trasversale “pari opportunità”;

- nell’esercizio del suo compito propositivo, nella fase di revisione del Programma, è intervenuta per proporre l’inserimento di azioni e/o linee di intervento con un impatto più significativo sulle pari opportunità. Ad esempio, nell’ambito di attuazione della Misura 2.3 “*Strutture e servizi per attività culturali e di spettacolo*”, ha proposto la realizzazione di interventi di completamento delle strutture e/o spazi all’aperto destinati allo spettacolo ed alle attività culturali con particolare riguardo al soddisfacimento delle esigenze delle donne e delle famiglie, *attraverso la realizzazione di percorsi dedicati al passaggio di carrozzine per bambini, anziani e/o disabili, percorsi maggiormente attrattivi per bambini ecc.* Nella nuova Misura 6.5 “*Sicurezza per lo sviluppo e controllo di legalità sugli investimenti*” ha suggerito la realizzazione di strutture per il miglioramento delle condizioni di vita delle popolazioni, in particolare dei giovani, delle donne e degli anziani, ed il finanziamento di piccole iniziative imprenditoriali da parte dei soggetti deboli del mercato del lavoro (donne e giovani) per la realizzazione di imprese nei settori dell’artigianato, del turismo e dei servizi in genere, ivi compresi quelli culturali e socio-assistenziali;
- in riferimento, invece, ai suoi compiti promozionali, nel corso dell’annualità 2004 ha effettuato diversi *workshops*, incontri di promozione e di sensibilizzazione sull’applicazione del principio di pari opportunità nell’ambito dei fondi strutturali.

2.9 Controllo finanziario

Attività d’audit con tutti i responsabili di misura del FESR e dello SFOP, finalizzata ad una revisione sia dell’analisi dei rischi che del campionamento (periodo 01.03.2004 - 26.04.2004)

L’*audit* svolto ha consentito di valutare in che modo l’assetto organizzativo relativo alla parte di amministrazione regionale addetta alla gestione del FESR e dello SFOP si sia adeguata alla normativa comunitaria. In particolare è emerso quanto segue:

- I. Progetti coerenti
una quota consistente dell’avanzamento dell’attuazione è ancora attribuibile ai progetti c.d. “coerenti” e ciò dipende in larga misura dal fatto che per essi le procedure si presentino consolidate. Per quanto attiene le Misure per le quali non potevano rendicontarsi progetti di tale tipologia, è stato rilevato un rallentamento o un mancato avvio delle medesime in termini di spesa.
- II. Tempi di approvazione dei progetti
i tempi procedurali per il passaggio dei progetti dal livello preliminare al livello esecutivo sono risultati particolarmente elevati. Vantaggiosa è risultata la scelta di alcuni responsabili di misura che, al fine di individuare i progetti da finanziare attraverso selezione ad evidenza pubblica, hanno attribuito un punteggio più elevato a quelli definiti “cantierabili”.
- III. Risorse umane
Tutti i responsabili di Misura, senza eccezioni, segnalano l’insufficienza delle risorse umane. In particolare viene lamentata l’attività aggiuntiva che il personale impegnato nella gestione del POR conduce rispetto alla gestione ordinaria riferita all’amministrazione regionale.
- IV. Controllo di I livello

L'Amministrazione regionale, in taluni casi, non si è ancora dotata di strutture adeguate ad esercitare il controllo di I° livello.

V. Organismi intermedi

Si è provveduto ad acquisire gli aggiornamenti in merito all'attuale assetto del sistema degli Organismi intermedi, posto che dall'*audit* condotto dal Certificatore Indipendente nel settembre 2002 emergeva una situazione ancora in fase di definizione. In particolare:

- le Agenzie governative sono attualmente disciplinate a livello regionale dalla LR 09.12.2002 n. 23. Con deliberazione della Giunta Regionale n. 44/35 del 28.11.2003, resa esecutiva con D.P.G. 20.02.2004 n.13, è stato riconosciuto lo status di Agenzia Governativa al BIC Sardegna SpA, al Consorzio per l'assistenza alle PMI, al Consorzio 21, alla IES Srl, all'Osservatorio Industriale Srl. Le agenzie governative diventeranno operative quando saranno predisposte le convenzioni di affidamento di incarico;
- le banche e gli altri Istituti Finanziari sono disciplinate dalla specifica legislazione di settore e risulta attuata la procedura ad evidenza pubblica per quanto riguarda l'istruttoria e l'erogazione dei finanziamenti per il settore industria, mentre il bando di gara per l'istruttoria per l'incentivazione dei settori commercio e artigianato è stato annullato in sede di autotutela.

VI. Gestione delle irregolarità eventualmente riscontrate

A ciascun responsabile di Misura è stato domandato se siano state tempestivamente segnalate le eventuali irregolarità riscontrate nei pagamenti effettuati e quali fossero le misure adottate per il recupero dei pagamenti indebitamente pagati, nonché dei contributi comunitari e statali riferiti ai beneficiari finali ed agli altri soggetti attuatori e non utilizzati nei termini previsti. Dall'attività d'*audit* è emersa l'assenza di irregolarità.

Conclusa l'analisi dei rischi riepilogata nella c.d. "mappa dei rischi" sono state avviate le operazioni di campionamento relative al FESR ed allo SFOP, operazione in fase di conclusione.

Attività di revisione sugli interventi campionati precedentemente

Per il Fondo FSE è stato effettuato un nuovo campionamento, previa stratificazione in base ai responsabili di Misura e beneficiari finali. Analogamente, per il Fondo FEOGA è stato effettuato un ulteriore campione basato su una stratificazione predisposta in relazione a diverse variabili (contributo totale ammesso, incidenza finanziaria, misura, indice di rischio della misura, responsabile di misura, beneficiario finale e provincia di ubicazione) ed utilizzando la metodologia *Cluster TwoStep* disponibile per programma statistico SPSS.

Controlli organizzativi, contabili e normativi

I controlli hanno stabilito che le problematiche talora riscontrate (mancanza di adeguata separazione delle funzioni, incongruenza nei tempi di erogazione dei contributi, monitoraggio della spesa non corretto, inadeguatezza dei controlli effettuati durante la gestione, assenza di verifiche *in loco* dell'Autorità di gestione (limitatamente ad alcune misure FESR) non sono risultate di natura sistemica.

Riepilogo della spesa controllata al 31.12.2004

Per il FESR, il controllo ha riguardato i progetti coerenti inseriti nel primo biennio POR 2000-2002 per una spesa totale ammissibile di €882.157.967,50 individuando una spesa campionata di €195.880.525,71 (22,20%). Sono stati redatti n. 21 referti di controllo su 71 verifiche programmate che hanno comportato il controllo e l'ammissibilità della spesa di €66.170.348,26 con una percentuale di spesa certificata rispetto a quella campionata pari al 33,78%.

Per lo SFOP si conferma la percentuale di controllo riferita alla Misura 4.8, pari a 41,11%, relativa ad una spesa totale effettuata di € 2.500.304,75 e ad una spesa certificata di € 1.027.968,95. Per quanto attiene la Misura 4.7 sono in corso di istruttoria gli interventi campionati senza che vi sia stata alcuna certificazione.

Per il FEOGA, il controllo ha riguardato una spesa campionata di €96.642.339,47 su una spesa totale ammissibile di €255.115.409,36 (37,88%). Sono stati redatti n. 156 referti di controllo su 302 interventi campionati che hanno comportato il controllo e la certificazione della spesa di € 4.185.003,11, con una percentuale di spesa certificata rispetto a quella campionata pari al 4,33%.

Per il FSE, il controllo ha riguardato una spesa campionata di €49.252.173,00 su una spesa totale ammissibile di €181.281.858,87 (27,17%). Sono stati redatti n. 139 referti di controllo su 233 interventi campionati, che hanno comportato il controllo di una spesa pari a € 23.059.520,75 ed alla certificazione di una spesa di € 22.770.605,48 con una percentuale di spesa certificata rispetto a quella campionata pari al 46,23%.

I dati suddetti vengono riassunti nella seguente tabella:

Fondi	Popolazione	Campione		Selezione campione				
	Spesa rendicontata al 31.12.2004	Spesa campionata	N° interventi campionati	N° operazioni controllate	Spesa controllata	% spesa controllata su rendicontata	Spesa certificata	% spesa certificata su campionata
	a	b	c	d	e	f = e/a	g	h = g/b
FESR	882.157.967,50	195.880.525,71	71	21	66.170.348,26	7,50%	66.170.348,26	33,78%
FEOGA	255.115.409,36	96.642.339,47	302	156	4.185.003,11	1,64%	4.185.003,11	4,33%
FSE	181.281.858,87	49.252.173,00	233	139	23.059.520,75	12,72%	22.770.605,48	46,23%
SFOP	7.303.029,86	3.680.086,93	3	1	1.027.968,95	14,08%	1.027.968,95	27,93%
TOTALE	1.325.858.265,59	345.455.125,11	609	317	94.442.841,07	7,12%	94.153.925,80	27,26%

Irregolarità riscontrate nell'anno 2004

Nell'anno 2004 per il Fondo Sociale Europeo-FSE sono state riscontrate irregolarità per un importo di € 288.915,23. Tali irregolarità sono in corso di comunicazione all'Autorità di Gestione per i successivi adempimenti di legge.

Verifica dell'IGRUE sullo stato di attuazione del Reg. CE 438/01 del POR – FEOGA – Sezione Orientamento

La verifica svolta dai funzionari del MEF nel periodo dal 27 settembre al 1 ottobre 2004, ha riguardato:

- l'*audit* preventivo sulle procedure poste in essere dall'Autorità di Gestione delle Misure FEOGA per l'attuazione del POR;
- l'*audit* sulle procedure adottate dall'Autorità di Pagamento, nonché sulle attività svolte dall'Ufficio preposto al controllo di II livello
- la presa visione delle procedure informatiche attivate ai fini della gestione del POR;
- l'effettuazione dei controlli *in loco* presso due Soggetti Attuatori, per la verifica della documentazione amministrativo-contabile relativa a due progetti finanziati e gestiti dalla Regione attraverso l'ERSAT (soggetto intermediario)
- l'*audit* delle procedure poste in essere dall'ERSAT per la gestione delle risorse affidate dalla Regione alla stessa;
- l'esame della documentazione agli atti del predetto ERSAT relativi ai due citati progetti.

A seguito del *System audit* condotto nell'ambito della Direzione Generale dell'Agricoltura, deputata alla gestione delle risorse FEOGA – Sezione Orientamento, sono state formulate le seguenti raccomandazioni:

- considerare l'opportunità di procedere ad una più puntuale separazione delle funzioni di pagamento e di gestione, attualmente in capo alla Direzione Generale dell'Agricoltura;
- valutare l'opportunità di dotare l'Assessorato di un sistema, anche informatico, che consenta la tracciabilità delle spese sostenute dai soggetti attuatori;
- predisporre un sistema di contabilità separata dei recuperi, ai sensi dell'art. 8 del Reg. CE 438/01;
- aggiornare le piste di controllo predisposte dall'ERSAT, ai fini dell'attuazione di un sistema di gestione e controllo rispondente a quanto previsto dal citato Reg. CE 438/01.

Con riferimento al primo punto, si sta già procedendo all'individuazione dell'AdP del FEOGA nella persona del Direttore del “*Servizio Studi, Programmazione e Bilancio, Ricerca e Assistenza tecnica*” dell'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-pastorale.

Riguardo al secondo punto, si precisa che il sistema informatico utilizzato dall'ERSAT, soggetto intermediario, consente di seguire l'andamento della spesa sulla base di una contabilità puntuale rilevata a livello del singolo destinatario finale.

Riguardo al terzo punto indicato dal Ministero, la Direzione Generale dell'Assessorato ha provveduto, già nel corso del quarto trimestre 2004, ad attivare un sistema di contabilità separata dei recuperi.

Infine, con riferimento all'ultimo punto, si sta provvedendo alla verifica e all'aggiornamento delle piste di controllo.

3. Esecuzione finanziaria del Programma

Le tabelle che seguono sono state elaborate conformemente alle indicazioni formulate dal Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e Coesione del Ministero dell'Economia e delle Finanze, in merito alla predisposizione del Rapporto annuale di esecuzione.

Diversamente dagli anni passati e in ossequio agli orientamenti del DPS, i dati di avanzamento finanziario si riferiscono agli impegni e ai pagamenti registrati nel sistema di monitoraggio MonitWeb

I dati riportati nella tabella ricapitolativa indicano le spese sostenute risultanti dalla contabilità delle Autorità di Pagamento. Per alcune misure del FESR il dato rilevato al 31.12.2004 ai fini del monitoraggio finanziario risulta inferiore alle spese effettivamente sostenute dai beneficiari finali, rendicontate nella domanda di pagamento: come illustrato nei paragrafi 4.B.5, tale disallineamento è da attribuire al tardivo inserimento nel sistema di monitoraggio di alcuni dati di attuazione finanziaria riferiti al 2004 e inclusi nell'ammontare certificato alla fine dell'anno.

Di seguito sono rappresentate le tabelle relative:

- all'esecuzione finanziaria per Assi, Misure e Fondo del POR, registrata al 31.12.2004 in termini di spesa pubblica certificata;
- al totale dei pagamenti ricevuti dalla Commissione e dallo Stato sino al 31.12.2004.

3.1 Tabella ricapitolativa, generale e per Fondo, delle spese effettive

La tabella a seguire mostra una spesa complessiva del Programma, al 31.12.2004, di € 1.340.256.572,04, pari al 34,24% della spesa ammissibile totale prevista. Per l'anno oggetto di trattazione, l'avanzamento del FESR, FSE e FEOGA ha consentito di evitare l'applicazione del disimpegno automatico.

Rispetto alle singole *performance*, i quattro Fondi rivelano tutti un avanzamento pressoché il linea con la media dl POR, ad eccezione dello SFOP che con € 14.500.237,69 di quote certificate, copre poco più del 19% della spesa ammissibile.

In forza della riprogrammazione di metà periodo, le spese per la "Prevenzione, sorveglianza degli incendi e ricostituzione boschiva" transitate nella Misura 1.9 (FEOGA) sono state rendicontate nella domanda di pagamento FEOGA del 29.12.2004 per un importo pari a € 2.364.185,76. La tabella ricapitolativa del presente Rapporto non contiene tali spese effettivamente sostenute e certificate.

Tabella ricapitolativa POR Sardegna 2000-2006

CCIN° 1999 IT 16 1 PO 010

Rettifica n. PH/2003/1075 del 27.06.2003 della Decisione C(2000) 2359

Asse	Spesa ammissibile totale prevista	Spese 2000	Spese 2001	Spese 2002	Spese 2003	Spese 2004	Spesa cumulata al 31.12.2004	% realizz. totale	Altro	Aree di intervento
Misura	a	b	c	d	e	f	g=b+c+d+e+f	h=g/a	i	l
Asse I	1.041.256.000,00	81.660.064,67	82.989.625,86	91.731.594,83	108.117.697,15	74.684.786,87	439.183.769,38	42,18		
1.1	510.653.000,00	46.012.849,09	60.913.190,51	65.954.819,48	77.766.617,40	37.508.592,96	288.156.069,44	56,43		344-345
	383.592.321,00						182.817.264,47	47,66		344
	127.060.679,00						105.338.804,97	82,90		345
1.2	49.254.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8676773,46	8.676.773,46	17,62		1308
1.3	275.606.000,00	25.329.331,45	7.287.453,87	12.351.116,57	17.095.597,45	22.918.391,64	84.981.890,98	30,83		353
1.4	74.388.000,00	8.185.809,53	7.419.003,93	8.368.488,99	8.484.701,52	0,00	32.458.003,97	43,63		343-351
	66.949.200,00						32.205.340,01	48,10		343
	7.438.800,00						252.663,96	3,40		351
1.5	41.327.000,00	1.839.471,06	7.238.213,03	4.012.912,76	1.269.591,77	1.763.456,38	16.123.645,00	39,01		171-172-353
	24.796.200,00						14.712.404,08	59,33		171
	4.132.700,00						131.656,32	3,19		172
	12.398.100,00						1.279.584,60	10,32		353
1.6	19.883.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	268.757,00	268.757,00	1,35		332
1.7	28.511.000,00	292.603,54	131.764,52	576.886,34	157.053,28	169.686,96	1.327.994,64	4,66		322
1.8	41.634.000,00	0,00	0,00	467.370,69	3.344.135,73	3.379.128,47	7.190.634,89	17,27		23
Asse II	379.548.000,00	14.059.921,35	11.636.560,61	10.780.712,31	22.139.316,30	41.926.582,79	100.543.093,36	26,49		
2.1	177.045.000,00	5.700.020,38	6.523.205,60	2.802.032,90	3.305.773,58	14.434.642,32	32.765.674,78	18,51		354
2.2	53.253.000,00	4.476.382,03	3.790.832,40	1.460.770,20	3.030.422,08	10.887.696,29	23.646.103,00	44,40		354
2.3	107.616.000,00	3.883.518,94	1.322.522,61	5.847.974,71	12.387.743,24	15.398.254,46	38.840.013,96	36,09		354

Asse	Spesa ammissibile totale prevista	Spese 2000	Spese 2001	Spese 2002	Spese 2003	Spese 2004	Spesa cumulata al 31.12.2004	% realizz. totale	Altro	Aree di intervento
Misura	a	b	c	d	e	f	g=b+c+d+e+f	h=g/a	i	l
2.4	41.634.000,00	0,00	0,00	669.934,50	3.415.377,40	1.205.989,72	5.291.301,62	12,71		23
Asse III	567.744.000,00	4.448.989,80	20.729.485,00	39.982.612,36	52.840.104,47	57.433.779,39	175.434.971,02	30,90		
3.1	85.173.000,00	0,00	0,00	289.160,64	5.058.657,42	5.011.555,77	10.359.373,83	12,16		21
3.2	48.085.000,00	0,00	3.754.064,71	16.164.775,13	5.234.267,28	15.541.496,23	40.694.603,35	84,63		21-23
	14.425.500,00						38.659.873,18	268,00		21
	33.659.500,00						2.034.730,17	6,05		23
3.3	36.089.000,00	0,00	10.330.895,80	13.574.176,33	7.008.396,14	5.175.531,73	36.089.000,00	100,00		21-23-24
	1.804.450,00						36.089.000,00	2000,00		21
	9.022.250,00						0,00	0,00		23
	25.262.300,00						0,00	0,00		24
3.4	28.160.000,00	0,00	0,00	162.977,26	2.711.936,57	3.082.078,65	5.956.992,48	21,15		22
3.5	23.000.000,00	0,00	0,00	0	960.269,53	2.737.827,69	3.698.097,22	16,08		23
3.6	21.000.000,00	0,00	2.504.076,78	19.331,80	3.860.760,86	675.881,94	7.060.051,38	33,62		22-23
	5.250.000,00						0,00	0,00		22
	15.750.000,00						7.060.051,38	44,83		23
3.7	20.481.000,00	1.133.895,50	2.071.486,30	3.276.579,11	2.628.507,52	4.061.877,45	13.172.345,88	64,31		23
3.8	35.004.000,00	0,00	0,00	432.672,27	2.100.278,58	1.556.225,55	4.089.176,40	11,68		23
3.9	28.437.000,00	0,00	0,00	24.290,03	3.564.595,72	1.590.707,53	5.179.593,28	18,21		23
3.10	62.353.000,00	0,00	0,00	230.193,15	3.592.691,87	9.933.220,18	13.756.105,20	22,06		24
3.11	43.086.000,00	0,00	0,00	45.532,61	7.649.334,86	3.263.643,63	10.958.511,10	25,43		25
3.12	54.752.000,00	55.849,24	1.060.454,22	4.733.340,08	8.350.115,40	4.685.500,06	18.885.259,00	34,49		36

Asse	Spesa ammissibile totale prevista	Spese 2000	Spese 2001	Spese 2002	Spese 2003	Spese 2004	Spesa cumulata al 31.12.2004	% realizz. totale	Altro	Aree di intervento
Misura	a	b	c	d	e	f	g=b+c+d+e+f	h=g/a	i	l
3.13	82.124.000,00	3.259.245,06	1.008.507,19	1.029.583,95	120.292,72	118.232,98	5.535.861,90	6,74		181-413-183-164
	41.062.000,00						5.535.861,90	13,48		181
	12.318.600,00						0,00	0,00		413
	12.318.600,00						0,00	0,00		183
	16.424.800,00						0,00	0,00		164
Asse IV	1.242.959.040,00	17.491.117,38	39.636.733,68	71.303.754,39	115.966.082,89	137.479.280,83	381.876.969,17	30,72		
4.1	157.011.000,00	10.250.561,52	29.318.704,00	10.923.869,03	0,00	4.631.494,73	55.124.629,28	35,11		161-163-164-165
	102.261.264,30						55.124.629,28	53,91		161
	10.299.921,60						0,00	0,00		163
	8.933.925,90						0,00	0,00		164
	35.515.888,20						0,00	0,00		165
4.2	5.741.000,00	86.764,76	574.780,38	312.355,80	139.442,40	139.185,28	1.252.528,62	21,82		163-164
	574.100,00						0,00	0,00		163
	5.166.900,00						1.252.528,62	24,24		164
4.3	18.658.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00		161-163-165
	5.000.344,00						0,00	0,00		161
	10.000.688,00						0,00	0,00		163
	3.656.968,00						0,00	0,00		165
4.4	7.176.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		161-163-164-172-173
4.5	98.456.000,00	0,00	974.960,56	264.529,80	1.268.979,36	2.169.927,55	4.678.397,27	4,75		171-172
	85.656.720,00						2.169.927,55	2,53		171
	12.799.280,00						2.508.469,72	19,60		172

Asse	Spesa ammissibile totale prevista	Spese 2000	Spese 2001	Spese 2002	Spese 2003	Spese 2004	Spesa cumulata al 31.12.2004	% realizz. totale	Altro	Aree di intervento
Misura	a	b	c	d	e	f	g=b+c+d+e+f	h=g/a	i	l
4.6	117.024.000,00	0,00	0,00	5.689.622,49	22.298.553,88	19.662.042,44	47.650.218,81	40,72		23-24
	93.619.200,00						40.979.188,18	43,77		23
	23.404.800,00						6.671.030,63	28,50		24
4.7	62.810.160,00	266.749,99	323.141,10	452.071,52	1.253.576,53	8.445.490,73	10.741.029,87	17,10		144-145-143
	19.448.100,00						4.137.063,61	21,27		143
	25.210.500,00						5.701.386,51	22,62		144
	18.151.560,00						902.579,75	4,97		145
4.8	13.180.880,00	834.453,11	927.534,59	396.695,23	105.427,70	1.495.097,19	3.759.207,82	28,52		143-146-147
	6.493.960,00						200.000,00	3,08		143
	1.501.000,00						288.666,61	19,23		146
	5.185.920,00						3.270.541,21	63,07		147
4.9	241.302.000,00	0,00	0,00	20.481.301,92	6.966.903,55	35.511.690,49	62.959.895,96	26,09		111
4.10	126.600.000,00	0,00	0,00	3.990.329,76	4.227.128,92	33.856.980,48	42.074.439,16	33,23		114
4.11	30.491.000,00	0,00	0,00	2.122.911,91	4.117.752,94	3.633.230,45	9.873.895,30	32,38		1304
4.12	26.001.558,00	0,00	0,00	0,00	0,00	906.866,38	906.866,38	3,49		1307
4.13	13.932.000,00	0,00	0,00	3.097.501,58	0,00	827.722,36	3.925.223,94	28,17		1305
4.14	2.653.636,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		1306
4.15	1.689.402,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		1310-1311
4.16	3.379.404,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		1312
4.17	21.000.000,00	1.685.968,20	4.056.931,74	2.554.602,84	882.429,74	1.276.125,84	10.456.058,36	49,79		1313
4.18	12.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		113
4.19	44.301.000,00	0,00	0,00	0,00	18.000.000,00	0,00	18.000.000,00	40,63		1302
4.20	157.552.000,00	4.366.619,80	3.460.681,31	917.962,51	46.220.887,87	20.118.426,91	75.084.578,40	47,66		1309

Asse	Spesa ammissibile totale prevista	Spese 2000	Spese 2001	Spese 2002	Spese 2003	Spese 2004	Spesa cumulata al 31.12.2004	% realizz. totale	Altro	Aree di intervento
Misura	a	b	c	d	e	f	g=b+c+d+e+f	h=g/a	i	l
4.21	82.000.000,00	0,00	0,00	20.100.000,00	10.485.000,00	4.805.000,00	35.390.000,00	43,16		112
Asse V	233.480.000,00	8.126.332,28	9.829.316,28	9.715.440,09	9.972.842,98	21.943.631,53	59.587.563,16	25,52		
5.1	163.068.000,00	4.780.882,60	6.729.285,15	8.357.995,20	8.739.376,96	15.092.950,26	43.700.490,17	26,80		352
5.2	28.778.000,00	3.345.449,68	3.100.031,13	1.357.444,89	445.859,14	660.426,61	8.909.211,45	30,96		36
5.3	41.634.000,00	0,00	0,00	0,00	787.606,88	6.190.254,66	6.977.861,54	16,76		23
Asse VI	436.118.000,00	13.501.344,47	24.970.991,34	50.225.278,87	43.786.169,80	50.094.702,69	182.578.487,17	41,86		
6.1	167.055.000,00	11.589.070,01	16.128.296,18	41.136.237,41	31.529.357,62	33.641.901,22	134.024.862,44	80,23		318-312
	133.644.000,00						134.024.862,44	100,28		312
	33.411.000,00						0,00	0,00		318
6.2	132.769.000,00	976.244,08	8.624.972,42	4.049.381,66	423.006,38	3.129.243,56	17.202.848,10	12,96		317
6.3	94.660.000,00	936.030,38	217.722,74	1.550.997,11	3.508.878,52	5.261.255,49	11.474.884,24	12,12		32
6.4	41.634.000,00	0,00	0,00	3.488.662,69	8.324.927,28	8.062.302,42	19.875.892,39	47,74		23
7.1	13.322.000,00	0,00	0,00	827.649,61	2.119.388,62	1.759.217,91	4.706.256,14	35,33		411-412-413-414-415
	8.925.740,00						4.098.294,83	45,92		411
	1.598.640,00						432.000,00	27,02		412
	799.320,00						0,00	0,00		413
	399.660,00						0,00	0,00		414
	1.598.640,00						175.961,31	11,01		415
Totale	3.914.427.040,00	139.287.769,95	189.792.712,77	274.567.042,46	354.941.602,21	385.321.982,01	1.343.911.109,40	34,33		

Asse	Spesa ammissibile totale prevista	Spese 2000	Spese 2001	Spese 2002	Spese 2003	Spese 2004	Spesa cumulata al 31.12.2004	% realizz. totale	Altro	Aree di intervento
Misura	a	b	c	d	e	f	g=b+c+d+e+f	h=g/a	i	l
FESR	2.311.852.000,00	131.000.083,35	162.363.900,44	175.918.386,49	180.142.197,44	174.638.813,66	824.063.381,38	35,65		
FSE	714.428.000,00	1.133.895,50	18.660.523,59	44.535.278,70	82.540.297,52	91.129.764,06	237.999.759,37	33,31		
FEOGA*	812.156.000,00	6.052.588,00	7.517.613,05	53.264.610,52	90.900.103,02	109.612.816,37	267.347.730,96	32,92		
SFOP	75.991.040,00	1.101.203,10	1.250.675,69	848.766,75	1.359.004,23	9.940.587,92	14.500.237,69	19,08		
Totale	3.914.427.040,00	139.287.769,95	189.792.712,77	274.567.042,46	354.941.602,21	385.321.982,01	1.343.911.109,40	34,33		

* Il totale FEOGA non contiene le spese effettivamente sostenute e rendicontate sulla misura 1.9 "Prevenzione, sorveglianza degli incendi e ricostituzione boschiva" pari a € 2.364.185,76 nella domanda di pagamento del 29.12.2004

Tabella ricapitolativa POR Sardegna 2000-2006
CCIN° 1999 IT 16 1 PO 010
Decisione C(2004) 5191 del 15.12.2004

Asse	Spesa ammissibile totale prevista	Spese 2000	Spese 2001	Spese 2002	Spese 2003	Spese 2004	Spesa cumulata al 31.12.2004	% realizz. totale	Altro	Aree di intervento
Misura	a	b	c	d	e	f	g=b+c+d+e+f	h=g/a	i	l
Asse I	1.044.678.000,00	81.660.064,67	82.989.625,86	91.731.594,83	108.117.697,15	74.684.786,87	439.183.769,38	42,04		
1.1	510.653.000,00	46.012.849,09	60.913.190,51	65.954.819,48	77.766.617,40	37.508.592,96	288.156.069,44	56,43		344-345
	224.687.320,00						182.817.264,47	81,37		344
	285.965.680,00						105.338.804,97	36,84		345
1.2	49.254.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8.676.773,46	8.676.773,46	17,62		1308
1.3	275.606.000,00	25.329.331,45	7.287.453,87	12.351.116,57	17.095.597,45	22.918.391,64	84.981.890,98	30,83		353
1.4	74.388.000,00	8.185.809,53	7.419.003,93	8.368.488,99	8.484.701,52	0,00	32.458.003,97	43,63		343-351
	66.949.200,00						32.205.340,01	48,10		343
	7.438.800,00						252.663,96	3,40		351
1.5	49.327.000,00	1.839.471,06	7.238.213,03	4.012.912,76	1.269.591,77	1.763.456,38	16.123.645,00	32,69		171-172-353
	34.528.900,00						14.712.404,08	42,61		171
	4.932.700,00						131.656,32	2,67		172
	9.865.400,00						1.279.584,60	12,97		353
1.6	21.883.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	268.757,00	268.757,00	1,23		332-162
	19.913.530,00						268.757,00	1,35		332
	1.969.470,00						0,00	0,00		162
1.7	28.511.000,00	292.603,54	131.764,52	576.886,34	157.053,28	169.686,96	1.327.994,64	4,66		322-323
	27.085.450,00						1.327.994,64	4,90		322
	1.425.550,00									323
1.8	24.056.000,00	0,00	0,00	467.370,69	3.344.135,73	3.379.128,47	7.190.634,89	29,89		23

Asse	Spesa ammissibile totale prevista	Spese 2000	Spese 2001	Spese 2002	Spese 2003	Spese 2004	Spesa cumulata al 31.12.2004	% realizz. totale	Altro	Aree di intervento
Misura	a	b	c	d	e	f	g=b+c+d+e+f	h=g/a	i	l
1.9	11.000.000,00					2.364.185,76	2.364.185,76	21,49		125-126-127
	8.800.000,00						2.364.185,76	26,87		125
	550.000,00						0,00	0,00		126
	1.650.000,00						0,00	0,00		127
Asse II	396.970.000,00	14.059.921,35	11.636.560,61	10.780.712,31	22.139.316,30	41.926.582,79	100.543.093,36	25,33		
2.1	191.721.068,00	5.700.020,38	6.523.205,60	2.802.032,90	3.305.773,58	14.434.642,32	32.765.674,78	17,09		354
2.2	49.576.932,00	4.476.382,03	3.790.832,40	1.460.770,20	3.030.422,08	10.887.696,29	23.646.103,00	47,70		354
2.3	131.616.000,00	3.883.518,94	1.322.522,61	5.847.974,71	12.387.743,24	15.398.254,46	38.840.013,96	29,51		354
2.4	24.056.000,00	0	0	669.934,50	3.415.377,40	1.205.989,72	5.291.301,62	22,00		23
Asse III	724.930.000,00	4.448.989,80	20.729.485,00	39.982.612,36	52.840.104,47	57.433.779,39	175.434.971,02	24,20		
3.1	85.173.000,00	0	0	289.160,64	5.058.657,42	5.011.555,77	10.359.373,83	12,16		21
3.2	71.085.000,00	0	3.754.064,71	16.164.775,13	5.234.267,28	15.541.496,23	40.694.603,35	57,25		21-23
	21.325.500,00						38.659.873,18	181,28		21
	49.759.500,00						2.034.730,17	4,09		23
3.3	36.826.104,00	0	10.330.895,80	13.574.176,33	7.008.396,14	5.175.531,73	36.089.000,00	98,00		21-23-24
	1.841.305,20						36.089.000,00	1959,97		21
	9.206.526,00						0,00	0,00		23
	25.778.272,80						0,00	0,00		24
3.4	37.160.000,00	0	0	162.977,26	2.711.936,57	3.082.078,65	5.956.992,48	16,03		22
3.5	33.000.000,00	0	0	0	960.269,53	2.737.827,69	3.698.097,22	11,21		23
3.6	26.000.000,00	0	2.504.076,78	19.331,80	3.860.760,86	675.881,94	7.060.051,38	27,15		22-23
	6.500.000,00						0,00	0,00		22
	19.500.000,00						7.060.051,38	36,21		23

Asse	Spesa ammissibile totale prevista	Spese 2000	Spese 2001	Spese 2002	Spese 2003	Spese 2004	Spesa cumulata al 31.12.2004	% realizz. totale	Altro	Aree di intervento
Misura	a	b	c	d	e	f	g=b+c+d+e+f	h=g/a	i	l
3.7	45.481.000,00	1.133.895,50	2.071.486,30	3.276.579,11	2.628.507,52	4.061.877,45	13.172.345,88	28,96		23
3.8	35.004.000,00	0	0	432.672,27	2.100.278,58	1.556.225,55	4.089.176,40	11,68		23
3.9	38.437.000,00	0	0	24.290,03	3.564.595,72	1.590.707,53	5.179.593,28	13,48		23
3.10	55.853.000,00	0	0	230.193,15	3.592.691,87	9.933.220,18	13.756.105,20	24,63		24
3.11	49.586.000,00	0	0	45.532,61	7.649.334,86	3.263.643,63	10.958.511,10	22,10		25
3.12	58.752.000,00	55.849,24	1.060.454,22	4.733.340,08	8.350.115,40	4.685.500,06	18.885.259,00	32,14		36
3.13	82.124.000,00	3.259.245,06	1.008.507,19	1.029.583,95	120.292,72	118.232,98	5.535.861,90	6,74		181-182-183-164
	20.531.000,00						5.535.861,90	26,96		181
	45.989.440,00						0,00	0,00		182
	9.854.880,00						0,00	0,00		183
	5.748.680,00						0,00	0,00		164
3.14	999.896,00					0,00	0,00	0,00		23
3.15	5.000.000,00					0,00	0,00	0,00		23
3.16	29.293.000,00					0,00	0,00	0,00		23-24
	23.434.400,00						0,00	0,00		23
	5.858.600,00						0,00	0,00		24
3.17	17.578.000,00					0,00	0,00	0,00		23
3.18	17.578.000,00					0,00	0,00	0,00		23
Asse IV	1.266.085.040,00	17.491.117,38	39.636.733,68	71.303.754,39	115.966.082,89	137.479.280,83	381.876.969,17	30,16		
4.1	183.586.000,00	10.250.561,52	29.318.704,00	10.923.869,03	0	4.631.494,73	55.124.629,28	30,03		161-165
	97.300.580,00						55.124.629,28	56,65		161
	86.285.420,00						0,00	0,00		165
4.2	5.000.000,00	86.764,76	574.780,38	312.355,80	139.442,40	139.185,28	1.252.528,62	25,05		163-164-413

Asse	Spesa ammissibile totale prevista	Spese 2000	Spese 2001	Spese 2002	Spese 2003	Spese 2004	Spesa cumulata al 31.12.2004	% realizz. totale	Altro	Aree di intervento
Misura	a	b	c	d	e	f	g=b+c+d+e+f	h=g/a	i	l
	3.000.000,00						0,00	0,00		163
	1.500.000,00						1.252.528,62	83,50		164
	500.000,00						0,00	0,00		413
4.3	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-		-
4.4	20.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		164-324
	12.824.000,00						0,00	0,00		164
	7.176.000,00						0,00	0,00		324
4.5	140.456.000,00	0	974.960,56	264.529,80	1.268.979,36	2.169.927,55	4.678.397,27	3,33		171-172
	108.151.120,00						2.169.927,55	2,01		171
	32.304.880,00						2.508.469,72	7,76		172
4.6	64.150.000,00	0	0	5.689.622,49	22.298.553,88	19.662.042,44	47.650.218,81	74,28		23-24
	51.320.000,00						40.979.188,18	79,85		23
	12.830.000,00						6.671.030,63	52,00		24
4.7	62.810.160,00	266.749,99	323.141,10	452.071,52	1.253.576,53	8.445.490,73	10.741.029,87	17,10		144-145-143
	19.448.100,00						4.137.063,61	21,27		143
	25.210.500,00						5.701.386,51	22,62		144
	18.151.560,00						902.579,75	4,97		145
4.8	13.180.880,00	834.453,11	927.534,59	396.695,23	105.427,70	1.495.097,19	3.759.207,82	28,52		143-146-147-414
	2.636.176,00						200.000,00	7,59		143
	1.186.279,20						288.666,61	24,33		146
	7.644.910,40						3.270.541,21	42,78		147
	1.713.514,40						0,00	0,00		414
4.9	241.302.000,00	0,00	0,00	20.481.301,92	6.966.903,55	35.511.690,49	62.959.895,96	26,09		111

Asse	Spesa ammissibile totale prevista	Spese 2000	Spese 2001	Spese 2002	Spese 2003	Spese 2004	Spesa cumulata al 31.12.2004	% realizz. totale	Altro	Aree di intervento
Misura	a	b	c	d	e	f	g=b+c+d+e+f	h=g/a	i	l
4.10	126.600.000,00	0,00	0,00	3.990.329,76	4.227.128,92	33.856.980,48	42.074.439,16	33,23		114
4.11	30.491.000,00	0,00	0,00	2.122.911,91	4.117.752,94	3.633.230,45	9.873.895,30	32,38		1304
4.12	27.001.558,00	0,00	0,00	0	0	906.866,38	906.866,38	3,36		1307
4.13	15.659.000,00	0,00	0,00	3.097.501,58	0	827.722,36	3.925.223,94	25,07		1305
4.14	26.497.065,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		1306-1310
	21.197.652,00						0,00	0,00		1306
	5.299.413,00						0,00	0,00		1310
4.15	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-		1310-1311
4.16	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-		1312
4.17	22.781.565,00	1.685.968,20	4.056.931,74	2.554.602,84	882.429,74	1.276.125,84	10.456.058,36	45,90		1313
4.18	6.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		113
4.19	24.957.278,00	0,00	0,00	0,00	18.000.000,00	0,00	18.000.000,00	72,12		1302
4.20	173.612.534,00	4.366.619,80	3.460.681,31	917.962,51	46.220.887,87	20.118.426,91	75.084.578,40	43,25		1309
4.21	82.000.000,00	0,00	0,00	20.100.000,00	10.485.000,00	4.805.000,00	35.390.000,00	43,16		112
Asse V	371.902.000,00	8.126.332,28	9.829.316,28	9.715.440,09	9.972.842,98	21.943.631,53	59.587.563,16	16,02		
5.1	319.068.000,00	4.780.882,60	6.729.285,15	8.357.995,20	8.739.376,96	15.092.950,26	43.700.490,17	13,70		352
5.2	28.778.000,00	3.345.449,68	3.100.031,13	1.357.444,89	445.859,14	660.426,61	8.909.211,45	30,96		36
5.3	24.056.000,00	0,00	0,00	0,00	787.606,88	6.190.254,66	6.977.861,54	29,01		23
Asse VI	430.540.000,00	13.501.344,47	24.970.991,34	50.225.278,87	43.786.169,80	50.094.702,69	182.578.487,17	42,41		
6.1	167.055.000,00	11.589.070,01	16.128.296,18	41.136.237,41	31.529.357,62	33.641.901,22	134.024.862,44	80,23		318-312
	133.644.000,00						134.024.862,44	100,28		312
	33.411.000,00						0,00	0,00		318
6.2	132.769.000,00	976.244,08	8.624.972,42	4.049.381,66	423.006,38	3.129.243,56	17.202.848,10	12,96		317

Asse	Spesa ammissibile totale prevista	Spese 2000	Spese 2001	Spese 2002	Spese 2003	Spese 2004	Spesa cumulata al 31.12.2004	% realizz. totale	Altro	Aree di intervento
Misura	a	b	c	d	e	f	g=b+c+d+e+f	h=g/a	i	l
6.3	94.660.000,00	936.030,38	217.722,74	1.550.997,11	3.508.878,52	5.261.255,49	11.474.884,24	12,12		32
6.4	24.056.000,00	0,00	0,00	3.488.662,69	8.324.927,28	8.062.302,42	19.875.892,39	82,62		23
6.5	12.000.000,00						0,00	0,00		161-166-171-36-413-415
	960.000,00						0,00	0,00		161
	960.000,00						0,00	0,00		166
	960.000,00						0,00	0,00		171
	6.999.600,00						0,00	0,00		36
	960.000,00						0,00	0,00		413
	1.160.400,00						0,00	0,00		415
7.1	23.450.000,00	0	0	827.649,61	2.119.388,62	1.759.217,91	4.706.256,14	20,07		411-412-413-415
	17.001.250,00						4.098.294,83	24,11		411
	1.758.750,00						432.000,00	24,56		412
	2.345.000,00						0,00	0,00		413
	2.345.000,00						175.961,31	7,50		415
Totale	4.258.555.040,00	139.287.769,95	189.792.712,77	274.567.042,46	354.941.602,21	385.321.982,01	1.343.911.109,40	31,56		
FESR	2.600.980.000,00	131.000.083,35	162.363.900,44	175.918.386,49	180.142.197,44	174.638.813,66	824.063.381,38	31,68		
FSE	744.428.000,00	1.133.895,50	18.660.523,59	44.535.278,70	82.540.297,52	91.129.764,06	237.999.759,37	31,97		
FEOGA	837.156.000,00	6.052.588,00	7.517.613,05	53.264.610,52	90.900.103,02	109.612.816,37	267.347.730,96	31,94		
SFOP	75.991.040,00	1.101.203,10	1.250.675,69	848.766,75	1.359.004,23	9.940.587,92	14.500.237,69	19,08		
Totale	4.258.555.040,00	139.287.769,95	189.792.712,77	274.567.042,46	354.941.602,21	385.321.982,01	1.343.911.109,40	31,56		

3.2 Pagamenti ricevuti dalla Commissione europea

La tabella che segue espone gli importi erogati al 31.12.2004 dalla Commissione europea e dallo Stato italiano a valere sullo stanziamento del POR Sardegna 2000-2006.

Fondo	Pagamenti ricevuti					Spese certificate - quota comunitaria e nazionale - (b)	Δ (b)-(a)
	Quota comunitaria	Quota nazionale	Totale (a)	Data accreditato - quota UE -	Data di uscita - quota nazionale -		
FESR	467.376.338,17	342.785.857,86	810.162.196,03			824.063.381,38	13.901.185,35
Acc. del 7% 1° parte	40.457.410,00	28.320.110,00	68.777.520,00	06.10.00	28.11.00		
Acc. del 7% 2° parte	40.457.410,00	28.320.110,00	68.777.520,00	06.12.00	02.02.01		
I pag. int.	34.417.810,78	24.092.467,53	58.510.278,31	29.04.02	05.08.02		
II pag. int.	168.722.892,44	118.251.550,94	286.974.443,38	05.02.03	31.07.03		
III pag. int.	94.579.043,41	85.407.096,20	179.986.139,61	15.12.03	14.06.04		
IV pag. int.	27.638.988,76	15.622.575,03	43.261.563,79	04.05.04	14.06.04		
V pag. int.	28.115.569,25	22.376.175,92	50.491.745,17	11.10.04	27.10.04		
VI pag. int.	32.987.213,53	20.395.772,24	53.382.985,77	04.12.04	04.12.04		
FSE	117.066.462,03	81.946.537,45	199.012.999,48			237.999.759,37	38.986.759,89
Acc. del 7% 1° parte	12.502.490,00	8.751.750,00	21.254.240,00	15.12.00			
Acc. del 7% 2° parte	12.502.490,00	8.751.750,00	21.254.240,00	22.12.00			
I pag. int.	7.042.480,26	4.929.736,18	11.972.216,44	22.05.02			
II pag. int.	8.258.572,88	5.781.001,02	14.039.573,90	08.10.02			
III pag. int.	13.972.469,24	9.780.728,47	23.753.197,71	25/03/03			
IV pag. int.	8.210.573,33	5.747.401,33	13.957.974,66	02/10/03			
V pag. int.	24.578.624,69	17.205.037,28	41.783.661,97	19.12.03			
VI pag. int.	9.081.883,68	6.357.318,56	15.439.202,24	08.03.04			
VII pag. int.	13.160.942,38	9.212.659,75	22.373.602,13	26.10.04			
VIII pag. int.	7.755.935,48	5.429.154,86	13.185.090,34	30.11.04			
FEOGA	140.537.155,00	70.331.098,56	210.868.253,56			229.255.129,21	18.386.875,65
Acc. del 7%	28.425.460,00	19.897.850,00	48.323.310,00	15.12.00	14.12.01		
I pag. int.	2.777.949,00	1.944.256,41	4.722.205,41	29.05.02	27.09.02		
II pag. int.	3.954.528,00	2.831.076,72	6.785.604,72	18.12.02	11.03.02		
III pag. int.	25.721.100,00	18.417.653,34	44.138.753,34	18.03.03	22.07.03		
I pag. int.03	2.819.795,00		2.819.795,00	29.12.03			
II pag.int.03	44.724.291,00	27.240.262,09	71.964.553,09	22.03.04	27.05.04		
I pag. int. 04	6.905.957,00		6.905.957,00	7.12.04			
II pag. int.04	5.026.157,00		5.026.157,00	7.12.04			
III pag. int.04	20.181.918,00		20.181.918,00	22.12.04			
SFOP	3.507.345,93	2.598.061,90	6.105.407,83			9.319.684,11	3.214.276,28
Acc. del 7%	1.890.770,00	1.323.560,00	3.214.330,00	10.01.01	23.02.01		
I pag. int.	682.911,60			28.05.02			
II pag. int.	281.819,52	1.274.501,90	2.891.077,83	18.02.03	14.11.04		
III pag.	651.844,81			15.03.04			
TOTALE	728.487.301,13	497.661.555,77	1.226.148.856,90			1.264.937.990,16	74.489.097,17

* I pagamenti a valere sul FEOGA certificati al 29.12.2004 contengono anche le spese effettivamente sostenute e rendicontate a partire dal 26.06.2004 sulla misura 1.9 "Sorveglianza, prevenzione degli incendi e ricostituzione boschiva" (quota UE + nazionale = € 2.009.557,90)

Le date di accredito si riferiscono alla quietanza di accreditamento della quota comunitaria, mentre quelle di uscita, quando riportate, sono relative al trasferimento della quota nazionale e del Ministero dell'Economia e delle Finanze.

4. Stato di avanzamento degli Assi prioritari e delle Misure

Asse I – Risorse naturali

Piano finanziario (spesa ammissibile)

Fondo	Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
FESR	950.368.000,00	475.184.000,00	475.184.000,00		
FSE	41.634.000,00	20.817.000,00	20.817.000,00		
FEOGA	49.254.000,00	24.627.000,00	24.627.000,00		31.254.000,00
Totale	1.041.256.000,00	520.628.000,00	520.628.000,00		31.254.000,00

Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

Fondo	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
2000-2006	Importo	Importo	%	Importo	%
FESR	950.368.000,00	610.179.833,82	64,20%	437.703.540,50	46,06%
FSE	41.634.000,00	11.936.626,37	28,67%	7.190.634,90	17,27%
FEOGA	49.254.000,00	8.932.580,85	18,14%	8.677.077,45	17,62%
Totale	1.041.256.000,00	631.049.041,04	60,60%	453.571.252,85	43,56%

Pagamenti certificati al 31.12.2004

Fondo	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
2000-2006	Importo	Importo	%
FESR	950.368.000,00	423.316.361,03	44,54%
FSE	41.634.000,00	7.190.634,89	17,27%
FEOGA	49.254.000,00	8.676.773,46	17,62%
Totale	1.041.256.000,00	439.183.769,38	42,18%

L'insieme degli interventi previsti dall'Asse è stato maggiormente orientato verso la creazione di nuove opportunità di crescita e di sviluppo sostenibile, oltre che di presidio e di monitoraggio del territorio.

L'avanzamento finanziario è fortemente trainato dalle operazioni cofinanziate dal FESR, cui va ascritta una quota di oltre il 91% della spesa ammissibile: in termini di valori impegnati infatti le Misure del Fondo incidono per il 64,20% sul totale, contribuendo in modo sostanziale all'incremento della media dell'Asse. Anche gli importi dei pagamenti monitorati e delle spese certificate risentono dell'andamento positivo del FESR: con un ammontare a livello di POR pari a €453.571.252,85 ed €439.183.769,38 le erogazioni si attestano rispettivamente al 43,56% e al 42,16% del costo ammissibile.

Come meglio analizzato nei paragrafi di riferimento, le Misure che contribuiscono maggiormente alla buona *performance* dell'Asse I sono la 1.1 *Ciclo integrato dell'acqua* e la 1.3 *Difesa del suolo*, che insieme producono oltre l'82% dei pagamenti certificati, incidendo sulla spesa ammissibile per il 43,56%; seguono, seppure con quote meno rilevanti, tutte le altre Misure.

La Misura 1.2, unica misura cofinanziata dal FEOGA nell'Asse I prima della risprogrammazione, presenta nel 2004 una crescita incisiva dei pagamenti che da valori nulli si portano a € 8.677.077,45. La realizzazione di alcune operazioni da parte dei Consorzi di bonifica ha permesso il superamento della situazione di stallo in cui versava la misura.

Coerentemente con il QCS Ob. 1, sarà introdotta in fase di riprogrammazione la Misura 1.9 *Prevenzione e sorveglianza degli incendi e ricostruzione boschiva* allo scopo di mantenere e sviluppare le funzioni economiche, ecologiche e sociali delle foreste nelle zone rurali attraverso la tutela, il recupero e il potenziamento del patrimonio silvicolo esistente con azioni sia di imboscamento e ricostituzione delle formazioni naturali compromesse, sia di prevenzione.

Misura 1.1 – Ciclo integrato dell'acqua - FESR

4.A Descrizione della Misura

La Misura è finalizzata a garantire adeguate disponibilità idriche alla regione – attraverso la razionalizzazione e la valorizzazione delle infrastrutture esistenti – al miglioramento delle condizioni di fornitura e al risparmio, risanamento e riuso della risorsa idrica.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
510.653.000,00	255.326.500,00	255.326.500,00		

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	510.653.000,00	398.911.103,41	78,12%	294.914.153,12	57,75%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	510.653.000,00	288.156.069,44	56,43%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Al 31.12.2004, la Misura registra impegni per complessivi €398.911.103,41, pari al 78,12% della spesa ammissibile, e pagamenti per € 294.914.153,12 che assorbono oltre la metà dell'investimento complessivo previsto. Rispetto al 2003, il dato relativo agli impegni si incrementa di 6 punti percentuali e quello dei pagamenti di 9 punti. La *performance* complessiva si colloca a livelli nettamente superiori a quelli medi fatti registrare dall'intero FESR (impegni 59% e pagamenti 38%).

Alla stessa data, le spese certificate risultano pari a €288.156.069,44.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Acqua potabile			
Accumulo			
Altre opere d'accumulo			
Interventi	n.	3	1
Capacità impianti	mc	30.000.000	18.073.000,00
Captazione e adduzione			
Interventi per uso civile			
Lunghezza rete	km	50	27,90
Capacità impianti	mc/sec	2,8	3,04
Interventi	n.	4	2
Interventi per uso agricolo			
Lunghezza rete	km	60	
Capacità impianti	mc/sec	1	
Interventi	n.	2	
Interventi per uso plurimo			
Lunghezza rete	km	100	46,52
Capacità impianti	mc/sec	20	10,62
Interventi	n.	6	3
Rete idrica			
Reti urbane			
Lunghezza rete	km	50	
Grandi schemi idrici			
Lunghezza rete	km	60	37,66
Interventi	n.	8	1
Interventi per riduzione perdite			
Lunghezza rete	km	50	31,32
Interventi	n.	2	1
Contatori installati			
Utenti interessati per contatori	n.	6.000	3.984
Stoccaggio e sollevamento acqua potabile			
Stoccaggio e sollevamento acqua potabile			
Interventi	n.	2	1
Capacità impianti	mc/g	1.200	1.000
Acque reflue Depurazione			
Rete fognaria			
Rete fognaria			
Lunghezza rete	km	120	78,73
Stoccaggio e sollevamento acque reflue			
Stoccaggio e sollevamento acque reflue			
Capacità impianti	mc/g	400.000	
Trattamento e depurazione			
Trattamento secondario			
Interventi	n.	3	2
Abitanti equivalenti	n.	100.000	56.700
Trattamento terziario			
Interventi	n.	5	5
Abitanti equivalenti	n.	600.000	729.263
Reflui trattati in impianti resi conformi al DLgs 152/99	mc/a	60.000.000	47.215.000

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Rispetto a quanto rilevato a fine 2003, l'avanzamento fisico al 31.12.2004 ha riguardato in larga prevalenza la categoria UE *Acque reflue e Depurazione*. In particolare, la tipologia "Rete fognaria", sottotipologia "Lunghezza rete", per la quale i chilometri realizzati sono pari a 78,73 (per un tasso di conseguimento dell'obiettivo previsionale del 66%); nell'ambito della tipologia "Trattamento e depurazione", sottotipologia "Trattamento secondario", sono stati inoltre completati 2 interventi per complessivi 56.700 abitanti equivalenti (grado di realizzazione fisica del 57%); per la sottotipologia "Trattamento terziario", è stato già raggiunto il *target* previsto a fine programma – che prevedeva il completamento di 5 interventi – mentre l'obiettivo in termini di "Abitanti equivalenti" è stato superato: a fine 2004, il dato risulta pari a 729.263 unità.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

La spesa effettiva della Misura risulta pressoché in linea con le previsioni riportate nel Complemento di Programmazione che, per il 2004, indicano un importo di €287.809.952,66.

La Misura è stata peraltro totalmente programmata e dispone, al lordo dei progetti coerenti, di un *overbooking* di circa il 28%.

A valere sugli impegni assunti a tutto il 31.12.2004, sono state portate a termine opere per € 125.406.908,73 pari al 21,56% del costo totale del parco-progetti. Sull'ammontare complessivo realizzato, il 36,40% – pari a € 45.647.393,86 – è stato rendicontato dall'Assessorato dell'Ambiente, mentre la restante parte è di competenza dell'Assessorato dei Lavori pubblici.

Sul totale di 437 operazioni, selezionate tra il 2002 e il 2003, ne sono state concretamente avviate a realizzazione 111 (25%).

La spesa ha riguardato gli interventi inseriti nell'Accordo di Programma Quadro (APQ) "Ciclo integrato dell'acqua: idrico e depurazione", siglato il 26.02.2002, e quelli selezionati con il bando "Riqualificazione delle reti idriche urbane, previa valutazione e quantificazione delle perdite" pubblicato sul BURAS n. 22 del 29.07.2002. L'APQ prevede 15 opere afferenti alle categorie UE *Acqua potabile* e *Acque reflue depurazione*; gli interventi selezionati con bando sono 134, per un importo di contributo pari a €57.122.720,00: di questi risulta concluso il 2%. La complessità progettuale degli interventi presentati dagli Enti locali in risposta al suddetto bando ha richiesto un'integrazione della dotazione finanziaria da parte del Commissario Governativo per l'Emergenza Idrica, assegnata tramite apposite Ordinanze. Tale dotazione aggiuntiva, pari a €93.046.298,47, ha consentito ai beneficiari di completare o integrare gli interventi ammessi inizialmente a finanziamento. L'assegnazione supplementare è stata accompagnata dall'emanazione di una circolare dell'Assessorato dei Lavori Pubblici del 3.03.2004, esplicativa delle modalità di erogazione dei finanziamenti e di monitoraggio e rendicontazione delle opere proposte, che ha consentito di accelerare le procedure di attuazione degli interventi finanziati.

In termini gestionali, l'attuazione della Misura è strettamente correlata alla capacità e all'efficienza degli EELL, cui è delegata la realizzazione delle opere, e alla possibilità di accelerare i processi autorizzativi anche attraverso un più diffuso impiego della Conferenza dei Servizi.

In ossequio alle prescrizioni del QCS Ob. 1 e del POR, con Delibera d'Assemblea n. 23 del 22.11.2004, ratificata dalla Deliberazione di Giunta Regionale n. 50/13 del 30.11.2004, l'Autorità d'Ambito Territoriale ha adottato il *Programma Operativo Triennale* che costituisce la base programmatica della Misura; entro il 31.12.2004, l'Autorità d'Ambito Territoriale ha

identificato inoltre, ai sensi dell'art. 113 comma 5 lett. c) del DLgs 267/2000, quale soggetto *in-house* gestore del Servizio Idrico Integrato, la SIDRIS, società consortile a responsabilità limitata, costituita tra Uniaqua Sardegna SpA, ESAF SpA, Govossai SpA, SIM SpA e SIINOS SpA.

Con riguardo agli adempimenti relativi alla redazione e all'adozione del *Piano di Tutela delle Acque* previsto dall'art. 44 del DLgs 152/99 e dalla LR 14/2000, in conformità alle Direttive comunitarie e agli altri strumenti di pianificazione – quali il *Piano Regolatore Generale degli Acquedotti* e il *Piano stralcio direttore di bacino regionale per l'utilizzo delle risorse idriche* – in scadenza nel 2004, il Comitato di Sorveglianza, nella seduta del 21.12.2004, ha preso atto dell'aggiornamento del termine al 30.03.2005.

Misura 1.2 – Ciclo integrato delle acque: sistemi irrigui delle aree agricole - FEOGA

4.A Descrizione della Misura

La misura è finalizzata ad assicurare un'adeguata disponibilità idrica per le attività produttive agricole, sostenendo l'introduzione di meccanismi che possono migliorare la gestione delle risorse idriche. Sono previsti due tipi di interventi: A) acquisto e implementazione di impianti di misurazione, B) razionalizzazione e ottimizzazione degli impianti consortili.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
49.254.000,00	24.627.000,00	24.627.000,00		31.254.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	49.254.000,00	8.932.580,85	18,14%	8.677.077,45	17,62%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	49.254.000,00	8.676.773,46	17,62%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Il quadro finanziario che caratterizza la Misura riporta impegni inferiori rispetto alla precedente rilevazione annuale, in quanto nel 2003 sono stati erroneamente considerati e comunicati ufficialmente al monitoraggio finanziario gli impegni contabili che la Regione aveva assunto nei confronti del Beneficiario finale. Nel 2004 si realizza una crescita incisiva dei pagamenti che da valori nulli si portano a €8.677.077,45 che rappresentano il 17,62% della spesa ammissibile.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Gestione delle risorse idriche per l'agricoltura			
Reti irrigue interaziendali			
Nessuna sottotipologia			
Rete irrigua interessata	km	400	0
Impianti di misurazione di consumi idrici installati	n	56.000	3.937

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

Le tabelle con gli indicatori comuni per il monitoraggio definiti nel Documento D/761 01.2005 (Parte II) sono allegate al presente Rapporto Annuale di Esecuzione.

Gli indicatori comuni relativi alla Misura 1.2 del POR Sardegna sono contenuti nella Tabella q Gestione delle risorse idriche in agricoltura (Capitolo IX, art. 33 del regolamento n. 1257/99). Nella Tabella T.0.2 - Misure programmate, la Misura risulta avviata (codice X) e i valori numerici relativi alle operazioni approvate nell'anno sono riportati nella Tabella q.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Per quanto riguarda l'intervento A) su 5 progetti approvati ne risulta concluso uno, attraverso il quale sono stati installati 3.937 impianti idrici di misurazione. Il valore realizzato si discosta notevolmente dal valore atteso, ma si prevede un'accelerazione nella conclusione degli interventi con l'utilizzazione dei contatori aziendali, in quanto per quelli pluriaziendali si sono riscontrate, da parte dei Consorzi di Bonifica, grosse difficoltà di implementazione. Con riferimento all'intervento B), su 14 proposte approvate, risulta conclusa un'operazione per la quale non è stato possibile quantificare l'indicatore "rete irrigua interessata" a causa della mancata comunicazione del dato da parte del Beneficiario finale.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Da un confronto tra l'avanzamento procedurale al 31.12.2004 e il cronoprogramma previsto nella scheda di misura del Complemento di Programmazione, si rileva uno slittamento nell'attuazione degli interventi dovuto principalmente ai ritardi accumulati dai Consorzi di Bonifica nella presentazione dei progetti definitivi. Notevoli difficoltà strutturali sono state riscontrate nell'installazione dei contatori "pluriaziendali", pertanto con la riprogrammazione di metà periodo è stata introdotta la possibilità di acquisto e utilizzazione da parte dei Consorzi di Bonifica di contatori "aziendali" inizialmente non ammessa dal POR.

Inoltre si rilevano delle difficoltà anche nell'attuazione dell'intervento B) causate da problemi tecnici presentatisi in fase di realizzazione.

Le previsioni di spesa formulate e riportate sul CdP risultano pertanto raggiunte solo nella misura del 50% circa.

L'Assessorato dell'Agricoltura prevede di impegnare entro il 2005 la quota restante delle risorse della misura sull'intervento A), in quanto ritiene che con i contatori aziendali si sia data una

risposta alle esigenze dei Consorzi che si impegneranno alla loro installazione sulla rete consortile di distribuzione, al fine di razionalizzare l'uso dell'acqua a scopi irrigui. Anche i valori attesi per gli indicatori di realizzazione fisica potranno in tal senso essere raggiunti.

Misura 1.3 – Difesa del suolo - FESR

4.A Descrizione della Misura

La Misura è finalizzata a creare una situazione di generale sicurezza dei sistemi naturali e insediativi regionali, a evitare danni economici conseguenti ai fenomeni di dissesto, a garantire la salvaguardia dell'ambiente e la conservazione della biodiversità.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
275.606.000,00	137.803.000,00	137.803.000,00		

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	275.606.000,00	135.160.431,17	49,04%	86.930.583,18	31,54

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	275.606.000,00	84.981.890,98	30,83%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese per l'acquisto dei mezzi mobili decorre dal 15.07.2003, data della seduta del Comitato di Sorveglianza che ha approvato la modifica della scheda di misura.

L'ammissibilità delle altre spese decorre dal 05.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Con €24.867.083,84 di spese rendicontate durante il 2004, la Misura fa registrare la migliore *performance* annuale, portando l'ammontare complessivo dei pagamenti a €86.930.583,18, pari al 31,54% della spesa ammissibile. Quasi la metà dello stanziamento risulta allocato (+11 punti rispetto al 2003), grazie a impegni giuridicamente vincolanti assunti per €135.160.431,17.

Tuttavia, l'aliquota relativa agli impegni si colloca dieci punti al di sotto della media del FESR (59%) e quella dei pagamenti a meno sei punti dal dato medio di riferimento.

Le spese certificate ammontano a €84.981.890,98.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Protezione, miglioramento e rigenerazione dell'ambiente naturale			
Potenziamento strutture e servizi di protezione civile			
Potenziamento strutture e servizi di protezione civile			
Interventi	n.	100	-
Popolazione beneficiaria potenziale	n.	1.500.000	-
Infrastrutture realizzate, e/o riqualificate per prevenzione incendi	n.	12	-
Messa in sicurezza siti			
Siti a rischio idrogeologico			
Interventi	n.	58	54
Superfici oggetto di intervento	ha	23.600	527
Superfici rischio frane messe in sicurezza	ha	22.200	-
Superfici fluviali a rischio idraulico messe in sicurezza	ha	1.400	-
Protezione coste			
Protezione coste			
Lunghezza opere	ml	10.000	-
Interventi	n.	4	-
Lunghezza litorale protetto da erosione	ml	10.000	-
Protezione sponde			
Protezione sponde			
Lunghezza opere	ml	8.000	92,5
Interventi	n.	14	2
Recupero/rinaturalizzazione siti/alvei			
Recupero/rinaturalizzazione siti/alvei			
Superficie oggetto dell'intervento	kmq	0,48	24,36
Miglioramento dell'ambiente			
Protezione patrimonio naturale e culturale			
Superficie	ha	7.000	84,50
Volumi edifici	mc	30.000	-
Opere sussidiarie	ml	2.500	-
Volume risultante intervento disinterrimento (zone umide)	mc	60.000	188.662,55
Superficie fasce ricostruite (zone umide)	mq	100.000	42.737,50
Opere realizzate/ristrutturate (zone umide)	n.	9	6

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

La tabella precedente mostra, in termini di interventi conclusi per tipologia e sottotipologia, un quadro sostanzialmente invariato rispetto a quello registrato lo scorso anno, eccetto che per gli interventi della tipologia "Messa in sicurezza siti", sottotipologia "Siti a rischio idrogeologico", per i quali le ultimazioni si incrementano da 28 a 54 (grado di realizzazione fisica pari al 93%), e gli interventi della tipologia "Miglioramento dell'ambiente", sottotipologia "Protezione patrimonio naturale-culturale", per i quali le opere realizzate o ristrutturate passano da 1 a 6 (conseguimento del *target* previsionale del 67%). La superficie delle fasce ricostruite nell'ambito delle zone umide è pari a mq 42.737,50, mentre il volume complessivo degli interventi di disinterrimento condotti a termine è di mc 188.662,55.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Al 31.12.2004, la Misura risulta interamente programmata e dispone, al lordo dei progetti coerenti, di un *overbooking* del 40%. Sul totale di 515 operazioni selezionate tra il 2001 e il 2004 (di cui 503 per la sola azione *Suolo*), sono stati avviati a realizzazione 151 interventi (29%) di cui il 50% circa conclusi. Questi dati mostrano come le maggiori difficoltà nell'attuazione della misura si collocano nella fase anteriore all'impegno che riguarda l'istruttoria di operazioni soggette ad autorizzazioni, pareri, *nulla osta*, con particolare riferimento alla VIA, i cui tempi di rilascio rallentano fortemente la stessa definizione dei progetti esecutivi.

La considerazione è confermata dal fatto che, in termini di attuazione finanziaria, la Misura si discosta, in difetto, di oltre 47 milioni di Euro dagli obiettivi di spesa fissati per l'anno oggetto di trattazione. Il delta è imputabile, come detto, essenzialmente al prolungamento della fasi istruttorie delle proposte di finanziamento presentate dai potenziali beneficiari finali.

Al riguardo, per l'azione *Suolo*, si segnala l'approvazione in data 4.12.2004 della graduatoria relativa al bando di candidatura, emanato dall'Assessorato dell'Ambiente, pubblicato sul BURAS il 16.12.2003: la commissione di valutazione ha selezionato 50 operazioni, per un importo complessivo di contributo pari a €46.774.123,12.

Relativamente alla parte di competenza dell'Assessorato dei Lavori pubblici, in data 29.04.2004, si segnala la pubblicazione dell'invito a presentare proposte, per un importo complessivo di €42.995.000,00.

L'azione *Prevenzione e sorveglianza degli incendi* è stata rendicontata a valere sulle risorse FESR sino al 25.06.2004; dopo tale data, gli interventi sono cofinanziati dal FEOGA, secondo le regole e i criteri stabiliti dalla Misura 1.9, introdotta a seguito della riprogrammazione del POR Sardegna. Per le annualità 2003-2004, si è tenuto conto delle prescrizioni del *Piano regionale di previsione, prevenzione e lotta attiva contro gli incendi boschivi*, sulla base del quale è stato ammesso finanziamento un unico intervento per l'importo di €1.009.146,62.

Per quanto riguarda gli adempimenti propedeutici all'attuazione degli interventi, il 30.12.2004 è stato definitivamente approvato dalla Giunta Regionale il *Piano per l'Assetto Idrogeologico* (PAI) al quale sono subordinati il finanziamento e la realizzazione degli interventi.

Misura 1.4 – Gestione integrata dei rifiuti, bonifica dei siti inquinati e tutela dall'inquinamento - FESR

4.A Descrizione della Misura

Attraverso la Misura, si intende conseguire la progressiva attuazione di un'efficiente gestione integrata dei rifiuti, anche con il coinvolgimento dei privati, e il conseguimento di adeguate condizioni di salubrità ambientali per mezzo del miglioramento del sistema di gestione integrato dei rifiuti e la bonifica, messa in sicurezza e recupero di siti inquinati.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
74.388.000,00	37.194.000,00	37.194.000,00		

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	74.388.000,00	48.950.437,86	65,80%	37.226.134,49	50,04%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	74.388.000,00	32.458.003,97	43,63%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

A fronte di un costo complessivo pari a € 74.388.000,00, al 31.12.2004 la Misura presenta impegni per € 48.959.37,86 (+ 3% rispetto al 2003), dei quali € 37.226.134,49 si sono tradotti in spese sostenute dai beneficiari finali. Il dato di impegno si colloca sette punti al di sopra della media FESR (59%), mentre la spesa supera di dodici punti la *performance* del Fondo.

I pagamenti certificati ammontano a € 32.458.003,97 e rappresentano il 43,63% della spesa ammissibile.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Rifiuti urbani e industriali			
Impianti di smaltimento rifiuti urbani			
Inceneritori			
Interventi	n.	2	1
Capacità	t/anno	180.000	
Popolazione servita	n.	700.000	162.000
Impianti di stoccaggio e trattamento			
Interventi	n.	30	4
Capacità	t/anno	300.000	51.113
Popolazione servita	n.	700.000	126.200
Rifiuti tal quali	kg	260.000	45.000
Rifiuti differenziati	kg	40.000.000	6.113

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Riassetto e bonifica di zone industriali e militari			
Recupero siti contaminati			
Siti contaminati da attività produttive			
Superficie bonificata	ha	10	
Volume materiali inquinanti rimossi o trattati	mc	500.000	
Sup. siti contaminati da attività produttive	ha	1	
Sup. siti contaminati da rifiuti urbani	ha	6	
Sup. siti contaminati da rifiuti industriali	ha	2	
Sup. siti contaminati da attività mineraria	ha	1	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Per quanto riguarda l'attuazione degli interventi ricompresi nella categoria UE *Rifiuti urbani e industriali*, il grado di realizzazione degli interventi relativi agli "Impianti di smaltimento rifiuti urbani" risulta immutato rispetto allo scorso anno. Sono stati per contro portati a compimento, nel corso del 2004, altri due impianti di stoccaggio e trattamento rifiuti. In entrambi i casi, i lavori sono stati ultimati in dodici mesi. Tale risultato ha consentito di incrementare la popolazione servita fino a 126.200 unità (grado di realizzazione fisica pari al 18%) e di portare il dato riferito alla raccolta differenziata a 6.113 chilogrammi.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

La Misura risulta nel complesso totalmente programmata e dispone, al lordo dei progetti coerenti, di un *overbooking* del 36%. Sul totale di 50 operazioni selezionate tra il 2001 e il 2003 (di cui 44 per la sola azione relativa ai rifiuti), 16 interventi sono avviati (32%) e, di questi, 5 risultano conclusi (31%). La misura comincia a registrare i primi risultati derivanti dal rilascio di autorizzazioni e pareri e dalla messa a regime dei cantieri. Particolari difficoltà sono collegabili all'azione relativa alla bonifica dei siti inquinati, per le notevoli complessità tecniche implicate da questo tipo di operazioni.

La *performance* finanziaria si discosta in modo significativo dalle previsioni di spesa che, per l'anno oggetto di trattazione, indicano un importo superiore a 30 milioni di Euro. È opportuno rilevare al riguardo che il Complemento di Programmazione prevede per il 2004 l'ammontare massimo di spesa da sostenere e l'esaurimento dell'intera dotazione della Misura entro il 2005. A fronte dell'andamento effettivo delle operazioni, in sede di modifica del CdP, si è resa necessaria una rimodulazione delle previsioni di spesa.

Nel corso del 2004, sono stati completati, come detto, due interventi – per complessivi € 884.210,88 – di cui uno coerente e l'altro finanziato con il bando del 2001 per la realizzazione di interventi diretti alla riduzione della produzione e alla raccolta differenziata dei rifiuti urbani. Nel corso dell'anno è stata altresì approvata e pubblicata la graduatoria per la "Selezione delle proposte di finanziamento a sostegno delle iniziative dirette alla riduzione della produzione e alla raccolta differenziata dei rifiuti urbani", il cui bando era stato pubblicato nel 2003. Nel mese di luglio sono state siglate le deleghe ai beneficiari finali. La progressiva realizzazione degli interventi selezionati con questo nuovo bando dovrebbe portare a una sensibile riduzione dell'attuale divario tra il *target* previsto per gli indicatori fisici e il realizzato effettivo al 31.12.2004.

In merito agli adempimenti previsti dal QCS Ob. 1 e dal POR, l'Amministrazione regionale ha provveduto ad approvare con DGR 22/50 del 13.05.2004 il *Programma per la riduzione dei rifiuti biodegradabili da collocare in discarica*, previsto nell'ambito del *Piano Regionale per la gestione dei rifiuti*.

Misura 1.5 – Rete ecologica regionale - FESR

4.A Descrizione della Misura

La Misura è finalizzata a promuovere, in aree di particolare pregio ambientale, l'avvio o il rafforzamento di attività imprenditoriali eco-compatibili, anche attraverso iniziative di tutela, valorizzazione e gestione del patrimonio naturalistico, che possano favorire lo sviluppo di reddito e occupazione delle comunità delle aree territoriali oggetto degli interventi.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
41.327.000,00	20.663.500,00	20.663.500,00		

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 49.327.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	41.327.000,00	23.552.129,60	56,99%	16.627.453,23	40,23

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	41.327.000,00	16.123.645,00	39,01%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

L'ammontare dei pagamenti complessivi rilevati a fine 2004, pari a € 16.627.453,23, assorbe oltre il 40% della spesa ammissibile della Misura, a fronte di impegni che raggiungono l'importo di € 23.552.129,60 (+12% rispetto al dato 2003). Il 57% del dato di impegno

posiziona la Misura a due punti dalla media FESR (59%), mentre la *performance* della spesa è di due punti migliore di quella complessiva del Fondo.

I pagamenti certificati risultano di poco inferiori alla corrispondente quota monitorata.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Investimenti materiale (turismo)			
Aiuti alla ricettività e servizi complementari			
Servizi complementari			
Interventi	n.	20	4
Strutture per la fruizione del patrimonio ambientale			
Centri informazione e accoglienza			
Capienza (posti) strutture/spazi	n.	300	110
Interventi	n.	12	4
Superficie oggetto di intervento	mq		Da 0 a 120
Strutture e spazi per attività sportive e ricreative			
Capienza (posti) strutture/spazi	n.	150	
Interventi	n.	4	3
Sup.oggetto intervento	mq	1.200	265
Aree attrezzate			
Capienza (posti) strutture/spazi	n.	200	
Interventi	n.	8	
Sup.oggetto intervento	mq	2.000	
Sentieri			
Interventi	n.	15	2
Lunghezza	km	50	112
Strutture per il turismo e il tempo libero			
Strutture e spazi per attività socio-culturali			
Capienza (posti) strutture/spazi	n.	300	350
Interventi	n.	12	4
Sup.oggetto intervento	mq	2.000	7.370
Investimenti immateriali (turismo)			
Iniziative per la valorizzazione turistica del territorio			
Azioni promozionali			
Interventi	n.	1	
Protezione, miglioramento e rigenerazione dell'ambiente naturale			
Miglioramento dell'ambiente			
Protezione del patrimonio naturale-culturale			
Specie protette	n.	10	
Superficie	ha	5.000	35
Volume edifici	mc	2.500	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Al sensibile avanzamento finanziario, corrispondono progressi anche sotto il profilo delle realizzazioni fisiche. Al 31.12.2004, gli interventi ultimati risultano 17, di cui 4 nella tipologia “Aiuti alla ricettività e servizi complementari”, sottotipologia “Servizi complementari”, a fronte di 20 interventi attesi (grado di realizzazione pari al 20%); 4 nella tipologia “Strutture per la fruizione del patrimonio ambientale”, sottotipologia “Centri di informazione e accoglienza”, a fronte di un *target* a fine programma pari a 12 (grado di realizzazione del 33%); 3 interventi nell’ambito della sottotipologia “Strutture e spazi per attività sportive e ricreative”, a fronte dei 4 previsti a fine programma (75% di realizzazione rispetto alle previsioni); 2 interventi afferenti alla sottotipologia “Sentieri”, su valori attesi pari a 15 e 4 interventi su 12 per la sottotipologia “Strutture e spazi per attività socio-culturali”.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

La Misura risulta totalmente programmata e dispone, al lordo dei progetti coerenti, di un *overbooking* del 46%. Sul totale delle 82 operazioni selezionate nel periodo 2000-2003, ne risultano avviate 37 (45%) di cui 18 sono ormai concluse (49%).

Rispetto alle previsioni di spesa formulate nel Complemento di Programmazione vigente al 2004, la Misura è in lieve ritardo, motivabile con il prolungamento della fase istruttoria dei progetti, cui ha fatto seguito l'emanazione dei provvedimenti di delega ai beneficiari finali ammessi a finanziamento. Superate le fasi autorizzative particolarmente stringenti, le operazioni stanno passando alla fase realizzativa.

Relativamente alla tempistica di attuazione, si rileva che solo due degli interventi inseriti nella graduatoria pubblicata nel 2003 sono stati avviati: la fase di ultimazione, rispetto al cronoprogramma dei lavori, va pertanto posticipata al 2005.

Dei 12 interventi finanziati nell'ambito dei PIT, 3 sono stati inseriti in fase di ottimizzazione. Per gli interventi individuati con atto amministrativo, risultano concluse opere che hanno prodotto spesa per €5.693.232,80.

In considerazione della rilevanza strategica della Misura, si prevede un'azione di forte stimolo alla preventiva definizione e adozione degli strumenti di gestione delle aree da tutelare e al finanziamento di opere ad essi coerenti.

Misura 1.6 – Energia - FESR

4.A Descrizione della Misura

L'obiettivo della Misura è quello del raddoppio dell'incidenza delle fonti rinnovabili al 2010 (dal 2 al 4%), in linea con le linee strategiche nazionali conseguenti alla Conferenza di Kyoto del dicembre 1998.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
19.883.000,00	9.941.500,00	9.941.500,00		

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a €21.883.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	19.883.000,00	1.298.642,71	6,53%	268.757,24	1,35%

4.B.2 *Pagamenti certificati al 31.12.2004*

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	19.883.000,00	268.757,00	1,35%

4.B.3 *Decorrenza ammissibilità delle spese*

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999

4.B.4 *Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999*

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 *Stato di avanzamento finanziario*

Rispetto all'avanzamento nullo registrato lo scorso anno, a fine 2004 per la Misura 1.6 si rilevano valori di impegno per €1.298.642,71, pari al 6,53% della spesa ammissibile, e valori .realizzati (sia monitorati che certificati) per € 268.757,00. Malgrado il tempo trascorso, la Misura continua a essere fra le meno performanti dell'intero FESR.

Gli importi di impegno e spesa sono riferiti all'intervento di mantenimento in servizio delle centrali di Uvini e Santu Miali e realizzazione di due centrali idroelettriche nell'ambito del nuovo acquedotto che collega il lago di Mulargia agli impianti di potabilizzazione dell'area di Cagliari.

4.C *Indicatori di realizzazione fisica*

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Fonti energetiche rinnovabili			
Fonti energetiche rinnovabili			
Idroelettrica (mini hydro)			
Interventi	n.	1	
Potenza installata	mw	44	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 *Stato di realizzazione fisica*

Al 31.12.2004, l'intervento in corso non risulta ancora ultimato.

4.D *Osservazioni generali relative all'attuazione*

Le spese rilevate a fine 2004 si discostano lievemente dai valori previsti nel Complemento di Programmazione. Il limitato avanzamento finanziario è da attribuire alla complessità progettuale degli interventi previsti: in fase di predisposizione del progetto preliminare è emersa la necessità di procedere alla redazione di due progetti definitivi distinti e all'indizione di due gare d'appalto integrate per l'affidamento della progettazione esecutiva e la realizzazione delle opere. Al 31.12.2004, è in corso l'attività di progettazione definitiva e si prevede l'aggiudicazione dell'appalto integrato entro il primo semestre 2005; il completamento del progetto esecutivo è ipotizzabile per dicembre 2005. A fronte della rilevanza dell'intervento, la Misura sarà

sottoposta a un attento monitoraggio sì da garantire il rigoroso rispetto della tempistica attuativa.

Misura 1.7 – Monitoraggio - FESR

4.A Descrizione della Misura

Attraverso la Misura, si intendono migliorare le conoscenze di base, tramite la realizzazione e/o il potenziamento dei sistemi informativi che permettano un monitoraggio sistematico della situazione ambientale e territoriale della regione.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
28.511.000,00	14.255.500,00	14.255.500,00		

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	28.511.000,00	2.307.089,07	8,09%	1.736.459,64	6,09%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	28.511.000,00	1.327.994,64	4,66%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Le somme impegnate a fine 2004 ammontano a €2.307.089,07 e rappresentano l'8% circa della spesa ammissibile (+1% rispetto al 2003). Le spese certificate non si discostano sostanzialmente dai valori rilevati lo scorso anno (+2%) e, con un importo pari a €1.327.994,64, si attestano al 4,66% del costo totale.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Tecnologie dell'informazione e delle comunicazioni			
Sviluppo applicazioni e sistemi informativi all'interno della PA			
Sistemi informativi			
Interventi	n.	5	
Centri elaborazione dati	n.	10	
Uffici periferici collegati	n.	15	
Sistemi di comunicazione/controllo			
Interventi	n.	12	
Servizi telematici			
Interventi	n.	1	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Al 31.12.2004, non è stato ultimato alcun intervento.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

La Misura manifesta un forte ritardo fin dalla fase della programmazione e individuazione delle operazioni. A fronte di una dotazione finanziaria complessiva di € 28.511.000,00, risultano selezionati progetti per soli € 4.606.269,64: l'84% delle risorse rimane quindi da programmare, malgrado il ricorso ad alcune operazioni coerenti. Sul totale di 4 operazioni individuate nel 2003, 3 sono state avviate a realizzazione, di queste, come detto, nessuna è ancora conclusa.

Comparando le previsioni di spesa inserite nel Complemento di Programmazione e le realizzazioni effettive, a fine 2004 si rileva una situazione di stallo, in gran parte imputabile alla complessità tecnica della Misura – che postula una sistematica azione di coordinamento con le altre Misure e azioni dell'Asse – e alla ritardata costituzione dell'ARPA regionale, cui sarà conferito a breve, un ruolo di primo piano nella programmazione, progettazione e attuazione della Misura.

Per quanto riguarda l'avanzamento procedurale, si segnala che nel mese marzo è stata aggiudicata la gara per l'“Aggiornamento del censimento dei siti inquinati”: rispetto alle previsioni del cronoprogramma delle attività, la fase istruttoria si è protratta di otto mesi. Nel mese di maggio sono stati avviati i lavori che, stando al cronoprogramma aggiornato, dovrebbero concludersi nel 2006. Nel mese di aprile è stato altresì affidato il “Servizio per l'aggiornamento delle sorgenti di emissione”, il cui bando era stato pubblicato nel mese di marzo del 2003.

Misura 1.8 – Formazione per le misure dell'Asse I - FSE

4.A Descrizione della Misura

La Misura è finalizzata a creare una classe manageriale pubblica e privata, consona alle strategie dell'Asse I, e a favorire la crescita della coscienza ambientale tra i cittadini, coinvolgendoli più direttamente nella gestione delle risorse naturali.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
41.634.000,00	20.817.000,00	20.817.000,00	-	-

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 24.056.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	41.634.000,00	11.936.626,37	28,67%	7.190.634,90	17,27%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	41.634.000,00	7.190.634,89	17,27%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Alla fine del 2004, l'avanzamento della Misura è legato all'incremento dei pagamenti che si portano da €2.876.016,04 del precedente anno a €7.190.634,89. Sebbene tale avanzamento sia da ritenersi consistente, nel complesso l'attuazione finanziaria della Misura continua ad apparire modesta. Infatti, a fronte di allocazioni immutate che denotano una capacità di impegno pari al 28,67% del costo programmato, la capacità di spesa si porta al 17,27% circa del *budget* disponibile.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)			
Persone: formazione post obbligo formativo e post diploma			
progetti (concl.)	n.	185	7
progetti per tipologia di sogg.att./benef. fin. (concl.)	n.	185	7
progetti multiattore (app., avv., concl.)	n.	60	
destinatari previsti (approv.)	n.	2.800	651
destinatari per sesso (concl.)	maschi	1.400	349
	femmine	1.400	302
destinatari per età (concl.)	20/24	420	
	25/29	1.960	
	30/34	280	
	35/44	140	

Descrizione indicatore		Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
destinatari per titolo di studio (concl.)	<i>laureati</i>	n.	560	
	<i>diplomati</i>	n.	2.240	
destinatari per cittadinanza (concl.)	<i>italiani</i>	n.	2.800	651
destinatari per cond. mdl (concl.)	<i>occupati</i>	n.	1.400	282
	<i>disoccupati</i>	n.	1400	283
durata media dei progetti (concl.)		giorni	100	260
monte ore (concl.)		ore	1.680.000,00	231.328
durata media per destinatario (concl.) (monteore/n.destinatari)		ore	600	409
costo (concl.)		euro	24.980.000,00	3.932.795,86
costo per destinatario (appr., concl.)		euro	8.921,43	6.960,70
costo medio dei progetti (appr., concl.)		euro	135.027,03	561.827,98
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)				
Persone: formazione per la creazione d'impresa				
progetti (concl.)		n.	69	
progetti per tipologia di sogg.att./benef. fin. (concl.)		n.	69	
progetti multiattore (concl.)		n.	20	
destinatari previsti (approv.)		n.	1.035	
destinatari per sesso (concl.)	<i>maschi</i>	n.	518	
	<i>femmine</i>	n.	517	
destinatari per età (concl.)	<i>20/24</i>	n.	207	
	<i>25/29</i>	n.	621	
	<i>30/34</i>	n.	155	
	<i>35/44</i>	n.	52	
	<i>laureati</i>	n.	207	
destinatari per titolo di studio (concl.)	<i>diplomati</i>	n.	828	
	<i>italiani</i>	n.	100	
destinatari per cond. mdl (concl.)	<i>occupati</i>	n.	518	
	<i>disoccupati</i>	n.	517	
durata media dei progetti (concl.)		giorni	133	
durata media per destinatario (concl.) (monteore/n.destinatari)		ore	798	
costo (concl.)		euro	12.490.000,00	
costo per destinatario (appr., concl.)		euro	12.067,63	
costo medio dei progetti (appr., concl.)		euro	181.014,49	
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)				
Accompagnamento: sensibilizzazione, informazione e pubblicità				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	4	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)		n.	4	
durata media dei progetti (appr., concl.)		giorni	250	
costo (approv., concl.)		euro	4.164.000,00	
costo medio dei progetti (approv., concl.)		euro	1.041.000,00	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Al 31.12.2004 sono stati valorizzati gli indicatori di realizzazione della tipologia di progetto "Persone: formazione post obbligo formativo e post diploma" alla quale si riconducono i progetti che risultano conclusi. Dai dati esposti nella tabella, emerge una *performance* fisica della Misura caratterizzata dai seguenti elementi:

- un numero di progetti conclusi nettamente inferiore rispetto al valore da programma;

- un numero di destinatari, relativo ai progetti conclusi, pari a 651 corrispondente a circa il 24% del valore programmato;
- una durata media dei progetti realizzati (260 giorni) che si rivela più che raddoppiata rispetto alle previsioni (100 giorni);
- un costo dei progetti conclusi pari solo al 16% di quello programmato;
- un costo medio per destinatario apprezzabile dato che risulta pari a quasi l'80% di quello previsto;
- un costo medio per progetto concluso che si rivela pari al quintuplo del corrispondente valore atteso a fine programma.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

L'attuazione della Misura è da ricondurre all'attivazione di un solo *iter*, che alla data di rilevazione ha dato luogo all'assegnazione di risorse finanziarie pari a circa il 30% del costo programmato. Gli indicatori di realizzazione fisica confermano una *performance* della Misura non ancora soddisfacente: infatti, particolarmente esiguo appare sia il numero dei progetti conclusi alla data di riferimento, sia il relativo costo che, a fronte di un risultato atteso a fine programma pari a €24.980.000,00, alla data di rilevazione ammonta a €3.932.795,86.

Va da sé che trattandosi di una Misura trasversale all'Asse I, le problematiche di attuazione sono prevalentemente riconducibili all'andamento dell'Asse di riferimento ed in particolare alla comunicazione da parte degli Assessorati dell'Ambiente e Sanità delle peculiari esigenze formative. Ad ogni modo, entro il primo semestre del prossimo anno è prevista la pubblicazione di due nuovi bandi, con i quali verranno impegnati i residui di bilancio del 2002 e del 2003 nonché le risorse stanziare per l'annualità 2004 e con il quale verrà attivata la linea d'azione C) Formazione /Informazione dei cittadini sulle tematiche di carattere ambientale.

Misura 1.9 – Prevenzione e sorveglianza degli incendi e ricostituzione boschiva – FEOGA (misura introdotta con la *Mid Term Review*)

4.A Descrizione della Misura

La Misura si pone a continuazione degli interventi di "Prevenzione e sorveglianza degli incendi" previsti nella prima fase di programmazione (2000-2004) all'interno della Misura 1.3 "Difesa del suolo". A seguito della riprogrammazione del POR tali interventi sono stati ricondotti alle fattispecie di cui al Reg. CE 1257/1999, articolo 30, 1° comma, primo, secondo e sesto trattino. Nell'attuale fase 2004-2008, la Misura integra le azioni di prevenzione e sorveglianza degli incendi con azioni di imboscamento e di miglioramento forestale.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
11.000.000,00	5.500.000,00	5.500.000,00		

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	11.000.000,00	3.839.875,94	34,90%	2.382.336,53	21,66%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
		Importo	%
2000-2006	11.000.000,00	2.364.185,76	21,49%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 26 giugno 2004, data di notifica del POR in seguito alla revisione intermedia, alla Commissione Europea.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non presenta progetti da completare iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Buona la *performance* della misura, che nonostante abbia iniziato a produrre spesa dopo il 26 giugno 2004, a fine anno presenta un avanzamento in termini di impegni e di pagamenti pari a € 3.839.875,94 e € 2.382.336,53, rispettivamente il 34,90% e il 21,66% della spesa ammissibile.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Ripristino del potenziale produttivo silvicolo danneggiato da calamità naturali e introduzione di mezzi di prevenzione			
Ricostituzione patrimonio silvicolo danneggiato			
<i>Nessuna sottotipologia</i>			
Progetti avviati	n.	140	
Infrastrutture realizzate e/o riqualificate per prevenzione incendi	n.	140	
Imboschimento di terreni non agricoli			
Imboschimento superfici non agricole			
Latifoglie			
Superficie imboschita	ha	50	
Piantagioni miste			
Superficie imboschita	ha	50	
Miglioramento e tutela della stabilità ecologica delle superfici forestali protette			
Miglioramento/tutela stabilità ecologica superfici forestali			
Interventi di mantenimento e ripulitura			
Superficie interessata	ha	300	
Progetti	n.	2	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

AL 31.12.2004, dal punto di vista delle realizzazioni fisiche, la misura presenta tre progetti conclusi:

- la ristrutturazione della base di Bosa (I lotto) per un importo pari a €292.260,53;
- l'acquisto delle autobotti e dei fuoristrada per attrezzare le 11 Basi operative regionali, per un importo complessivo di €1.932.996,00.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Come previsto nel “*Piano regionale di previsione, prevenzione e lotta attiva contro gli incendi boschivi*”, si è proceduto all'adeguamento e alla riqualificazione delle Basi Operative di Bosa e di Sorgono. Inoltre sono stati acquistati le autobotti e i fuoristrada per attrezzare le 11 Basi operative regionali. L'Assessorato dell'Ambiente prevede di impegnare entro il 2005 la quota restante delle risorse disponibili per l'azione 1.9.a, “*Riduzione del rischio incendio: prevenzione, sorveglianza e restauro forestale*” attraverso l'adeguamento delle restanti Basi Operative e la pubblicazione di due bandi, destinati a finanziare gli interventi di potenziamento della rete di punti di attingimento idrico e di adeguamento e potenziamento dei sistemi fissi terrestri di avvistamento.

Asse II – Risorse culturali*Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Fondo	Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
FESR	337.914.000,00	168.957.000,00	168.957.000,00		
FSE	41.634.000,00	20.817.000,00	20.817.000,00		
Totale	379.548.000,00	189.774.000,00	189.774.000,00		

Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

Fondo	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
2000-2006	Importo	Importo	%	Importo	%
FESR	337.914.000,00	177.357.707,84	52,49%	96.874.252,03	28,67%
FSE	41.634.000,00	6.981.580,59	16,67%	5.291.301,62	12,71%
Totale	379.548.000,00	184.339.288,43	48,57%	102.165.553,65	26,92%

Pagamenti certificati al 31.12.2004

Fondo	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
2000-2006	Importo	Importo	%
FESR	337.914.000,00	95.251.791,74	28,19%
FSE	41.634.000,00	5.291.301,62	12,71%
Totale	379.548.000,00	100.543.093,36	26,49%

Per l'attuazione delle Misure dell'Asse, nel corso dell'anno è stata posta particolare attenzione agli aspetti strategici che fanno riferimento a opportunità di sviluppo economico – imprenditoriale e occupazionale – in ambito culturale e, indirettamente turistico, e che dovrebbero far leva sulla crescita della competenze e dei servizi, del miglioramento dell'offerta culturale e di spettacolo. Si vuole infatti agire in due direzioni: da una parte, adottando una politica di selezione capace di valorizzare i contenuti di servizio connessi alla fruizione dei beni culturali e, dall'altra, operare sul territorio per far crescere la capacità di progettare il “contenitore” e il contenuto (culturale o di spettacolo che sia) in maniera integrata, con il massimo coinvolgimento dei privati.

Al riguardo, merita menzionare alcuni progetti a valenza “esemplare” portati a compimento nel corso del 2004.

A valere sulle risorse della Misura 2.1 *Archeologia, percorsi religiosi e museali, recupero di centri storici abbandonati a fini culturali e turistici*, è stato ultimato il progetto di illuminazione dei percorsi medievali del Comune di Alghero. Il progetto è inserito all'interno della proposta presentata dal Comune di Alghero nell'ambito del percorso di valorizzazione e visita legato all'itinerario sulle città regie. Il progetto integra e completa quanto il Comune, nell'ambito delle iniziative di sviluppo del proprio territorio, sta realizzando nel settore culturale, come l'intervento sul sistema museale o quelli più genericamente legati all'offerta turistica. Il sistema di illuminazione, realizzato all'interno dell'antico centro storico, testimonianza dell'epoca in cui la città era considerata “regia”, è finalizzato alla valorizzazione e alla individuazione, tramite idonea illuminazione scenografica, di specifici percorsi a tema, immediatamente individuabili dal visitatore. In modo particolare sono stati realizzati tre diversi percorsi evidenziati con differente colorazione: “la via catalana”, riferita ai musei e ai teatri, “la via sacra”, che risalta gli edifici chiesastici ed infine il percorso “torri e bastioni” che valorizza ed esalta un percorso di

visita lungo le antiche mura medievali e le torri di difesa che saranno opportunamente recuperate e valorizzate a fini culturali e turistici.

Nell'ambito della Misura 2.2 *Archeologia industriale*, rientra il progetto di recupero e messa in sicurezza ai fini della visibilità della galleria adiacente la laveria nell'area mineraria dismessa di Rosas, Comune di Narcao.

Il progetto, finanziato nell'ambito dei PIT 2001, completa il recupero, da tempo già avviato dal Comune, dell'intero sito minerario dismesso di Rosas. Il sito, costituito dalla laveria, officine, magazzini e immobili adibiti ad abitazione, ha rappresentato a lungo uno dei più importanti centri estrattivi del basso Sulcis ed ora fa parte del parco geominerario della Sardegna. Il progetto consiste nel recupero della galleria tramite la messa in sicurezza degli ambienti, la realizzazione di idonea illuminazione e cartellonistica illustrativa, la creazione di una lampisteria, struttura dove conservare caschi, lanterne e mantelle per i visitatori e soprattutto la realizzazione di una particolare scenografia costituita da manichini, vestiti come i minatori dell'epoca, e dal simulatore di esplosione mineraria, ottenuto con specifici sistemi meccanici, acustici e visivi, finalizzati ad illustrare le fasi legate all'attività estrattiva della miniera.

A valere sulle risorse della Misura 2.3 *Strutture e servizi per attività culturali e di spettacolo*, è stato ultimato l'intervento proposto dal Comune di Tempio Pausania avente ad oggetto il recupero funzionale e la valorizzazione del teatro del Carmine e delle aree circostanti comprendenti il convento seicentesco degli Scolopi. Rispetto a quest'ultima struttura, la sistemazione del chiostro consentirà la fruizione di uno spazio all'aperto da utilizzare nell'ambito di manifestazioni culturali e spettacoli nel periodo primaverile ed estivo.

Vale la pena evidenziare come, nell'ottica di una gestione integrata dei due spazi (affidata al medesimo organismo che gestisce il teatro del Carmine), il chiostro del convento degli Scolopi favorirà il prolungamento temporale dell'attuale programmazione del teatro, nonché la diversificazione dell'offerta di pubblici spettacoli, requisito indispensabile per soddisfare una domanda potenziale consistente, come desumibile dall'analisi della numerosità della popolazione locale (Tempio e paesi limitrofi) e delle presenze turistiche nel nord-est della Sardegna.

Il progetto realizzato dal Comune di Carbonia consiste nel recupero di edifici contigui dell'epoca del regime fascista (è noto che Carbonia è una città "di fondazione") e di Piazza Marmilla che si trova nelle immediate vicinanze. L'intervento ha reso nuovamente disponibili spazi per attività di spettacolo e culturali. In particolare:

- il Teatro Centrale è in funzione già dal luglio 2003, con ottime *performance* in termini di presenze. È allo studio la forma giuridica del soggetto che ne assumerà la gestione, attualmente in carico al Comune.
- l'edificio dell'ex Enal ha già ospitato conferenze, dibattiti e altre iniziative di carattere culturale;
- l'Arena Mirastelle, appena ultimata, sarà utilizzata nella prossima stagione estiva per iniziative di spettacolo quali concerti, rappresentazioni teatrali e proiezioni;
- Piazza Marmilla, dalla forma di anfiteatro, sarà terminata per la prossima stagione estiva. Con una capienza di 1.500 posti, sarà in grado di ospitare grandi eventi musicali.

Per quanto attiene alla spesa delle risorse, non diversamente dall'Asse I *Risorse naturali*, anche per le *Risorse culturali* sono le Misure del FESR a contribuire in larga prevalenza all'avanzamento finanziario dell'Asse. Questo è particolarmente evidente per l'indicatore "capacità di impegno": con un valore pari a € 177.357.707,84, oltre il 52% della spesa

ammissibile del Fondo risulta allocata e la media dell'Asse si porta al 48,57%. Per contro, spesa monitorata e certificazioni procedono a un ritmo meno sostenuto, con valori della "capacità di spesa" che si attestano sotto la soglia del 27%.

L'avanzamento dell'Asse, per ciò che concerne il FSE, deriva dall'incremento dei pagamenti della misura 2.4 che registrano un sensibile incremento con una capacità di spesa che si porta dal 9,30% della precedente annualità al 12,71% dello stanziamento disponibile.

Misura 2.1 – Archeologia, percorsi religiosi e museali, recupero di centri storici abbandonati a fini culturali e turistici - FESR

4.A Descrizione della Misura

La Misura è finalizzata alla realizzazione di circuiti e poli culturali atti a determinare un aumento del capitale umano locale, all'attrazione della domanda turistica qualificata, nonché alla creazione delle condizioni di base necessarie per lo sviluppo di un'imprenditorialità nel settore della conservazione, gestione e valorizzazione dei beni culturali.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
177.045.000,00	88.522.500,00	88.522.500,00		

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 191.721.068,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	177.045.000,00	62.567.230,83	35,34%	33.501.983,56	18,92%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	177.045.000,00	32.765.674,78	18,51%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

La Misura presenta una buona *performance* in termini di avanzamento degli importi certificati e degli impegni che quasi raddoppiano rispetto ai valori rilevati nel 2003: la spesa certificata si incrementa di 8 punti percentuali, attestandosi su €32.765.674,78 – pari al 18,51% della spesa ammissibile (-19 punti rispetto al dato medio del Fondo) – gli impegni, a fine 2004, ammontano invece a €62.567.230,83, pari al 35,34% del costo totale (+17 punti rispetto al 2003). Pur fortemente incrementato, il dato di impegno si colloca al di sotto della media FESR di 24 punti percentuali (59%).

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Valorizzazione beni culturali			
Recupero/conservazione patrimonio culturale			
Restauro architettonico			
Interventi	n.	13	10
Superficie interessata	mq	29.000	21.100
Itinerari e parchi tematici realizzati	n.	1	
Recupero antichi abitati abbandonati	n.	1	
Restauro, ristrutturazione e allestimento musei			
Interventi	n.	9	9
Superficie interessata	mq	12.580	6.808
Aree archeologiche			
Interventi	n.	4	1
Superficie interessata	mq	5.000	47.500
Itinerari e parchi tematici realizzati	n.	1	
Allestimento spazi per fruizione patrimonio culturale			
Centri informazione e accoglienza			
Interventi	n.	5	1
Superficie strutture/spazi	mq	4.000	181,30
Strutture e spazi destinati ad attività socio-culturali			
Interventi	n.	2	2
Superficie strutture/spazi	mq	26.000	4.600
Investimenti immateriali per la promozione della conoscenza e fruizione del patrimonio culturale			
Azioni promozionali			
Interventi	n.	3	
Prodotti multimediali			
Interventi	n.	5	
Studi			
Interventi	n.	8	1

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Anche dal punto di vista delle realizzazioni fisiche, la Misura fa registrare un sensibile avanzamento rispetto al 2003. Al riguardo, rilevante è il dato degli interventi portati a compimento nell'ambito del "Restauro, ristrutturazione e allestimento musei": le realizzazioni effettive passano dalle 5 dello scorso anno alle 9 del 2004 (tasso di conseguimento dell'obiettivo previsionale 100%). Gli interventi di "Restauro architettonico" ultimati sono complessivamente 10 (grado di realizzazione pari al 77% del *target* previsto), mentre 2 sono quelli che hanno interessato le "Strutture e spazi destinati ad attività socio-culturali" (100% dell'obiettivo a fine programma). Le altre tipologie di intervento non presentano avanzamento fisico rispetto all'anno precedente. La dimensione media dei progetti conclusi sfiora gli € 600.000,00.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Pur avendo individuato progetti coerenti, circa il 22% delle risorse della Misura deve ancora essere programmato.

Su un totale di 183 operazioni selezionate nel periodo 2001-2002, risultano avviati a realizzazione 98 progetti (54%), di cui 24 conclusi (24%). Tale risultato è da attribuire all'unica azione attivata. Le operazioni finanziate nel settore dei beni culturali sono sottoposte a molteplici fasi autorizzative che, dilatando il processo di definizione dei progetti esecutivi, provocano sovente ritardi nell'emanazione dei provvedimenti di delega agli Enti Locali.

Un'ulteriore complessità è rappresentata inoltre dai tempi eccezionalmente lunghi delle istruttorie delle operazioni (spesso progetti integrati) presentate in risposta ai bandi: le graduatorie dei bandi pubblicati tra il 2001 e il 2002 sono state pubblicate da un minimo di 9 mesi dopo a un massimo di 19 mesi.

Per la rilevanza strategica della Misura, si prevede un'azione di forte stimolo e assistenza ai Beneficiari finali.

Nel corso del 2004 sono stati predisposti 37 atti delega in favore dei Beneficiari finali degli interventi già selezionati, per un importo complessivo di €61.437.489,53.

Ad aprile 2004 è stata pubblicata la graduatoria del bando *Percorsi turistico-religiosi* emanato a settembre 2002 e sono stati ammessi a beneficio 33 interventi, per un importo di contributo di € 15.298.538,61. Si è altresì conclusa la fase istruttoria del bando *Archeologia, percorsi religiosi e museali, recupero dei centri storici abbandonati a fini culturali e turistici* pubblicato a marzo 2002, per il quale sono state presentate 280 proposte progettuali. A ottobre 2004, la commissione di valutazione ha ammesso a finanziamento 41 interventi, per un importo complessivo di contributo pari a €24.875.792,17.

La conclusione della fase istruttoria delle proposte presentate in risposta ai bandi citati dovrebbe riverberarsi positivamente sulla spesa soltanto nel 2005. Nel 2004 l'ammontare dei pagamenti è ancora sottodimensionato rispetto alle previsioni del Complemento di Programmazione.

Infine, nell'ambito dei PIT, al termine della fase di ottimizzazione e rimodulazione, alle 11 operazioni finanziate dalla Misura si sono aggiunti 5 ulteriori interventi.

Misura 2.2 – Archeologia industriale - FESR

4.A Descrizione della Misura

La Misura è finalizzata al recupero e alla valorizzazione di beni e aree di notevole interesse nell'ambito della storia industriale europea, attraverso la creazione di percorsi, parchi e itinerari tematici.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
53.253.000,00	26.626.500,00	26.626.500,00		

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a €49.576.932,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	53.253.000,00	37.318.669,93	70,08%	23.659.788,14	44,43%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	53.253.000,00	23.646.103,00	44,40%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Al 31.12.2004, la Misura presenta un avanzamento in termini di impegni e di pagamenti pari a € 37.318.669,93 e € 23.659.788,14, rispettivamente (70% e 44,43% della spesa ammissibile). Il dato di impegno si incrementa di 22 punti rispetto allo stesso periodo del 2003, superando di 11 la media del Fondo (59%). Le erogazioni monitorate, migliorando nettamente il risultato del 2003 (+20%), si collocano al di sopra della *performance* media fatta registrare dall'insieme delle misure del FESR, di oltre 6 punti percentuali (38%).

L'importo delle spese certificate è di poco inferiore all'ammontare dei pagamenti monitorati alla stessa data.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Valorizzazione beni culturali			
Recupero/conservazione patrimonio culturale			
Restauro architettonico			
Interventi	n.	5	3
Superficie interessata	mq	5.950	10.845
Archeologia Industriale			
Interventi	n.	7	4
Superficie interessata	mq	12.700	30.257
Itinerari e parchi tematici realizzati	n.	1	
Allestimento spazi per fruizione patrimonio culturale			
Centri informazione e accoglienza			
Interventi	n.	1	
Superficie strutture/spazi	mq	1.180	
Strutture e spazi destinati ad attività socio-culturali			
Interventi	n.	5	
Superficie strutture/spazi	mq	2.000	
Investimenti immateriali per la promozione della conoscenza e fruizione del patrimonio culturale			
Azioni promozionali			
Interventi	n.	2	
Interventi catalogaz. e ricogniz. patrimonio			

Descrizione indicatore	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Valorizzazione beni culturali			
Interventi	n.	2	
Prodotti multimediali			
Interventi	n.	5	
Studi			
Interventi	n.	1	1

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Rispetto al 2003, nell'anno oggetto di trattazione risultano conclusi:

- 3 interventi nella tipologia "Recupero/conservazione patrimonio culturale", sottotipologia "Restauro architettonico" (grado di raggiungimento del *target* pari al 60%), per una superficie interessata pari a mq. 10.845. Il costo medio per intervento ultimato supera gli € 230.000;
- 4 interventi della sottotipologia "Archeologia Industriale" che hanno investito 30.257 mq di superficie. L'importo medio di queste operazioni supera gli €1.600.000,00.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

La misura, compresi i progetti coerenti, al 31.12.2004 risulta quasi totalmente programmata.

Sul totale delle 41 operazioni selezionate nel periodo 2001-2002, 40 risultano avviate (98%) di cui il 20% concluse.

Analogamente alla Misura 2.1, le operazioni finanziate nel settore sono sottoposte a molteplici fasi autorizzative che, dilatando il processo di definizione dei progetti esecutivi, provocano sovente ritardi nell'emanazione dei provvedimenti di delega agli Enti Locali. Anche per questa Misura il tempo intercorso tra la pubblicazione dei bandi e la definizione della graduatoria varia tra i 7 e 17 mesi.

Essendo ormai superate tutte le fasi propedeutiche alla programmazione delle risorse disponibili, sarà assicurato un attento monitoraggio dell'attuazione delle opere *in itinere*.

In termini di importi realizzati, la Misura si colloca sostanzialmente in linea con le previsioni del Complemento di Programmazione che a fine 2004 riporta un dato previsionale pari a € 24.813.791.

Con riguardo alle procedure di attuazione, dei 27 progetti selezionati attraverso bando, 22 risultano avviati e 1 concluso. In particolare, quelli selezionati per il Parco Dessì fanno registrare un ritardo di circa 8 mesi rispetto alle previsioni del cronoprogramma, per effetto del prolungamento della fase istruttoria delle proposte presentate. Risulta invece concluso lo studio scientifico sul parco. Altri interventi ultimati sono stati individuati con atto amministrativo o selezionati nell'ambito dei progetti integrati.

In totale, la spesa sostenuta per gli interventi portati a compimento ammonta a €7.247.787,92.

Misura 2.3 – Strutture e servizi per attività culturali e di spettacolo - FESR

4.A Descrizione della Misura

La Misura è volta alla creazione di un sistema articolato di offerta di attività culturali e di spettacolo e al miglioramento delle condizioni di accesso alla conoscenza e all'informazione,

attraverso azioni che incidono sulla qualità delle strutture e i servizi per il pubblico, in connessione con la valorizzazione turistica del territorio.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
107.616.000,00	53.808.000,00	53.808.000,00		

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 131.616.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	107.616.000,00	77.471.807,08	71,99%	39.712.480,33	36,90%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	107.616.000,00	38.840.013,96	36,09%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese Misura decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

L'avanzamento finanziario è in linea con le altre Misure dell'Asse II cofinanziate dal FESR, mostrando una buona *performance* per impegni, pagamenti e certificazioni. A fine 2004, i primi ammontano a € 77.471.807,08, pari al circa il 72% della spesa ammissibile (+25% rispetto al 2003); i pagamenti a € 39.712.480,33, pari a circa il 37% dello stanziamento (+15 punti di incremento in un anno) e le certificazioni a € 39.712.480,33 (36% del costo ammesso).

Il dato di impegno supera di 13 punti la media del FESR (59%), quello di spesa si colloca di 1 punto al di sotto dell'avanzamento medio delle misure del Fondo.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Valorizzazione beni culturali			
Recupero/conservazione patrimonio culturale			
Archivi			
Interventi	n.	3	
Superficie interessata	mq	1.000	
Allestimento spazi per fruizione patrimonio culturale			
Strutture e spazi destinati ad attività socio-culturali			

Descrizione indicatore	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Valorizzazione beni culturali			
Interventi	n.	16	2
Superficie strutture/spazi	mq	14.000	1.330
Strutture e spazi destinati a spettacoli			
Interventi	n.	32	21
Superficie strutture/spazi	mq	77.000	34.004
Capienza (posti)	n.	9.600	53.531
Investimenti immateriali per la promozione della conoscenza e fruizione del patrimonio culturale			
Manifestazioni			
Interventi	n.	3	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

L'avanzamento fisico rispecchia il *trend* del finanziario.

Gli interventi ultimati sono complessivamente 23. In dettaglio, 2 riguardano la tipologia "Strutture e spazi destinati ad attività socio-culturali" (grado di conseguimento del valore-obiettivo pari al 13%) e interessano una superficie di 1.330 mq (10% circa del *target* previsto). Il costo medio di queste operazioni è di circa €300.000,00.

Gli altri 21 interventi conclusi si riferiscono alla tipologia "Strutture e spazi destinati a spettacolo" (66% dell'obiettivo fisico), interessano una superficie di mq. 34.004 (46% del dato realizzativo previsto a fine programma) e hanno una capienza di 53.531 posti. La spesa prodotta mediamente da questi interventi è di quasi 850 mila Euro ciascuno.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

La misura, al lordo dei progetti coerenti, dispone di un *overbooking* di programmazione di circa il 21%.

Delle 99 operazioni complessivamente selezionate nel periodo 2001-2003, risultano avviati 72 progetti (73%), di cui 23 conclusi (34%).

Per questa Misura valgono le medesime considerazioni formulate per le Misure 2.1 e 2.2 relativamente all'onerosità dell'acquisizione di pareri, autorizzazioni e *nulla osta* che si riverbera negativamente sulla durata del processo di definizione dei progetti esecutivi. Anche in questo caso, le graduatorie dei bandi pubblicati tra il 2001 e il 2002 sono state esitate da un minimo di 7 mesi a un massimo di 15 mesi dopo.

L'avanzato livello attuativo delle operazioni selezionate e la passata esperienza istruttoria inducono a un'attenta azione di monitoraggio delle opere e a un'adeguata azione di assistenza ai Beneficiari finali.

Nonostante il buon andamento degli indicatori finanziari e fisici, la spesa certificata a fine 2004 è ancora sottodimensionata rispetto alle previsioni riportate nel Complemento di Programmazione. Tale *gap* dovrebbe ridursi nel primo semestre del 2005, nel corso del quale è previsto un incremento di spesa di oltre 22 milioni di euro per tutte le attività in corso di realizzazione nella Misura.

Con riferimento alle operazioni concluse, il 22,5% dell'importo rendicontato si riferisce alle strutture e ai servizi per attività culturali e di spettacolo, il 73,5% a interventi selezionati con atto amministrativo, la quota residua riguarda la Rete regionale di servizi bibliotecari.

Fra le attività avviate nel 2004, va segnalato l'affidamento di due studi aventi ad oggetto il turismo culturale in Sardegna e gli eventi di spettacolo, per un costo complessivo di €6.480,00.

In ossequio alle prescrizioni del Complemento di Programmazione, nel mese di luglio 2004 il Responsabile di Misura ha provveduto a effettuare le analisi preliminari per la definizione di un

calendario di eventi culturali da sottoporre all'Autorità di Gestione del POR, per la successiva trasmissione alla Commissione e presentazione al Comitato di Sorveglianza.

Misura 2.4 – Formazione per le attività culturali dell'Asse II - FSE

4.A Descrizione della Misura

La Misura è finalizzata alla formazione e alla specializzazione delle competenze legate alla valorizzazione e gestione del patrimonio, alla realizzazione di servizi e attività di spettacolo, ad iniziative di animazione e di promozione culturale e turistica.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
41.634.000,00	20.817.000,00	20.817.000,00		

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 24.056.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	41.634.000,00	6.981.580,59	16,67%	5.291.301,62	12,71%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	41.634.000,00	5.291.301,62	12,71%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

A fronte di un costo programmato di € 41.634.000,00, la Misura presenta impegni pari a € 6.981.580,59 ancora invariati rispetto a quanto registrato nel precedente anno. I pagamenti, invece rilevano un sensibile incremento che porta la capacità di spesa dal 9,30% della precedente annualità al 12,71% dello stanziamento disponibile. Nonostante tale incremento, gli importi che compaiono nella suesposta tabella evidenziano un quadro finanziario non ancora pienamente soddisfacente.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)			
<i>Persone: alta formazione tutti gli indicatori vanno calcolati per ciascuna delle seguenti sottotipologie di progetto:</i>			
<i>- nell'ambito dei cicli universitari</i>			
<i>- post ciclo universitario</i>			
progetti (concl.)	<i>nell'ambito dei cicli universitari</i>	n.	1.560
	<i>post ciclo universitario</i>	n.	522
destinatari previsti (approv.)	<i>nell'ambito dei cicli universitari</i>	n.	1.560
	<i>post ciclo universitario</i>	n.	522
destinatari per sesso (concl.)	<i>Maschi</i>	n.	1.041
	<i>Femmine</i>	n.	1.041
destinatari per età (concl.)	<i>20/24 "ciclo univers."</i>	n.	1.170
	<i>25/29 "ciclo univers."</i>	n.	390
	<i>25/29 "post ciclo univ."</i>	n.	392
	<i>30/34 "post ciclo univ."</i>	n.	131
destinatari per titolo di studio (concl.)	<i>Laureati</i>	n.	522
	<i>Diplomati</i>	n.	1.560
destinatari per cittadinanza (avv.,concl.)	<i>italiana "ciclo univers."</i>	n.	1.560
	<i>italiana "post ciclo univers."</i>	n.	522
destinatari per cond. mdl (concl.)	<i>occupati "ciclo univers."</i>	n.	780
	<i>occupati "post ciclo univers."</i>	n.	261
	<i>disoccupati "ciclo univers."</i>	n.	780
	<i>disoccupati "post ciclo univers."</i>	n.	261
durata media dei progetti (concl.)	<i>nell'ambito dei cicli universitari</i>	giorni	200
	<i>post ciclo universit.</i>	giorni	200
durata media per destinatario (concl.) (monteore/n.destinatari)	<i>nell'ambito dei cicli universitari</i>	ore	1.200
	<i>post ciclo universit.</i>	ore	1.200
costo (approv., concl.)	<i>nell'ambito dei cicli universitari</i>	euro	7.800.000,00
	<i>post ciclo universit.</i>	euro	2.609.000,00
costo per destinatario (appr., concl.)	<i>nell'ambito dei cicli universitari</i>	euro	5.000
	<i>post ciclo universit.</i>	euro	4.998
Persone: formazione post obbligo formativo e post diploma			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	173	41
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)	n.	173	41
progetti multiattore (app., avv., concl.)	n.	50	
destinatari previsti (approv.)	n.	2.595	482
destinatari per sesso (avv.,concl.)	<i>Maschi</i>	n.	1.297
	<i>Femmine</i>	n.	1.298
destinatari per età (concl.)	<i>20/24</i>	n.	389
	<i>25/29</i>	n.	1.817
	<i>30/34</i>	n.	260
	<i>35/44</i>	n.	130
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	<i>Laureati</i>	n.	1.297
	<i>diplomati</i>	n.	1.298
destinatari per cittadinanza (avv.,concl.)	<i>italiani</i>	n.	2.595
destinatari per cond. mdl (concl.)	<i>occupati</i>	n.	1.297
	<i>disoccupati</i>	n.	1.298
durata media dei progetti (concl.)	giorni	133	164
monte ore (concl.)	ore	2.076.000	359.719
durata media per destinatario (concl.) (monteore/n.destinatari)	ore	800	746
costo (concl.)	euro	31.225.000,00	5.158.774,22

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
costo per destinatario (appr., concl.)	euro	12.032,76	10.702,85
costo medio dei progetti (appr., concl.)	euro	180.491,33	125.823,76

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Al 31.12.2004, è stata valorizzata la sola batteria degli indicatori della tipologia di progetto *“Persone: formazione post obbligo formativo e post diploma”* in ragione del fatto che, a tale data, non risulta concluso alcun progetto attinente alla tipologia di progetto *“Persone: alta formazione (nell'ambito dei cicli universitari - post ciclo universitario)”*.

Gli elementi che connotano lo stato di realizzazione fisica, allo stato attuale, sono i seguenti:

- i progetti conclusi corrispondono al 23% circa del valore programmato;
- i destinatari previsti dei progetti conclusi, pari a 178, corrispondono al 18% circa del risultato atteso;
- il costo dei progetti conclusi ammonta a €5.158.774,22, a fronte di un importo previsto al 31.12.2006 pari a €31.225.000,00;
- il monte ore realizzato equivale a circa il 17% del *target*;
- la durata media per destinatario (746 ore) si avvicina al risultato atteso (800 ore), così come il costo per destinatario;
- il costo medio per progetto realizzato è lievemente inferiore al valore programmato.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

In generale, al 31.12.2004, l'attuazione della Misura si rileva ancora distante da livelli ottimali. Tale affermazione trova conferma, innanzitutto, nello stato di realizzazione fisica della stessa. Gli indicatori, ad eccezione di alcuni casi, si attestano intorno a valori modesti e inferiori rispetto ai *target* attesi a fine programma.

In secondo luogo, ugualmente inadeguato si rileva l'avanzamento finanziario della Misura considerato che l'ammontare delle spese certificate, fino al 31.12.2004, corrisponde solo al 12,71% della spesa ammissibile. Ne è valida riprova il valore piuttosto contenuto assunto dall'indicatore di realizzazione fisica *“costo”* dei progetti conclusi, corrispondente al 16% del risultato atteso a fine programma.

Trattandosi di una Misura trasversale, l'attuazione della stessa dal punto di vista procedurale ha incontrato alcune difficoltà legate alla necessaria sinergia con la programmazione dell'Asse II che ha determinato l'avvio di un solo *iter*. Tuttavia nel corso dell'annualità 2005 è previsto l'avvio di un altro *iter* procedurale.

Asse III – Risorse umane*Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Fondo	Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
FESR	136.876.000,00	68.438.000,00	68.438.000,00		
FSE	430.868.000,00	215.434.000,00	215.434.000,00		
Totale	567.744.000,00	283.872.000,00	283.872.000,00		

Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

Fondo	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
2000-2006	Importo	Importo	%	Importo	%
FESR	136.876.000,00	31.580.597,58	23,07%	24.747.775,03	18,08%
FSE	430.868.000,00	245.880.509,99	57,07%	147.359.312,87	34,20%
Totale	567.744.000,00	277.461.107,57	48,87%	172.107.087,90	30,31%

Pagamenti certificati al 31.12.2004

Fondo	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
2000-2006	Importo	Importo	%
FESR	136.876.000,00	24.421.120,90	17,84
FSE	430.868.000,00	151.013.850,13	35,05%
Totale	510.653.000,00	175.434.971,03	34,36%

L'avanzamento finanziario dalle Misure cofinanziate dal FESR nell'Asse III si colloca al di sotto del dato medio; infatti, a fronte di un'aliquota media del 48,87%, il FESR impegna solo il 23,07% dello stanziamento disponibile. Pagamenti e certificazioni coprono quote rispettivamente pari al 18% e al 17,84% del costo ammesso.

L'avanzamento finanziario dell'Asse III è principalmente legato alle operazioni cofinanziate dal FSE il cui quadro finanziario può definirsi più che soddisfacente: gli impegni si portano da € 142.840.397,90 a € 245.880.509,99, mentre i pagamenti da € 95.543.974,11 a € 151.013.850,13. Tali incrementi si traducono in una capacità di impegno del 57% del costo programmato ed in una capacità di convertire in spesa lo stanziamento disponibile pari al 35,5%, con un avanzamento di circa 13 punti percentuali rispetto alla rilevazione del precedente periodo.

La *performance* del Fondo è principalmente legata al ruolo trainante delle misure 3.2 e 3.3 con una capacità di impegno superiore al 100% nonché una capacità di spesa che per la misura 3.3 copre l'intero costo programmato della misura. Si rileva, inoltre, un buon avanzamento delle misure 3.7 e 3.9 che registrano una crescita piuttosto sostenuta degli impegni.

Misura 3.1 – Organizzazione dei servizi per l'impiego - FSE**4.A Descrizione della Misura**

La Misura è finalizzata all'attivazione e implementazione dei servizi per l'impiego con l'obiettivo di migliorare l'occupabilità dei soggetti in cerca di lavoro e contrastare la disoccupazione.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
85.173.000,00	42.586.500,00	42.586.500,00	-	-

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	85.173.000,00	18.973.687,76	22,28%	10.393.843,28	12,20%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	85.173.000,00	10.359.373,83	12,16%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Alla data del presente Rapporto la Misura 3.1 presenta un incremento di circa 8 Meuro per le risorse allocate e di 5 Meuro per le risorse erogate, rispetto all'annualità precedente che si caratterizzava per impegni pari a €10.361.339,13 e pagamenti per €5.296.998,70. Nonostante il duplicarsi degli impegni e dei pagamenti rispetto al 2003, la capacità di impegno delle risorse quanto quella di spesa, (rispettivamente pari al 22,28% e al 12,20% del costo totale) si attestano su percentuali modeste rispetto al costo totale della Misura (€85.173.000,00).

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Politiche per il mercato del lavoro			
<i>Sistemi: servizi all'impiego, costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	1	1
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (approv., avv., concl.)	n.	1	1
sogg. attuatori/ben. finali collegati ad Internet per tipo	n.	1	1
durata media dei progetti (appr., concl.)	giorni	180	210
costo (approv., concl.)	euro	500.000,00	508.193,58
costo medio dei progetti (approv., concl.)	euro	500.000,00	508.193,58
<i>Sistemi: servizi all'impiego, orientamento, consulenza e formazione del personale</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	8	

Descrizione indicatore		Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)		n.	8	
destinatari per sesso (avv.,concl.)	<i>maschi</i>	n.	256.000	
	<i>femmine</i>	n.	384.000	
destinatari per età (concl.)	<i>15/24</i>	n.	467.200	
	<i>30/64</i>	n.	172.800	
durata media dei progetti (concl.)		giorni	360	
costo medio dei progetti (appr., concl.)		euro	7.000.000,00	
<i>Sistemi: servizi all'impiego, acquisizione di risorse</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	2	
costo (approv., concl.)		euro	15.400.000	
costo medio dei progetti (appr., concl.)		euro	7.700.000	
<i>Sistemi: servizi all'impiego, attività promozionale per l'attrazione di persone e imprese</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	28	
sogg. attuatori/ben. finali collegati ad Internet per tipo		n.	28	
durata media dei progetti (appr., concl.)		giorni	360	
costo (approv., concl.)		euro	13.273.000	
costo medio dei progetti (appr., concl.)		euro	474.036	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

I valori degli indicatori di realizzazione fisica per la tipologia di progetto “*Servizi all'impiego, costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli*” inseriti nella tabella non sono stati oggetto di modifica, in quanto già conseguiti al termine del 2003.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

L'avanzamento della misura risente del notevole ritardo con cui è stata recepita in Sardegna la riforma dei servizi dell'impiego che ha precluso, da un lato, la completa attuazione della linea d'azione “*Realizzazione dei servizi per l'impiego*” e l'avvio delle linee strettamente correlate ad essa (“*Formazione del personale dei servizi per l'impiego*” e “*Monitoraggio dei servizi per l'impiego*”); e dall'altro, ha impedito il parziale raggiungimento degli obiettivi di realizzazione fisica fissati nel CdP. Le restanti due linee d'azione della Misura e, cioè, la linea “*Azioni propedeutiche per la realizzazione dei servizi per l'impiego*” e la linea “*Sistema Informativo del Lavoro SIL Sardegna*” non essendo strettamente legate alle questioni legislative sono in fase avanzata di realizzazione.

L'andamento crescente, rilevato nel corso del 2004, dei pagamenti nonché l'attuazione della Riforma dei servizi per l'impiego in Sardegna pongono le premesse per un superamento delle criticità incontrate fino ad oggi.

Misura 3.2 – Inserimento e reinserimento nel mercato del lavoro di giovani e adulti nella logica dell'approccio preventivo - FSE

4.A Descrizione della Misura

La Misura, rivolta ai giovani in ingresso nel mondo del lavoro e agli adulti disoccupati, prevede la realizzazione di iniziative personalizzate per la popolazione giovanile e adulta e dovrà

garantire la disponibilità di un'offerta integrata di servizi di formazione, consulenza, orientamento, in relazione a specifiche esigenze individuali di inserimento e reinserimento.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
48.085.000,00	24.042.500,00	24.042.500,00	-	-

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 71.085.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	48.085.000,00	57.892.238,71	120,40%	40.719.843,14	84,68%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	48.085.000,00	40.694.603,35	84,63%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Alla data del presente *Rapporto*, si conferma la buona *performance* finanziaria della Misura caratterizzata da un *overbooking* degli impegni e dal *trend* positivo dei pagamenti che si portano a € 40.694.603,35, evidenziando una capacità di spesa che si attesta intorno al 85% del costo programmato.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore Linea A) "Bussola"		Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Politiche per il mercato del lavoro				
<i>Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)</i>				
<i>Persone: work experience, borse lavoro</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	1.346	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)		n.	1.346	
destinatari previsti (approv.)		n.	1.346	
destinatari per sesso	maschi	n.	673	

Descrizione indicatore Linea A) "Bussola"		Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
(avv.,concl.)	<i>femmine</i>	n.	673	
destinatari per età (avv.,concl.)	20/24	n.	202	
	25/29	n.	942	
	30/34	n.	135	
	35/44	n.	67	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	<i>laureati</i>	n.	269	
	<i>diplomati</i>	n.	1.077	
destinatari per cittadianza (avv.,concl.)	<i>italiani</i>	n.	1.346	
destinatari per cond. mdl (avv.,concl.)	<i>occupati</i>	n.	673	
	<i>disoccupati</i>	n.	673	
durata media dei progetti (concl.)		giorni	200	
durata media delle borse lavoro (approv., concl.)		giorni	200	
costo (concl.)		euro	6.732.000	
costo per destinatario (appr., concl.)		euro	5.000	
costo medio dei progetti (appr., concl.)		euro	5.000	
<i>Persone: work experience, tirocini</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	1.346	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)		n.	1.346	
destinatari previsti (approv.)		n.	1.346	
destinatari per sesso (avv.,concl.)	<i>maschi</i>	n.	673	
	<i>femmine</i>	n.	673	
destinatari per età (avv.,concl.)	20/24	n.	202	
	25/29	n.	942	
	30/34	n.	135	
	35/44	n.	67	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	<i>laureati</i>	n.	269	
	<i>diplomati</i>	n.	1.077	
destinatari per cittadianza (avv.,concl.)	<i>italiani</i>	n.	1.346	
destinatari per cond. mdl (avv.,concl.)	<i>occupati</i>	n.	673	
	<i>disoccupati</i>	n.	673	
durata media dei progetti (concl.)		giorni	200	
durata media dei tirocini (approv., concl.)		giorni	200	
costo (concl.)		euro	6.732.000,00	
costo per destinatario (appr., concl.)		euro	5.000	
costo medio dei progetti (appr., concl.)		euro	5.000	
<i>Persone: orientamento e consulenza e informazione</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	100	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)		n.	100	
destinatari previsti (approv.)		n.	1.200	
destinatari per sesso (avv.,concl.)	<i>maschi</i>	n.	1.200	
	<i>femmine</i>	n.	600	
destinatari per età (avv.,concl.)	20/24	n.	600	
	25/29	n.	180	
	30/34	n.	840	
	35/44	n.	120	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	<i>laureati</i>	n.	60	
	<i>diplomati</i>	n.	240	
destinatari per cittadianza (avv.,concl.)	<i>italiani</i>	n.	960	
destinatari per cond. mdl (avv.,concl.)	<i>occupati</i>	n.	1200	
	<i>disoccupati</i>	n.	600	
monteore (approv., concl.)		ore	216.000	

Descrizione indicatore Linea A) "Bussola"	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
durata media dei progetti (concl.)	giorni	30	
durata media per destinatario (approv., concl.) (monteore/n.destinatari)	giorni	180	
costo (concl.)	euro	6.732.000,00	
costo per destinatario (appr., concl.)	euro	5.610	
costo medio dei progetti (appr., concl.)	euro	67.320	

Descrizione indicatore Linea B) "Ars et Labor"	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone,aziende)			
<i>Persone: formazione, reinserimento lavorativo</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	65	4
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)	n.	65	4
destinatari previsti (approv.)	n.	900	52
destinatari per sesso (avv.,concl.)	maschi	450	23
	femmine	450	29
destinatari per età (avv.,concl.)	25/29	630	
	30/34	225	1
	35/44	450	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	licenza media	450	
	laureati	270	
	diplomati	180	20
destinatari per cittadianza (avv.,concl.)	italiani	900	51
	Altri Paesi U.E		1
destinatari per cond. mdl (avv.,concl.)	occupati	450	
	disoccupati	450	52
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per sesso (avv. concl.)	maschi		23
	femmine	450	29
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per età (avv. concl.)	25/29	450	
	30/34	630	
	35/44	225	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per titolo di studio (avv. concl.)	licenza media	450	
	laureati	450	
	diplomati	270	20
durata media dei progetti (concl.)	giorni	133	151
durata media per destinatario (appr., concl.) (monteore/n.destinatari)	ore	798	954
costo (concl.)	euro	11.664.000,00	578.844,88
costo per destinatario (appr., concl.)	euro	12.960,00	11.131,63
costo medio dei progetti (appr., concl.)	euro	179.446,15	144.711,22

Descrizione indicatore Linea C) "Carlo Magno"	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone,aziende)			
<i>Persone: formazione all'interno dell'obbligo formativo</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	90	183
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)	n.	90	183
destinatari previsti (approv.)	n.	1.350	
destinatari per sesso (avv.,concl.)	maschi	675	1.317
	femmine	675	788
destinatari per età (avv.,concl.)	15/19	1.350	2.105
destinatari per cittadianza (avv.,concl.)	italiani	1.350	2.105

Descrizione indicatore Linea C) "Carlo Magno"		Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
destinatari per cond. mdl (avv., concl.)	<i>inoccupati</i>	n.	1.350	2.105
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per sesso (avv. concl.)	<i>maschi</i>	n.	675	1.191
	<i>femmine</i>	n.	675	702
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per età (avv. concl.)	<i>15/19</i>	n.	1.350	2.105
durata media dei progetti (concl.)		giorni	200	1.971
monteore (approv., concl.)		ore	1.620.000	4.150.000
durata media per destinatario (approv., concl.) (monteore/n.destinatari)		ore	1.200	1.376
costo (concl.)		euro	14.425.000,00	38.483.191,24
costo per destinatario (appr., concl.)		euro	10.685,00	18.281,80
costo medio dei progetti (appr., concl.)		euro	160.277,78	210.290,66

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Il Complemento di Programmazione prevede la distinzione degli indicatori di realizzazione in relazione alle quattro linee d'azione previste dalla Misura.

In riferimento alla linea "Ars et Labor", i *target* attesi a fine programma per la batteria di indicatori della tipologia di progetto "Persone: formazione, reinserimento lavorativo", al 31.12.2004, risultano conseguiti in maniera piuttosto contenuta considerato che:

- a fronte di un numero programmato di progetti pari a 65, alla data di rilevazione, ne risultano conclusi solo 4;
- gli allievi formati, a seguito della realizzazione del citato progetto, corrispondono a quasi 6% dei destinatari previsti;
- il costo dei progetti conclusi si attesta intorno al 5% del costo complessivo atteso;
- il costo per destinatario e la durata media del progetto concluso appaiono in linea con i risultati attesi.

Decisamente migliore appare lo stato di realizzazione fisica della Misura rilevato a livello della linea "Carlo Magno". Come si evince dall'osservazione delle suesposte tabelle, in riferimento agli indicatori della tipologia di progetto "Persone: formazione all'interno dell'obbligo formativo" il monitoraggio fisico registra delle realizzazioni effettive che, nella maggior parte dei casi, superano largamente i risultati attesi al 31.12.2006. In particolare, si pone in evidenza che:

- rispetto ai 90 progetti previsti, alla data di rilevazione, ne risultano realizzati 183;
- sono stati formati 2.105 allievi, a fronte dei 1.350 attesi a fine programma;
- a fronte di un costo programmato pari a € 14.425.000,00, la realizzazione effettiva è risultata pari a € 38.483.191,24.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Dal punto di vista procedurale la Misura è caratterizzata dall'attivazione di due delle quattro linee d'azione previste: "Ars et Labor" e "Carlo Magno", con l'avvio di due *iter* in entrambe. Il mancato avvio delle linee d'azione "Bussola" e "Atlante" è riconducibile al fatto che la quasi totalità delle risorse disponibili è stata concentrata sulla linea "Carlo Magno" che contempla la realizzazione di interventi relativi all'obbligo formativo. Per quanto riguarda l'avanzamento finanziario, l'obiettivo di spesa al 31.12.2004 previsto nel CdP appare pienamente centrato.

L'apprezzabile *performance* finanziaria della Misura trova conferma nei progressi rilevati dall'analisi degli indicatori fisici dalla quale è emerso, ad eccezione che per un'unica tipologia di progetto della linea B) "*Ars et Labor*", che le realizzazioni effettive non solo coincidono ma, nella maggior parte dei casi, superano largamente gli obiettivi inizialmente prefissati nel CdP. In particolare, degno di nota è il valore assunto dall'indicatore di realizzazione fisica "costo" che rivela come la spesa sostenuta in riferimento ai progetti conclusi al 31.12.2004, riconducibili alla linea C) "*Carlo Magno*", superi di circa 23 Meuro il risultato atteso al 31.12.2006.

Misura 3.3 – Inserimento e reinserimento nel mercato del lavoro di uomini e donne fuori dal mercato del lavoro da più di sei o dodici mesi - FSE

4.A Descrizione della Misura

La Misura è finalizzata a promuovere l'occupabilità di donne e uomini disoccupati, da più di sei o di dodici mesi, riducendo i tempi del loro reingresso nel mondo del lavoro e prevede la predisposizione di un'offerta di servizi integrati e personalizzati di orientamento, consulenza e formazione.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
36.089.000,00	18.044.500,00	18.044.500,00	-	-

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 36.826.104,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	36.089.000,00	63.173.512,70	175,05%	36.177.893,50	100,25%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	36.089.000,00	36.089.000,00	100%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Al 31.12.2004, a fronte di un ammontare di impegni in *overbooking* pari a €63.173.512,70 si rileva un incremento dei pagamenti effettuati che supera i 36 Meuro, determinando una capacità di spesa, superiore al 100% della dotazione complessiva.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore		Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Politiche per il mercato del lavoro				
<i>Sistemi: offerta di formazione, orientamento, consulenza e formazione formatori e operatori</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	30	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)		n.	30	
progetti multiattore (app., avv., concl.)		n.	30	
sogg. attuatori/ben. finali collegati ad Internet per tipo		n.	1	
sogg. attuatori/ben. finali con sito web per tipo		n.	1	
destinatari previsti (approv.)		n.	450	
destinatari per sesso (avv.,concl.)	maschi	n.	225	
	femmine	n.	225	
destinatari per età (avv.,concl.)	20/24	n.	68	
	25/29	n.	315	
	30/34	n.	45	
	35/44	n.	23	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione (avv. concl.) (se pertinente)		n.	450	
durata media dei progetti (concl.)		giorni	33	
durata media per destinatario (appr., concl.)		ore	200	
costo (concl.)		euro	1.800.000	
costo medio dei progetti (appr., concl.)		euro	60.000	
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone,aziende)				
<i>Persone: formazione, reinserimento lavorativo</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	50	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)		n.	50	
destinatari previsti (approv.)		n.	750	
destinatari per sesso (avv.,concl.)	maschi	n.	375	
	femmine	n.	375	
destinatari per età (avv.,concl.)	20/24	n.	113	
	25/29	n.	525	
destinatari per età (avv.,concl.)	30/34	n.	75	
	35/44	n.	38	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	laureati	n.	150	
	diplomati	n.	600	
destinatari per cittadinanza (avv.,concl.)		n.	750	
destinatari per cond. mdl (avv.,concl.)	occupati	n.	375	
	disoccupati	n.		
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per sesso (avv. concl.)	maschi	n.	375	
	femmine	n.	112	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per età (avv. concl.)	20/24	n.	375	
	25/29	n.	113	
	30/34	n.	525	
	35/44	n.	75	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per titolo di studio (avv. concl.)	laureati	n.	38	
	diplomati	n.	150	
durata media dei progetti (concl.)		giorni	133	
durata media per destinatario (appr., concl.) (monteore/n.destinatari)		ore	798	
costo (concl.)		euro	9.000.000	
costo per destinatario (appr., concl.)		euro	12.000	
costo medio dei progetti (appr., concl.)		euro	180.000	

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Flessibilità delle forze di lavoro, attività imprenditoriale, innovazione, informazione e tecnologie delle comunicazioni (persone, aziende)			
<i>Persone: percorsi integrati per l'inserimento lavorativo</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	155	200
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)	n.	155	200
progetti multiattore (app., avv., concl.)	n.	155	159
progetti per livello formativo (approv., avv., concl.)	I° Livello	77	
	II° Livello	78	
destinatari previsti (approv.)	n.	2.300	1940
destinatari per sesso (avv.,concl.)	maschi	1.150	904
	femmine	1.150	1.036
destinatari per età (avv.,concl.)	20/24	345	
	25/29	1.610	
	30/34	230	
	35/44	115	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	laureati	460	
	diplomati	1.840	
destinatari per cittadinanza (avv.,concl.)	italiani	2.300	1.940
	Altri Paesi U.E.		7
	Paesi non U.E. del Mediterraneo		1
destinatari per cond. mdl (avv.,concl.)	occupati	1.150	
	disoccupati	1.150	1.932
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per sesso (avv. concl.)	maschi	1.150	904
	femmine	1.150	1.036
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per età (avv. concl.)	20/24	345	
	25/29	1.610	
	30/34	230	
	35/44	115	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per titolo di studio (avv. concl.)	laureati	460	
	diplomati	1.840	
durata media dei progetti (concl.)	giorni	133	
monteore (approv., concl.) (per le componenti quantificabili in ore)	ore	1.860.000	1.837.979
durata media per destinatario (appr., concl.) (monteore/n.destinatari)	ore	800	947
costo (concl.)	euro	25.289.000	33.140.627,04
costo per destinatario (appr., concl.)	euro	10.995	17.082,80
costo medio dei progetti (appr., concl.)	euro	163.155	165.703,14

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Nella tabella suesposta sono indicati i valori degli indicatori di realizzazione rilevati dal monitoraggio fisico al 31.12.2004. Dalla disamina dei dati si riscontra una buona *performance* della tipologia di progetto “*Persone: percorsi integrati per l'inserimento lavorativo*” in riferimento alla quale sono state rilevate realizzazioni effettive che, nella maggior parte dei casi, superano i *target* attesi a fine programma. In particolare, si mette in evidenza che:

- rispetto ai 155 progetti previsti, alla data di rilevazione, ne risultano realizzati nel complesso 200;
- a fronte di un costo programmato pari a € 25.289.000,00, la realizzazione effettiva è risultata pari a €33.140.627,04.

Le rimanenti tipologie di progetto, previste nel CdP, non sono state quantificate in quanto non risulta, alla data di riferimento, ancora concluso alcun progetto afferente alle stesse.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Dal punto di vista finanziario si precisa che, la buona *performance* finanziaria della Misura è stata prevalentemente alimentata dalla rendicontazione di progetti coerenti con il POR. Nello specifico, gli impegni giuridicamente vincolanti assunti per tali progetti ammontano a € 29.496.954,34 ed incidono nella misura del 81% sul totale delle risorse allocate; i pagamenti sono pari a €26.712.049,96 e corrispondono al 74% del valore complessivo registrato alla data di riferimento.

Alla suddetta *performance* corrisponde un più che soddisfacente stato di realizzazione fisica della tipologia “*Persone: percorsi integrati per l’inserimento lavorativo*” conclusa. Si evidenzia, che l’indicatore di realizzazione fisica “costo”, assumendo un valore che supera di circa 8 Meuro il *target* programmato, conferma l’eccellente capacità della Misura 3.3 di tradurre in spesa lo stanziamento disponibile.

Il buon andamento della Misura è confermato anche dal punto di vista procedurale in quanto sono state avviate tutte le linee d’azione presenti nella Misura.

Misura 3.4 – Inserimento e reinserimento lavorativo dei gruppi svantaggiati - FSE

4.A Descrizione della Misura

La Misura 3.4 si pone la finalità di promuovere l’inclusione sociale attraverso la realizzazione di interventi che si caratterizzano per l’elevata integrazione e interconnessione tra attività formative e attività finalizzate al reale inserimento lavorativo di soggetti svantaggiati per motivi individuali, economici e di contesto.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
28.160.000,00	14.080.000,00	14.080.000,00		

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 37.160.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	28.160.000,00	10.015.376,53	35,57%	6.880.285,03	24,43%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	28.160.000,00	5.956.992,48	21,15%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L’ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Il quadro finanziario della Misura evidenzia un buon incremento sia degli impegni che si attestano al 35,57% del costo complessivo, passando da €6.343.312,48 del precedente anno, a €10.015.376,53, sia dei pagamenti che rilevano una capacità di spesa pari al 24,43%, raggiungendo l'importo di €6.880.285,03.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore UPB LAVORO	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Integrazione sociale			
<i>Sistemi: offerta di formazione, creazione e sviluppo di reti/partenariati</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	20	
sogg. attuatori/ben. finali collegati ad Internet per tipo	n.	20	
durata media dei progetti (appr., concl.)	giorni	360	
costo (approv., concl.)	euro	2.600.000,00	
costo medio dei progetti (approv., concl.)	euro	130.000,00	
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	560	
costo (approv., concl.)	euro	8.400.000,00	
incentivo medio (appr., concl.)	euro	15.000,00	
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	1	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (approv., avv., concl.)	n.	1	
durata media dei progetti (appr., concl.)	giorni	360	
costo (approv., concl.)	euro	250.000,00	
costo medio dei progetti (approv., concl.)	euro	250.000,00	
<i>Persone, piccoli incentivi alle imprese sociali</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	560	
costo (approv., concl.)	euro	8.400.000,00	
incentivo medio (appr., concl.)	euro	15.000,00	
<i>Accompagnamento: sensibilizzazione, informazione e pubblicità</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	1	1
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (approv., avv., concl.)	n.	1	1
durata media dei progetti (appr., concl.)	giorni	360	365
costo (approv., concl.)	euro	250.000,00	245.042,10

Descrizione indicatore UPB FORMAZIONE	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Integrazione sociale			
<i>Persone: percorsi integrati per l'inserimento lavorativo</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	80	29
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)	n.	80	29
progetti per livello formativo (approv., avv., concl.)	I° Livello	64	23
	II° Livello	16	6
destinatari previsti (approv.)	n.	1.200	260
destinatari per sesso (avv.,concl.)	maschi	600	196
	femmine	600	64
destinatari per età (avv.,concl.)	20/24	120	
	25/29	720	
	30/34	180	
	35/44	180	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	licenza media inferiore	960	
	diploma	180	
	laurea	60	

Descrizione indicatore UPB FORMAZIONE		Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
destinatari per cittadianza (avv., concl.)	<i>italiani</i>	n.	1200	260
destinatari per cond. mdl (avv., concl.)	<i>disoccupati</i>	n.	1200	260
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per sesso (avv. concl.)	<i>maschi</i>	n.	600	196
	<i>femmine</i>	n.	600	64
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per età (avv. concl.)	<i>20/24</i>	n.	600	
	<i>25/29</i>	n.	120	
	<i>30/34</i>	n.	720	
	<i>35/44</i>	n.	180	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per titolo di studio (avv. concl.)	<i>licenza media inferiore</i>	n.	960	
	<i>diploma</i>	n.	180	
	<i>laurea</i>	n.	60	
durata media dei progetti (concl.)		giorni	117	
durata media per destinatario (appr., concl.) (monteore/n.destinatari)		ore	700	655
monteore (approv., concl.) (per le componenti quantificabili in ore)		ore	840.000	170.280
costo (concl.)		euro	16.896.000,00	2.747.894,02
costo per destinatario (appr., concl.)		euro	14.080,00	10.568,82
costo medio dei progetti (appr., concl.)		euro	211.200,00	94.754,97

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Gli indicatori di realizzazione fisica sono stati opportunamente distinti tra quelli relativi ai progetti formativi e quelli relativi agli interventi attinenti le politiche del lavoro. In particolare, in riferimento a quest'ultima categoria, risultano valorizzati, al 31.12.2004, quelli afferenti alla tipologia di progetto "Accompagnamento: sensibilizzazione, informazione e pubblicità", ascrivibili al Piano di Comunicazione realizzato, determinando il pieno conseguimento dei risultati attesi a fine programma.

Meno soddisfacente si rivela lo stato di attuazione fisica degli interventi formativi previsti dalla Misura 3.4 riconducibili alla tipologia di progetto "Persone: percorsi integrati per l'inserimento lavorativo" dato che le realizzazioni effettive risultano, in generale, inferiori rispetto ai risultati attesi.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

In relazione al quadro finanziario, si precisa che, in riferimento alle attività formative, al 31.12.2004, sono stati assunti impegni per € 4.233.661,14 ed effettuati pagamenti per € 2.971.120,24; mentre, per quanto attiene alle iniziative realizzate dal Servizio Lavoro e Politiche dell'impiego, alla stessa data, gli impegni ed i pagamenti risultano rispettivamente pari a € 5.781.715,39 ed a € 3.909.164,79.

Lo stato di realizzazione fisica si rivela ancora distante dallo *standard* fissato nel CdP: infatti, ad eccezione che per un'unica tipologia di progetto ("Accompagnamento: sensibilizzazione, informazione e pubblicità"), la batteria degli indicatori valorizzati a fine anno 2004, si attesta su importi ancora molto bassi. Tale circostanza viene confermata dall'indicatore di realizzazione fisica "costo" della tipologia di progetto "Persone: percorsi integrati per l'inserimento lavorativo" in riferimento al quale è stato rilevato un valore effettivo, pari a € 2.747.894,02, di gran lunga inferiore rispetto all'obiettivo fissato (€ 16.896.000,00).

Tuttavia, il tasso di crescita dei pagamenti registrato nel corso del 2004 nonché l'avvenuto avvio della fase di realizzazione dei centri di servizio da parte degli Enti locali beneficiari del

finanziamento pubblico rappresentano valide premesse per il recupero dei ritardi rilevati nella prima fase di programmazione del POR.

Misura 3.5 – Adeguamento del sistema della formazione professionale e dell'istruzione - FSE

4.A Descrizione della Misura

La misura è finalizzata a riqualificare e rafforzare il sistema della formazione in relazione alle nuove esigenze del mercato del lavoro ed è articolata secondo una pluralità di linee d'azione che vanno dall'accreditamento dei soggetti formativi, allo svolgimento di specifiche azioni formative destinate agli operatori degli enti di formazione.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
23.000.000,00	11.500.000,00	11.500.000,00	-	-

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 33.000.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	23.000.000,00	6.062.067,79	26,36%	3.698.097,22	16,08%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	23.000.000,00	3.698.097,22	16,08%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Confrontando i dati esposti al punto 4 B.1 con quelli rilevati nel precedente anno, si rileva che gli impegni sono rimasti invariati (€ 6.062.067,79), mentre i pagamenti hanno avuto un buon incremento, passando da poco meno di 1 Meuro a € 3.698.097,22.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore		Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)				
<i>Sistemi: offerta di formazione certificazione di qualità e accreditamento soggetti attuatori</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	5	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (approv., avv., concl.)		n.	5	
sogg. attuatori/ben. finali collegati ad Internet per tipo		n.	5	
sogg. attuatori/ben. finali con sito web per tipo		n.	5	
durata media dei progetti (appr., concl.)		giorni	100	
costo (approv., concl.)		euro	5.750.000,00	
costo medio dei progetti (approv., concl.)		euro	1.150.000,00	
<i>Sistemi: integrazione tra sistemi, formazione congiunta di formatori, docenti, tutor aziendali e personale università</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	51	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (approv., avv., concl.)		n.	51	
sogg. attuatori/ben. finali collegati ad Internet per tipo		n.	25	
sogg. attuatori/ben. finali con sito web per tipo		n.	25	
destinatari per sesso (avv.,concl.)	maschi	n.	375	
	femmine	n.	375	
destinatari per età (avv.,concl.)	25/29	n.	375	
	30/34	n.	225	
	35/44	n.	150	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione (avv. concl.) (se pertinente)		giorni	51	
durata media dei progetti (appr., concl.)		giorni	33	
monteore (approv., concl.)		ore	150.000	
durata media per destinatario (appr., concl.)		ore	200	
costo (approv., concl.)		euro	2.300.000,00	
costo medio dei progetti (approv., concl.)		euro	45.098,04	
<i>Sistemi: sistema di governo, monitoraggio e valutazione</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	3	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (approv., avv., concl.)		n.	3	
sogg. attuatori/ben. finali collegati ad Internet per tipo		n.	3	
sogg. attuatori/ben. finali con sito web per tipo		n.	3	
durata media dei progetti (appr., concl.)		giorni	100	
costo (approv., concl.)		euro	3.450.000,00	
costo medio dei progetti (approv., concl.)		euro	1.150.000,00	
<i>Sistemi: sistema di governo, attività di studio e analisi di carattere economico e sociale</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	10	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (approv., avv., concl.)		n.	10	
progetti multiattore (app., avv., concl.)		n.	10	
sogg. attuatori/ben. finali collegati ad Internet per tipo		n.	10	
sogg. attuatori/ben. finali con sito web per tipo		n.	10	
durata media dei progetti (appr., concl.)		giorni	100	
costo (approv., concl.)		euro	11.500.000,00	
costo medio dei progetti (approv., concl.)		euro	1.150.000,00	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Al 31.12.2004, la situazione risulta invariata rispetto alla precedente annualità, tenuto conto che nessuno dei progetti avviati risulta concluso, non si è potuto procedere alla valorizzazione degli indicatori. Ciò, pertanto, preclude la possibilità di quantificare le realizzazioni effettive della Misura e, di conseguenza, di valutare il grado di conseguimento dei risultati attesi a fine programma.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

L'avvio della Misura 3.5 è stato condizionato da alcune criticità riconducibili principalmente alle procedure amministrative adottate che hanno notevolmente rallentato l'iter attuativo del bando pubblicato nel 2001. Peraltro, si segnala che, alla data di rilevazione, non risultano ancora avviate le linee d'azione relative al "Bilancio delle competenze" e alla "Certificazione dei percorsi formativi".

I ritardi di attuazione procedurale hanno condizionato l'avanzamento finanziario della Misura, che ha cominciato a produrre spesa solo a partire dal 2003. Gli importi rilevati dal monitoraggio finanziario, esprimono rispetto al precedente Rapporto una situazione di immobilità in termini di capacità di impegno (26,36%) e una modesta *performance* di capacità di spesa (16,08%). Parimenti negativa è la valutazione sullo stato di realizzazione fisica della Misura: non risulta concluso nessuno dei 4 progetti ammessi a beneficio comunitario.

Misura 3.6 – Prevenzione della dispersione scolastica e formativa - FSE

4.A Descrizione della Misura

La Misura è finalizzata alla prevenzione della dispersione scolastica ed alla promozione del reinserimento educativo e formativo dei drop-out. È prevista la realizzazione della Misura d'intesa con il Ministero della Pubblica Istruzione, in stretta correlazione con quanto previsto nel P.O.N. Scuola e, in particolare, nella Misura 3 "Prevenzione della dispersione scolastica".

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
21.000.000,00	10.500.000,00	10.500.000,00	-	-

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 26.000.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	21.000.000,00	8.044.076,77	38,31%	7.081.578,92	33,62%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	21.000.000,00	7.060.051,38	33,62%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Alla data del presente *Rapporto*, si rileva una *performance* finanziaria in crescita unicamente per l'incremento dei pagamenti che passano da € 5.897.040,17 a € 7.081.578,92, rimanendo invariata la situazione delle risorse allocate.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)			
<i>Persone: orientamento e consulenza e informazione</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	180	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)	n.	180	
progetti multiattore (app., avv., concl.)	n.	180	
destinatari previsti (approv.)	n.	300.000	
destinatari per sesso (avv.,concl.)	maschi	145.000	
	femmine	165.000	
destinatari per età (avv.,concl.)	6-10	30.000	
	11-14	120.000	
	15-19	120.000	
	20-50	30.000	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	diploma	145.000	
	scuola media	165.000	
monteore (approv., concl.)	ore	3.648	
durata media dei progetti (concl.)	giorni	912	
durata media per destinatario (approv., concl.) (monteore/n.destinatari)	ore	0,01	
costo (concl.)	euro	21.000.000,00	
costo per destinatario (app., concl.)	euro	70	
costo medio dei progetti (app., concl.)	euro	117.000,00	
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)			
<i>Persone: percorsi integrati per l'inserimento lavorativo</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	180	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)	n.	180	
progetti multiattore (app., avv., concl.)	n.	180	
progetti per livello formativo (approv., avv., concl.)	n.	180	
destinatari previsti (approv.)	n.	300.000	
destinatari per sesso (avv.,concl.)	maschi	145.000	
	femmine	165.000	
destinatari per età (avv.,concl.)	06-10	30.000	
	11-14	120.000	
	15-19	120.000	
	20-50	120.000	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	diploma	30.000	
	scuola media sup.	145.000	
	scuola media inf.	165.000	
durata media dei progetti (app., concl.)	giorni	912	
monteore (approv., concl.) (per le componenti quantificabili in ore)	ore	3.648	
durata media per destinatario (app., concl.) (monteore/n.destinatari)	ore	0,01	
costo (concl.)	euro	21.000.000,00	
costo per destinatario (app., concl.)	euro	70	
costo medio dei progetti (app., concl.)	euro	117.000,00	
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)			
<i>Persone: formazione all'interno dell'obbligo scolastico</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	180	50
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)	n.	180	50

Descrizione indicatore		Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
progetti multiattore (app., avv., concl.)		n.	180	50
destinatari previsti (approv.)		n.	300.000	22.508
destinatari per sesso (avv.,concl.)	maschi	n.	145.000	22.508
	femmine	n.	165.000	
destinatari per età (avv.,concl.)	6-10	n.	30.000	
	11-14	n.	120.000	
	15-19	n.	120.000	
	20-50	n.	120.000	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	diploma	n.	145000	
	scuola media	n.	165.000	
durata media dei progetti (appr., concl.)		giorni	912	182
monteore (approv., concl.)		ore	3.648	4.687
durata media per destinatario (appr., concl.) (monteore/n.destinatari)		ore	0,01	0,20
costo (concl.)		euro	21.000.000,00	4.577.502,14
costo per destinatario (appr., concl.)		euro	70	101,52
costo medio dei progetti (appr., concl.)		euro	117.000,00	91.550,04
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)				
<i>Sistemi: offerta di formazione, orientamento, consulenza e formazione formatori e operatori</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	180	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)		n.	180	
progetti multiattore (app., avv., concl.)		n.	180	
sogg. attuatori/ben. finali collegati ad Internet per tipo		n.	0	
sogg. attuatori/ben. finali con sito web per tipo		n.	0	
destinatari per sesso (avv.,concl.)	maschi	n.	145.000	
	femmine	n.	165.000	
destinatari per età (avv.,concl.)	06-10	n.	30.000	
	11-14	n.	120.000	
	15-19	n.	120.000	
	20-50	n.	30000	
durata media dei progetti (appr., concl.)		giorni	912	
durata media per destinatario (appr., concl.) (monteore/n.destinatari)		ore	0,01	
costo (concl.)		euro	21.000.000,00	
costo medio dei progetti (appr., concl.)		euro	117.000,00	
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)				
<i>Sistemi: sistema di governo, attività di studio e analisi di carattere economico e sociale</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	1	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)		n.	1	
progetti multiattore (app., avv., concl.)		n.	0	
sogg. attuatori/ben. finali collegati ad Internet per tipo		n.	0	
sogg. attuatori/ben. finali con sito web per tipo		n.	0	
costo (concl.)		euro	207.000,00	
costo medio dei progetti (appr., concl.)		euro	207.000,00	
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)				
<i>Sistemi: sistema di governo, trasferimento di buone prassi</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	1	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)		n.	1	
progetti multiattore (app., avv., concl.)		n.	0	
durata media dei progetti (appr., concl.)		giorni	1.000	
costo (concl.)		euro	207.000,00	
costo medio dei progetti (appr., concl.)		euro	207.000,00	
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)				
<i>Sistemi: sistema di governo, monitoraggio e valutazione</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	1	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)		n.	1	
sogg. attuatori/ben. finali collegati ad Internet per tipo		n.	0	
sogg. attuatori/ben. finali con sito web per tipo		n.	0	
durata media dei progetti (appr., concl.)		giorni	1.000	
costo (concl.)		euro	207.000,00	
costo medio dei progetti (appr., concl.)		euro	207.000,00	

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)			
<i>Accompagnamento: servizi alle persone</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	180	
progetti multiattore (app., avv., concl.)	n.	180	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)	n.	180	
progetti per gruppo bersaglio	n.	0	
durata media dei progetti (app., concl.)	giorni	912	
costo (concl.)	euro	207.000,00	
costo medio dei progetti (app., concl.)	euro	207.000,00	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Il sistema di monitoraggio in utilizzo rivela uno stato di realizzazione fisica della Misura poco soddisfacente dato che gli indicatori relativi alla tipologia di progetto “*Persone: formazione all'interno dell'obbligo scolastico*”, i soli quantificati alla data di riferimento, raggiungono un livello ancora modesto:

- a fronte di 180 progetti previsti come *target* a fine programma, ne risultano conclusi 50;
- l'indicatore dei destinatari previsti rileva un numero di allievi pari a 22.508 a fronte di un valore di fine programma pari a 300.000;
- il costo totale si attesta intorno al 22% del risultato previsto a fine programma.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

L'avanzamento finanziario della Misura è legato all'avvio di un solo iter procedurale che a causa della complessità delle procedure di selezione dei progetti ha subito dei ritardi. Tale avanzamento è stato alimentato, come evidenziato nelle precedenti relazioni annuali, dalla rendicontazione dei progetti coerenti con il POR. A tal proposito, si precisa che tali progetti in termini di impegni incidono nella misura del 31% sul totale, mentre in termini di pagamenti nella misura del 35% del valore complessivo. Gli indicatori di realizzazione fisica confermano la *performance* non ancora soddisfacente di questa Misura.

Misura 3.7 – Formazione superiore e universitaria - FSE

4.A Descrizione della Misura

La Misura 3.7 prevede la realizzazione di percorsi di istruzione e formazione tecnica superiore (IFTS) integrati con percorsi universitari, scolastici e di formazione professionale, nonché l'attivazione di un sistema di rilevazione su base regionale delle iniziative realizzate.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
20.481.000,00	10.240.500,00	10.240.500,00		

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 45.481.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	20.481.000,00	20.400.050,60	99,60%	13.698.344,90	66,88%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
		Importo	%
2000-2006	20.481.000,00	13.172.345,88	64,31%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Si conferma l'ottima *performance* finanziaria della Misura: è stata impegnata la quasi totalità della spesa ammissibile, mentre i pagamenti, attestandosi intorno ai 14 Meuro, fanno registrare una capacità di spesa che supera il 66% del costo programmato, ben al di sopra delle percentuali rilevate a livello di fondo (33,31%).

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)			
<i>Persone: formazione, IFTS (Istruzione e Formazione Tecnica Superiore)</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	80	94
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (approv., avv., concl.)	<i>Scuole</i>	44	56
	<i>enti di formazione</i>	32	37
	<i>aziende</i>	4	1
destinatari previsti (approv.)	n.	1.600	1280
destinatari per sesso (avv.,concl.)	<i>maschi</i>	800	790
	<i>femmine</i>	800	490
destinatari per età (avv.,concl.)	<i>18/25</i>	480	640
	<i>25/30</i>	720	510
	<i>oltre 30 anni</i>	400	130
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	<i>laureati</i>	400	
	<i>diplomati</i>	1.200	1280
destinatari per cittadinanza (avv.,concl.)	<i>italiani</i>	1.600	1280
durata media dei progetti (concl.)	giorni	360	418
monteore (approv., concl.)	ore	112.000	120.400
durata media per destinatario (approv., concl.) (monteore/n.destinatari)	ore	1.400	1200
costo (concl.)	euro	20.481.000	6.173.229,40
costo per destinatario (appr., concl.)	euro	12.801,00	6.300,00
costo medio dei progetti (appr., concl.)	euro	256.013,00	126.000,00
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)			
<i>Sistemi: sistema di governo, monitoraggio e valutazione</i>			

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	80	
progetti per tipologia di	<i>Scuole</i>	n.	44
sogg.att./benef.fin.	<i>enti di formazione</i>	n.	32
(approv., avv., concl.)	<i>aziende</i>	n.	4
sogg. attuatori/ben. finali collegati ad Internet per tipo	n.	50	
sogg. attuatori/ben. finali con sito web per tipo	n.	10	
durata media dei progetti (appr., concl.)	giorni	360	
costo (concl.)	euro	20.481.000	
costo medio dei progetti (appr., concl.)	euro	256.013	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Al 31.12.2004, i *target* previsti per gli indicatori di realizzazione fisica della tipologia di progetto “*Persone: formazione, IFTS (Istruzione e Formazione Tecnica Superiore)*” risultano conseguiti nella seguente misura:

- il numero dei progetti conclusi è superiore al *target* di fine periodo previsto dal programma;
- il numero dei destinatari dei corsi conclusi, è pari all’80% del risultato atteso a fine programma;
- la durata media dei progetti corrisponde pressoché a quella preventivata;
- il monte-ore complessivo è di poco superiore al valore programmato al 31.12.2006;
- il costo medio per progetto concluso si mantiene al di sotto del livello programmato di circa il 30%.

La seconda tipologia di progetto prevista per la Misura non è stata valorizzata in quanto afferente alla linea d’azione non ancora attivata.

4.D Osservazioni generali relative all’attuazione

L’avanzamento finanziario della Misura 3.7 può definirsi apprezzabile considerato che l’ammontare delle spese passano da € 8.959.123,74 a €13.698.344,90. Così come appare buono lo stato di realizzazione fisica della Misura: infatti, gli indicatori di realizzazione, alla data di riferimento, assumono valori che, in prevalenza, corrispondono ai risultati attesi a fine programma, o addirittura sono in alcuni casi (progetti conclusi) superiori al *target* atteso al 2006.

Misura 3.8 – Istruzione e formazione permanente - FSE

4.A Descrizione della Misura

La misura ha lo scopo di consentire alla popolazione adulta (con particolare riferimento alla componente femminile), indipendentemente dalla propria condizione lavorativa, di recuperare un titolo di studio ovvero le competenze necessarie ai fini dell’occupabilità e dei diritti di cittadinanza.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
35.004.000,00	17.502.000,00	17.502.000,00	-	-

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	35.004.000,00	5.147.720,78	14,71%	4.089.176,41	11,68%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	35.004.000,00	4.089.176,40	11,68%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Il quadro finanziario che caratterizza la Misura evidenzia un lieve incremento sia per quanto attiene le risorse allocate che le risorse erogate. Infatti gli impegni passano da €4.771.223,71 a € 5.147.720,78 e i pagamenti da € 2.426.223,04 a € 4.089.176,41, determinando rispettivamente, una variazione della capacità di spesa, di 1 e di 5 punti percentuali.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore Linea Azione A) "Diogene"		Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)				
<i>Persone: formazione permanente</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	100	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)		n.	100	
progetti multiattore (app., avv., concl.)		n.	100	
destinatari previsti (approv.)		n.	2.000	
destinatari per sesso (avv.,concl.)	Maschi	n.	1.300	
	Femmine	n.	700	
destinatari per età (avv.,concl.)	18-30	n.	500	
	30-40	n.	500	
	40-50	n.	1.000	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	scuola elementare	n.	700	
	scuola media	n.	1.300	
destinatari per cond.mdl (avv.,concl.)	operai	n.	300	
	impiegati	n.	700	
	disoccupati	n.	1.000	

Descrizione indicatore Linea Azione A) "Diogene"		Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per sesso (avv. concl.)	<i>maschi</i>	n.	1.300	
	<i>femmine</i>	n.	700	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per titolo di studio (avv. concl.)	<i>18-30</i>	n.	500	
	<i>30-40</i>	n.	500	
	<i>40-50</i>	n.	1.000	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per titolo di studio (avv. concl.)	<i>scuola elementare</i>	n.	700	
	<i>scuola media</i>	n.	1.300	
durata media dei progetti (concl.)		giorni	912	
durata media per destinatario (approv., concl.) (monteore/n.destinatari)		ore	228	
costo (concl.)		euro	8.751.000,00	
costo per destinatario (appr., concl.)		euro	4.375,50	
costo medio dei progetti (appr., concl.)		euro	87.510,00	

Descrizione indicatore Linee Azione B) Vulcano", C), "Diana", D) "Ellade"		Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
<i>Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)</i>				
<i>Persone: formazione permanente</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	194	28
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)		n.	194	28
progetti multiattore (app., avv., concl.)		n.	10	
destinatari previsti (approv.)		n.	3.000	311
destinatari per sesso (avv.,concl.)	<i>maschi</i>	n.	1.500	
	<i>femmine</i>	n.	1.500	311
destinatari per età (avv.,concl.)	<i>20/24</i>	n.	450	
	<i>25/29</i>	n.	2.100	
	<i>30/34</i>	n.	300	
	<i>35/44</i>	n.	150	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	<i>laureati</i>	n.	600	
	<i>diplomati</i>	n.	2.400	
destinatari per cittadinanza (avv.,concl.)	<i>italiani</i>	n.	3.000	311
	<i>occupati</i>	n.	1.500	
destinatari per età (avv.,concl.)	<i>disoccupati</i>	n.	1.500	311
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per sesso (avv. concl.)	<i>maschi</i>	n.	1.500	
	<i>femmine</i>	n.	1.500	311
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per età (avv. concl.)	<i>20/24</i>	n.	450	
	<i>25/29</i>	n.	2.100	
	<i>30/34</i>	n.	300	
	<i>35/44</i>	n.	150	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per titolo di studio (avv. concl.)	<i>laureati</i>	n.	600	
	<i>diplomati</i>	n.	2.400	
durata media dei progetti (concl.)		giorni	100	
durata media per destinatario (approv., concl.) (monteore/n.destinatari)		ore	600	827
costo (concl.)		euro	26.253.000,00	3.772.896,37
costo per destinatario (appr., concl.)		euro	8.751,00	12.131,50
costo medio dei progetti (appr., concl.)		euro	135.324,74	134.746,30

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Trattandosi di una Misura condivisa tra l'Assessorato della Pubblica Istruzione e l'Assessorato del Lavoro, in sede di programmazione, sono stati opportunamente distinti gli indicatori di realizzazione fisica pertinenti alla linea d'azione "Diogene", di competenza del primo dei due Assessorati citati, da quelli inerenti i rimanenti interventi della Misura la cui responsabilità è stata attribuita al Servizio Programmazione, Gestione Monitoraggio e Controllo della formazione dell'Assessorato del Lavoro. La prima batteria di indicatori non è stata valorizzata in quanto la linea d'azione "Diogene", a tutt'oggi, non è stata ancora attivata.

In riferimento alla tipologia di progetto "Persone: formazione permanente", valorizzata considerando i progetti conclusi sulla linea "Diana", si segnalano i seguenti elementi:

- i progetti conclusi sono quasi il 15% di quelli previsti;
- sono stati formati un numero di allievi (destinatari) corrispondente al 10% del valore atteso a fine programma;
- la durata media dei progetti conclusi si rileva superiore rispetto a quanto previsto;
- il costo relativo agli interventi conclusi si attesta intorno al 14% del *target* atteso a fine programma.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

In considerazione del fatto che è trascorsa più della metà del periodo di programmazione POR e che sono state attivate solo due delle quattro linee d'azione previste nel CdP, si rilevano dei ritardi nell'attuazione procedurale della Misura, imputabili principalmente alla procedura di valutazione dei progetti. Ciò, ovviamente, si ripercuote sullo stato di attuazione fisica e finanziaria della Misura. Il primo, infatti, valutato sulla base dell'analisi quantitativa condotta sui progetti conclusi al 31.12.2004, si rileva alquanto modesto dato che le realizzazioni effettive si rivelano ben distanti dai risultati attesi a fine programma. Parimenti insoddisfacente può definirsi lo stato di avanzamento finanziario della Misura: tanto la capacità di impegno quanto quella di tradurre in spesa lo stanziamento pubblico (rispettivamente al 14,71% e al 11,68%) si attestano su percentuali ancora modeste rispetto alla dotazione disponibile.

Misura 3.9 – Adeguamento delle competenze della Pubblica Amministrazione - FSE

4.A Descrizione della Misura

La Misura è finalizzata a migliorare la capacità delle Pubbliche Amministrazioni di progettare e implementare le politiche pubbliche. Al centro della Misura sono gli operatori della Pubblica Amministrazione regionale e locale, inclusi coloro che rivestono cariche politiche.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
28.437.000,00	14.218.500,00	14.218.500,00	-	-

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 38.437.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	28.437.000,00	14.433.773,00	50,76%	5.179.593,28	18,21%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
		Importo	%
2000-2006	28.437.000,00	5.179.593,28	18,21%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Alla data di riferimento si evidenzia una buona *performance* finanziaria della Misura rispetto alla precedente rilevazione, caratterizzata da una duplicazione sia degli impegni che dei pagamenti, che passano rispettivamente da € 7.933.773,00 a € 14.433.773,00 e da € 2.461.279,78 a € 5.179.593,28.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
<i>Flessibilità delle forze di lavoro, attività imprenditoriale, innovazione, informazione e tecnologie delle comunicazioni (persone, aziende)</i>			
<i>Persone: formazione permanente</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	600	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)	n.	600	
destinatari previsti (approv.)	n.	24.000	
destinatari per sesso (avv.,concl.)	<i>maschi</i>	n.	12.000
	<i>femmine</i>	n.	12.000
destinatari per età (avv.,concl.)	20/24	n.	3.600
	25/29	n.	16.800
	30/34		2.400
	35/44	n.	1.200
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	<i>laureati</i>	n.	4.800
	<i>diplomati</i>	n.	19.200
destinatari per cittadinanza (avv.,concl.)	<i>italiani</i>	n.	24.000
destinatari per cond.mdl (avv.,concl.)	<i>occupati</i>	n.	12.000
	<i>disoccupati</i>	n.	12.000
durata media dei progetti (concl.)	giorni	20	
durata media per destinatario (approv., concl.)	ore	120	
costo (approv., concl.)	euro	28.437.000,00	
costo per destinatario (appr., concl.)	euro	1.185	
costo medio dei progetti (appr., concl.)	euro	47.395,00	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Al 31.12.2004, tenuto conto che nessuno dei progetti avviati risulta concluso, non si è potuto procedere alla valorizzazione degli indicatori. Ciò, pertanto, preclude la possibilità di quantificare le realizzazioni effettive della Misura e, conseguentemente, di verificare il grado di raggiungimento dei risultati attesi a fine programma.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Si registrano forti ritardi di ordine procedurale negli *iter* attivati, che hanno condizionato l'avanzamento finanziario della Misura, che ha cominciato a produrre spesa solo a partire dal 2002 ed in maniera contenuta. La forte spinta registrata dal monitoraggio finanziario, nel corso del 2003, in riferimento all'attività di erogazione delle risorse poneva delle valide premesse per il recupero del *gap* rilevato. Questa spinta ha trovato conferma anche nell'annualità oggetto di rilevazione, portando gli impegni ad una percentuale intorno al 50% e i pagamenti al 20% circa, della spesa ammissibile.

Misura 3.10 – Sviluppo e consolidamento dell'imprenditorialità con priorità ai nuovi bacini d'impiego - FSE

4.A Descrizione della Misura

La Misura è finalizzata al rafforzamento della rete delle piccole e piccolissime imprese sarde operanti nei settori dell'assistenza, dei beni storico-artistici, della promozione della cultura e della tutela dell'ambiente (cosiddetti “nuovi bacini d'impiego”).

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
62.353.000,00	31.176.500,00	31.176.500,00	-	-

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 55.853.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	62.353.000,00	30.167.614,26	48,38%	9.570.211,54*	15,35%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	62.353.000,00	13.756.105,20*	22,06%

* La differenza tra gli importi dei pagamenti da monitoraggio e dei pagamenti certificati è dovuto a disfunzioni tecniche riscontrate nella fase della imputazione dei dati nel sistema “Monitweb”.

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

I tassi di crescita della Misura si attestano intorno al 30%, realizzando un buon incremento sia degli impegni che dei pagamenti. In particolare, gli impegni denotano una capacità di allocare le risorse pari a 48,38% del budget disponibile, mentre i pagamenti evidenziano una capacità di spesa del 15,35%.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore UPB LAVORO	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Flessibilità delle forze di lavoro, attività imprenditoriale, innovazione, informazione e tecnologie delle comunicazioni (persone, aziende)			
<i>Persone, percorsi integrati per la creazione di impresa</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	2	
destinatari previsti (approv.)	n.	2.000	
destinatari per sesso (avv.,concl.)	<i>maschi</i>	800	
	<i>femmine</i>	1.200	
destinatari per età (avv.,concl.)	<i>15/24</i>	1.460	
	<i>30/64</i>	540	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	<i>Licenza media</i>	1.000	
	<i>diplomati</i>	700	
	<i>laureati</i>	300	
destinatari per cittadinanza (avv.,concl.)	<i>italiani</i>	1.900	
	<i>extracomunitari</i>	100	
durata media dei progetti (concl.)	giorni	360	
costo (approv., concl.)	euro	36.353.000	
costo per destinatario (appr., concl.)	euro	15.500	
Costo medio dei progetti (appr.,concl.)	euro	18.176.500	
Flessibilità delle forze di lavoro, attività imprenditoriale, innovazione, informazione e tecnologie delle comunicazioni (persone, aziende)			
<i>Sistemi: sistema di governo, attività di studio e analisi di carattere economico e sociale</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	10	5
sogg. attuatori/ben. finali collegati ad Internet per tipo	n.	10	5
sogg. attuatori/ben. finali con sito web per tipo	n.	2	1
costo (approv., concl.)	euro	1.000.000	242.812,21
costo medio dei progetti (approv., concl.)	euro	100.000	48.562,44

Descrizione indicatore UPB FORMAZIONE	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Flessibilità delle forze di lavoro, attività imprenditoriale, innovazione, informazione e tecnologie delle comunicazioni (persone, aziende)			
<i>Persone: formazione per la creazione d'impresa</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	139	120
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (concl.)	n.	139	120
progetti multiattore (app., avv., concl.)	n.	42	
destinatari previsti (approv.)	n.	2.000	3.664
destinatari per sesso (avv.,concl.)	<i>maschi</i>	1.000	1.888
	<i>femmine</i>	1.000	1.776
destinatari per età (avv.,concl.)	<i>20/24</i>	300	
	<i>25/29</i>	1.400	

Descrizione indicatore UPB FORMAZIONE		Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
	<i>30/34</i>	n.	200	
	<i>35/44</i>	n.	100	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	<i>laureati</i>	n.	400	
	<i>diplomati</i>	n.	1.600	
destinatari per cittadinanza (avv.,concl.)	<i>italiani</i>	n.	2.000	3.664
destinatari per cond.mdl (avv.,concl.)	<i>occupati</i>	n.	1.000	
	<i>disoccupati</i>	n.	1.000	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per sesso (avv. concl.)	<i>maschi</i>	n.		1.888
	<i>femmine</i>	n.	1000	1.776
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per età (avv.,concl.)	<i>20/24</i>	n.	1000	
	<i>25/29</i>		300	
	<i>30/34</i>	n.	1400	
	<i>35/44</i>	n.	200	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per titolo di studio (avv. concl.)	<i>laureati</i>	n.	100	
	<i>diplomati</i>	n.	400	
durata media dei progetti (concl.)	<i>giorni</i>		133	
durata media per destinatario (approv., concl.) (monteore/n.destinatari)	<i>ore</i>		800	100
costo (concl.)	<i>euro</i>		25.600.000	1.051.453,80
costo per destinatario (appr., concl.)	<i>euro</i>		12.500	368,41
costo medio dei progetti (appr., concl.)	<i>euro</i>		179.856	8.762,12

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

In sede di programmazione, gli indicatori di realizzazione fisica sono stati opportunamente distinti tra UPB Formazione e UPB Lavoro.

Relativamente a quest'ultima categoria, risultano quantificati solo quelli afferenti alla tipologia di progetto “*Sistemi: sistema di governo, attività di studio e analisi di carattere economico e sociale*”, alla quale si riferiscono le ricerche di interesse della Misura concluse nel corso dell'anno 2002.

Per quanto riguarda lo stato di attuazione fisica degli interventi formativi previsti dalla Misura 3.10 riconducibili alla tipologia di progetto “*Persone: formazione per la creazione d'impresa*” è da mettere in evidenza la buona *performance* raggiunta da tutti gli indicatori di realizzazione, come evidenziato nel punto 4.C.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Nonostante i risultati raggiunti e la crescita manifestata nell'ultimo anno, il quadro finanziario della Misura appare ancora lontano dal conseguimento di una *performance* ottimale, visto il traguardo dell'investimento totale pari a €62.353.000,00. Tale circostanza trova, conferma nei modesti valori assunti dall'indicatore di realizzazione fisica “costo” delle diverse tipologie di progetto valorizzate alla data di riferimento. Si evidenzia che lo stato di realizzazione fisica appare ancora distante dallo *standard* fissato nel CdP: infatti, ad eccezione che per un'unica tipologia di progetto “*Sistemi: sistema di governo, attività di studio e analisi di carattere economico e sociale*”, la batteria degli indicatori valorizzati a fine anno 2004, si attesta generalmente intorno a importi più bassi rispetto ai corrispondenti valori di fine programma.

Misura 3.11 – Promozione della partecipazione femminile al mercato del lavoro - FSE

4.A Descrizione della Misura

La Misura si propone la finalità di incentivare il tasso di attività femminile attraverso interventi che favoriscano la partecipazione delle donne al mercato del lavoro, la creazione di lavoro autonomo e di impresa nonché lo sviluppo di carriera.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
43.086.000,00	21.543.000,00	21.543.000,00		

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 49.586.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	43.086.000,00	11.570.391,09	26,85%	9.870.445,65*	22,91%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	43.086.000,00	10.958.511,10*	25,43%

* La differenza tra gli importi dei pagamenti da monitoraggio e dei pagamenti certificati è dovuto a disfunzioni tecniche riscontrate nella fase della imputazione dei dati nel sistema "Monitweb".

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Al 31.12.2004, la Misura 3.11 mostra valori di impegno e di spesa superiori rispetto alla precedente rilevazione annuale. Più precisamente, gli impegni passano da € 9.187.872,09 a € 11.570.391,09 e i pagamenti da € 7.694.868,56 a € 9.870.445,65, ciò si traduce in una capacità di allocare le risorse pari al 26,85% ed una capacità di spesa pari al 22,91% del costo programmato.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore UPB LAVORO	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Azioni positive per le donne sul mercato del lavoro			
<i>Persone: orientamento e consulenza e informazione</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	2	1
destinatari previsti (approv.)	n.	2.000	1.131
destinatari per sesso (avv.,concl.)	maschi	800	
	femmine	1.200	1.131
destinatari per età (avv.,concl.)	15/24	1.460	208
	30/64	540	648
durata media dei progetti (concl.)	giorni	360	360
costo (concl.)	euro	362.000,00	188.539,82
costo per destinatario (appr., concl.)	euro	181	181
costo medio dei progetti (appr., concl.)	euro	181.000,00	188.539,82
Azioni positive per le donne sul mercato del lavoro			
<i>Persone: incentivi alle imprese per il lavoro autonomo</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	2	
imprese per settore e dimensione	n.	400	
destinatari previsti (approv.)	n.	400	
destinatari per sesso avv.,concl.)	maschi	160	
	femmine	240	
destinatari per età (avv.,concl.)	15/24	292	
	30/64	108	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	licenza media	200	
	diplomati	140	
	laureati	60	
destinatari per cittadinanza (avv.,concl.)	italiani	380	
	extracomunitari	20	
durata media dell'incentivo (concl.)	giorni	3.600	
costo (approv., concl.)	ore	13.200.000	
costo medio dei progetti d'impresa (approv., concl.)	euro	62.000,00	
costo per destinatario (appr., concl.)	euro	62.000,00	
costo medio dei progetti (approv., concl.)	euro	6.600.000,00	
Azioni positive per le donne sul mercato del lavoro			
<i>Persone: incentivi alle imprese per l'occupazione</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	2	
destinatari previsti (approv.)	n.	400	
destinatari per sesso avv.,concl.)	maschi	160	
	femmine	240	
destinatari per età (avv.,concl.)	15/24	292	
	30/64	108	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	licenza media	200	
	diplomati	140	
	laureati	60	
destinatari per cittadinanza (avv.,concl.)	italiani	380	
	extracomunitari	20	
durata media dei progetti (concl.)	giorni	720	
durata media dell'incentivo (concl.)	giorni	3.600	
costo (approv., concl.)	ore	13.200.000	
costo medio dei progetti d'impresa (approv., concl.)	euro	62.000	
costo per destinatario (appr., concl.)	euro	62.000	
costo medio dei progetti (approv., concl.)	euro	6.600.000	

Descrizione indicatore UPB FORMAZIONE	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Azioni positive per le donne sul mercato del lavoro			
<i>Persone: formazione per la creazione d'impresa</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	96	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (approv., avv., concl.)	n.	96	
progetti multiattore (app., avv., concl.)	n.	30	
destinatari previsti (approv.)	n.	1440	
destinatari per sesso (avv.,concl.)	maschi	720	
	femmine	720	

Descrizione indicatore UPB FORMAZIONE		Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
destinatari per età (avv.,concl.)	20/24	n.	216	
	25/29	n.	1.008	
	30/34	n.	144	
	35/44	n.	72	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	laureati	n.	288	
	diplomati	n.	1.152	
destinatari per cittadinanza (avv.,concl.)	italiani	n.	1.440	
destinatari per cond.mdl (avv.,concl.)	occupati	n.	720	
	disoccupati	n.	720	
durata media dei progetti (concl.)		giorni	133	
durata media dei progetti per destinatario (approv.,concl.) (monteore/n.destinatari)		ore	798	
costo (approv., concl.)		euro	17.234.000	
costo per destinatario (appr., concl.)		euro	11.968	
costo medio dei progetti (approv., concl.)		euro	179.521	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Nel Complemento di programmazione, si è provveduto a distinguere gli indicatori di realizzazione fisica inerenti i progetti formativi da quelli relativi agli interventi attinenti le politiche del lavoro.

Al 31.12.2004, sono stati valorizzati gli indicatori della tipologia di progetto “*Persone: orientamento e consulenza e informazione*”, alla quale si riconduce il servizio di informazione e affiancamento consulenziale per le imprese femminili, conclusosi nel mese di giugno del 2003. A tal proposito, si rileva che le realizzazioni effettive relative a questa tipologia, appaiono accettabili considerato che, in generale, gli indicatori assumono valori corrispondenti all’incirca al 50% dei risultati attesi a fine programma.

Per quanto riguarda le altre tipologie di progetto, non sono state valorizzate le realizzazioni effettive, dal momento che le iniziative progettuali finanziate (“prestiti d’onore”), alla data di riferimento, risultano in fase di attuazione o non ancora attivate.

4.D Osservazioni generali relative all’attuazione

L’eccellente *performance* finanziaria della Misura 3.11 nell’anno 2003, non trova conferma alla data di rilevazione del presente documento: la percentuale che si rileva dalla capacità di spesa, manifesta un avanzamento di 5 punti rispetto a quella rilevata nel 2003.

L’analisi quantitativa dello stato di realizzazione fisica della Misura, sebbene evidenzii risultati positivi in relazione agli indicatori valorizzati, risulta parziale in quanto condotta sull’unico progetto che risulta concluso alla data di riferimento.

Misura 3.12 – Infrastrutture per l’inclusione scolastica e per i centri per l’occupazione - FESR

4.A Descrizione della Misura

La Misura è finalizzata al miglioramento degli aspetti strutturali del sistema dell’offerta di istruzione, in stretta correlazione con gli interventi educativi e formativi previsti dalla Misura 3.6 “Prevenzione della dispersione scolastica e formativa”, e al potenziamento dei servizi per l’impiego.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
54.752.000,00	27.376.000,00	27.376.000,00		

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 58.752.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	54.752.000,00	25.458.904,90	46,50%	19.086.241,30	34,86%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	54.752.000,00	18.885.259,00	34,49%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Al volgere del 2004, il valore degli impegni si incrementa rispetto all'anno precedente di oltre 8 milioni di Euro (+15% circa), portando l'importo complessivo a € 25.458.904,90 (il 46,50% della spesa ammissibile). I pagamenti si attestano su € 19.086.241,30 (+9 punti percentuali rispetto al 2003), mentre le spese certificate ammontano a € 18.885.259,00, pari al 34,49% dello stanziamento.

Il dato di impegno è inferiore di 13 punti alla media del FESR (59%); i pagamenti (35% circa), al di sotto di soli 3 punti.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Infrastrutture sociale e sanità pubblica			
Strutture scolastiche			
Laboratori			
Capienza	n.	1.400	676
Dotazione hw e cablaggi	n.	250	116
Interventi	n.	50	12
Superfici strutture	mq	5.600	1.294
Utenti base	n.	7.000	2.250
Sedi scolastiche oggetto di intervento	n.	55	14

Descrizione indicatore	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
<i>Aule informatiche</i>			
Capienza	n.	700	
Dotazione hw e cablaggi	n.	450	
Interventi	n.	35	3
Superfici strutture	mq	530	
Utenti base	n.	3.500	
<i>Sedi scolastiche oggetto di intervento</i>	<i>n.</i>	<i>40</i>	<i>3</i>
<i>Altre strutture</i>			
Capienza	n.	5.300	1.095
Dotazione hw e cablaggi	n.	35	49
Interventi	n.	70	11
Superfici strutture	mq	70.000,00	8.121,44
Utenti base	n.	18.000	1.370
<i>Sedi scolastiche oggetto di intervento</i>	<i>n.</i>	<i>75</i>	<i>39</i>
<i>Infrastrutture per attività socio-assistenziali</i>			
<i>Centri di informazione e sportelli</i>			
Capienza	n.	110	
Interventi	n.	16	3
Superficie strutture	mq	6.000	315

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

L'avanzamento fisico degli interventi relativi alla sottotipologia "Laboratori" della tipologia "Strutture scolastiche" è nullo rispetto al 2003.

Per la sottotipologia "Altre strutture", all'interno della tipologia "Strutture Scolastiche", si registra un incremento del dato relativo alle sedi oggetto dell'intervento che passano a 39 (grado di conseguimento del *target* pari al 52%), per una superficie di 8.121,44 mq (11% di realizzazione della previsione fisica). Le dotazioni hw e i cablaggi realizzati salgono a 49 unità (superato l'obiettivo previsionale) al servizio di 1.370 utenti base. La classe di importo medio dei 39 interventi portati a compimento all'interno di questa sottotipologia è di € 150.000,00 circa.

Nell'ambito della tipologia "Infrastrutture per attività socio-assistenziali", sottotipologia "Centri di informazione e sportelli" (Centri per l'impiego), a fine 2004 risulta ultimato un ulteriore intervento che porta a 3 il dato complessivo. Il costo medio di queste 3 operazioni si attesta su circa €170.000,00.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Al lordo dei progetti coerenti, al 31.12.2004 resta da programmare il 35% circa delle risorse.

Su un totale di 134 operazioni selezionate nel periodo 2001-2003, risultano avviati 100 progetti (75%), di cui 59 – fra sedi scolastiche ed edifici che ospitano centri per l'impiego – conclusi (59%).

I pagamenti certificati a fine 2004 disattendono le previsioni del Complemento di Programmazione, coprendone una quota di poco inferiore al 60%.

Con riguardo agli *iter* di attuazione della Misura, è tuttora *in itinere* quello relativo al bando 2000-2001, nell'ambito del quale sono stati selezionati 35 interventi di cui 20 ultimati, per un importo pari a €4.894.054,88. Sono in corso di esecuzione ulteriori 40 interventi selezionati con atto amministrativo per un importo pari a €4.554.155,70, di questi, 33 risultano conclusi, per pagamenti complessivi che ammontano a €3.421.761,97.

Nel mese di luglio 2004 è stata pubblicata la graduatoria del bando 2002-2004 per la selezione delle "Infrastrutture per l'edilizia scolastica". Sono state ammesse a finanziamento 41

operazioni, per un contributo complessivo di €14.283,125,79 a carico del POR. Entro dicembre, sono stati avviati realizzazione a 10 interventi.

Con riferimento al cronoprogramma delle attività, il ritardo maggiore si registra in fase di istruttoria dei progetti che, contrariamente alle previsioni del Complemento di Programmazione che prevede il completamento dello *step* in 30 gg, ha richiesto invece 12 mesi.

Per l'azione relativa al finanziamento dei 16 Centri per l'Impiego, i pagamenti certificati al 31.12.2004 risultano pari a €3.273.114,48, di cui €508.427,90 relativi ai 3 interventi ultimati.

Misura 3.13 – Ricerca e sviluppo tecnologico nelle imprese e sul territorio - FESR

4.A Descrizione della Misura

La misura prevede due tipologie di azioni: la prima, volta prioritariamente alla definizione di un *Piano Regionale per la Ricerca e lo Sviluppo Tecnologico*, basato sull'analisi del fabbisogno del tessuto economico e territoriale, finalizzato all'individuazione degli interventi di "Animazione scientifica e tecnologica"; la seconda, volta ad agevolare l'introduzione di nuove tecnologie di prodotto e/o processo nelle imprese locali ovvero tecniche e metodologie innovative nella gestione del territorio, sulla base di quanto indicato nel *Piano* una volta operativo.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
82.124.000,00	41.062.000,00	41.062.000,00		

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	82.124.000,00	6.121.692,68	7,45%	5.661.533,73	6,89%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	82.124.000,00	5.535.861,90	6,74%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Al 31.12.2004, l'avanzamento della Misura, sia in termini di impegni che di pagamenti, risulta pressoché immutato rispetto all'anno precedente: i primi si attestano sul valore di € 6.121.692,68, pari al 7,45% della spesa ammissibile; i pagamenti ammontano a €5.661.533,73, il 6,89% dello stanziamento, collocandosi a livelli estremamente bassi rispetto alla media registrata dal FESR.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Progetti di ricerca presso università e centri di ricerca			
Progetti di ricerca			
Progetti di ricerca			
Beneficiari	n.	15	19
Interventi	n.	60	19
Studi			
Studi e ricerche di settore			
Innovazione e trasferimento tecnologico			
Area interessata	kmq	24.000	
Imprese coinvolte	n.	100	
Giornate/uomo	n.	90.000	
Interventi	n.	80	
Banche dati	n.	2	
Servizi comuni per le imprese			
Servizi comuni per le PMI e l'artigianato			
Animazione			
Interventi	n.	10	
Imprese interessate	n.	80	
Soggetti attuatori	n.	6	
Servizi promozionali			
Interventi	n.	10	
Imprese interessate	n.	40	
Soggetti attuatori	n.	6	
Marketing territoriale			
Interventi	n.	6	
Imprese interessate	n.	20	
Soggetti attuatori	n.	6	
Conferenze			
Interventi	n.	5	
Imprese interessate	n.	300	
Soggetti attuatori	n.	6	
Centri informazione/servizi			
Interventi	n.	2	
Imprese interessate	n.	120	
Soggetti attuatori	n.	2	
Reti di imprese			
Interventi	n.	4	
Imprese interessate	n.	70	
Soggetti attuatori	n.	2	
Azioni di cooperazione internazionale			
Interventi	n.	6	
Imprese interessate	n.	18	
Soggetti attuatori	n.	3	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Al 31.12.2004, non si registrano ulteriori avanzamenti rispetto al 2003: i progetti conclusi rimangono 19. Fra le realizzazioni più significative, meritano menzione i progetti:

- “Caratterizzazione genetica delle *cultivar* di olivo della Sardegna ai fini della certificazione vivaistica (CAROLIVO)”, realizzato dal Consorzio Interprovinciale per la Frutticoltura, il più grande produttore vivaistico della regione, impegnato in una campagna di riqualificazione dell’olivicoltura sarda. L’importanza di disporre di tecniche di certificazione del materiale di propagazione, la difficoltà della caratterizzazione genetica del *cultivar* destinato al vivaio commerciale, la necessità di competenza e strumentazioni specialistiche avvalorano i contenuti della ricerca i cui risultati scientifici rafforzano le politiche di valorizzazione dell’olivicoltura sarda.
- “Valvole a farfalla *High-performance*, destinate all’impiego in impianti Catalytic Cracking”, realizzato dall’Azienda Remosa, ben posizionata sul mercato di riferimento. La disponibilità di nuovi prodotti, il sapiente utilizzo di nuove tecnologie rappresentano fattori acquisiti di vantaggio competitivo per l’azienda. Il *follow up* del progetto – che implica la valorizzazione delle competenze interne sviluppate – è finanziato dal MIUR mediante i fondi della L. 297/99, e testimonia dell’innalzamento della cultura dell’innovazione nell’azienda.
- “Produzione di nuovi *kit* dedicati all’accertamento di contaminazione da salmonella e listeria monocitogena negli alimenti e nei campioni biologici”, realizzato dalla Bioanalisi Centro Sud. I *kit* diagnostici – individuati e sviluppati con questa ricerca innovativa – sono entrati nell’offerta commerciale di Bioanalisi e sono stati presentati in occasione di una manifestazione fieristica di materiale di laboratorio di analisi, tenutasi a Cagliari.

4.D Osservazioni generali relative all’attuazione

Malgrado l’individuazione di progetti coerenti, la Misura deve ancora programmare oltre il 53% delle risorse.

Tutte le 23 operazioni selezionate nel 2002 sono state avviate e 19 di queste, come detto, sono ormai concluse (83%). Nondimeno, le spese effettive coprono meno del 60% delle previsioni riportate nel Complemento di Programmazione. Il *deficit* di *performance* è da imputare in larga parte alla preliminare valutazione dell’opportunità, per la Regione Sardegna, di ricorrere al tramite di un’Agenzia *in house*.

Nell’anno di riferimento, si segnala la pubblicazione del bando per la selezione di progetti al di sotto della soglia *de minimis* presentati da imprese ed enti di ricerca operanti in Sardegna. L’importo del bando è pari a €31.207.120,00. A fine anno le procedure di selezione risultano in corso.

Asse IV – Sistemi locali di sviluppo*Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Fondo	Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
FESR	287.042.000,00	143.521.000,00	143.521.000,00		124.290.000,00
FSE	117.024.000,00	58.512.000,00	58.512.000,00		
FEOGA	762.902.000,00	381.451.000,00	381.451.000,00	0,00	432.287.569,00
SFOP	75.991.040,00	27.011.000,00	27.011.000,00	21.969.040,00	0,00
Totale	1.242.959.040,00	610.495.000,00	610.495.000,00	21.969.040,00	556.577.569,00

Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

Fondo	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
2000-2006	Importo	Importo	%	Importo	%
FESR	287.042.000,00	161.520.658,53	56,27%	69.701.471,01	24,28%
FSE	117.024.000,00	58.130.943,38	49,67%	47.650.218,66	40,72%
FEOGA	762.902.000,00	414.479.340,08	54,33%	261.838.381,5	34,32%
SFOP	75.991.040,00	30.667.489,62	40,36%	14.343.169,88	18,87%
Totale	1.242.959.040,00	664.798.431,61	53,49%	393.533.241,05	30,72%

Pagamenti certificati al 31.12.2004

Fondo	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
2000-2006	Importo	Importo	%
FESR	287.042.000,00	61.055.555,17	21,27%
FSE	117.024.000,00	47.650.218,81	40,72%
FEOGA	762.902.000,00	258.670.957,5	33,91%
SFOP	75.991.040,00	14.500.237,69	19,08%
Totale	1.242.959.040,00	381.876.969,17	30,72%

Nel triennio 2004-2006 la strategia delineata per il settore – relativamente alle azioni più innovative, selettive e qualificanti – sarà più fortemente espressa nelle misure, indirizzando lo sviluppo verso priorità come l'innovazione tecnologica, la crescita di filiera, l'attrazione di imprese esterne e la nascita di nuove imprese, cercando nel contempo di razionalizzare le azioni messe in campo, per evitare taluni effetti di sovrapposizione.

Nella Misura 4.1 sono state concentrate le operazioni che configurano aiuti finanziari o di contesto in favore dei settori produttivi; nella 4.2 (che ingloba la 4.3) sono previsti servizi reali alle imprese e una specifica azione sulla internazionalizzazione delle attività produttive. Sono state poste inoltre le condizioni per interventi nel settore del commercio, nel rispetto del massimale previsto per gli aiuti alle imprese. Per assicurare adeguati interventi nei settori produttivi nelle aree dei progetti integrati territoriali, la Misura 4.4 nel 2005 sarà riorientata ad azioni di sostegno, nella logica dell'integrazione, con particolare riferimento alle filiere.

Il contributo delle Misure FESR all'avanzamento finanziario dell'Asse IV è sostanziale per quanto attiene alla capacità di impegno: con una quota di € 161.520.658,53 – pari al 56,27% della propria dotazione – dette Misure si collocano al di sopra della media dell'Asse, incidendo per quasi un quarto sull'ammontare complessivo delle allocazioni. Meno incisivo è il contributo alla spesa, pari al 18% del totale (il 24,28% del costo ammesso delle Misure FESR).

Per il FEOGA l'obiettivo previsionale di spesa fissato per il 31.12.2004 è stato pressoché raggiunto, infatti la spesa rendicontata e certificata dall'Autorità di Pagamento è pari al 100% del *target* previsto.

Al termine del 2004, le Misure dell'Asse IV cofinanziate dal FEOGA presentano valori di esecuzione finanziaria significativi sia in termini di impegno che di pagamento. A fronte di una spesa pubblica programmata di € 762.902.000,00, gli impegni giuridicamente vincolanti ammontano a € 414.479.340,08 e i pagamenti effettuati a € 261.838.381,5; ciò determina una capacità di impegno e di spesa delle risorse pubbliche programmate rispettivamente pari al 54,33% e al 34,32%, e del 63% se misurata in termini di utilizzo della dotazione pubblica impegnata. L'avanzamento del Fondo è legato principalmente al ruolo trainante delle Misure 4.9, 4.10 e 4.20 e per importi minori alle Misure 4.11 e 4.21, che rappresentano le componenti più significative del sostegno FEOGA, sia in termini di dimensioni finanziarie, che per numero di potenziali beneficiari, nonché per l'articolazione delle tipologie di intervento in esse previste.

Le Misure cofinanziate dallo SFOP, entrambe allocate nell'Asse IV del POR Sardegna, dimostrano, rispetto al precedente anno, il seguente avanzamento: le risorse impegnate passano da € 11.938.564,74 a € 30.667.489,62, mentre quelle erogate da € 4.559.649,77 a € 14.343.169,88.

In termini percentuali, tali incrementi si traducono in una capacità di impegno che dal 15,71% si porta al 40,36% del costo totale e in una capacità di spesa che dal 6% passa al 18,87%. L'avanzamento registrato nell'anno di riferimento è dovuto sia ai progetti approvati sui bandi pubblicati nel 2001 e 2002 che al finanziamento dei progetti selezionati a valere sui bandi pubblicati nel 2004.

I pagamenti certificati con la domanda di pagamento del 29.12.2004 risultano superiori al dato di monitoraggio, in quanto solo successivamente l'Amministrazione regionale si è accorta che alcune spese rendicontate non erano ammissibili, pertanto nel 2005 è stata comunicata l'irregolarità e fatta l'opportuna rettifica.

Con riferimento al FSE, l'avanzamento finanziario è determinato dalla misura 4.6 che registra un'ulteriore consistente crescita rispetto all'anno precedente con un avanzamento di circa 20 Meuro sia in termini di impegni che di pagamenti.

Misura 4.1 – Rafforzamento competitivo del tessuto imprenditoriale locale - FESR

4.A Descrizione della Misura

La Misura mira a sostenere in modo strutturale il potenziamento della base produttiva nella regione e il conseguente innalzamento dei livelli occupazionali, tramite la diffusione di una cultura tecnico-aziendale idonea a sostenere la competitività delle imprese e attraverso servizi reali avanzati.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
157.011.000,00	78.505.500,00	78.505.500,00		157.011.000,00

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 183.586.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	157.011.000,00	146.959.821,08	93,60%	60.245.009,07	38,37%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	157.011.000,00	55.124.629,28	35,11%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese per tale Misura decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Al volgere dell'anno, a fronte di una quota di impegni pari al 93,60% della spesa complessiva (+35% rispetto alla media del FESR), i pagamenti si attestano su un valore di €60.245.009,07, pari al 38,37% del costo complessivo (in linea con il dato medio del Fondo). Le realizzazioni in termini di spesa certificata raggiungono gli €55.124.629,28.

La minor quota di impegni rispetto al 2003 è da attribuire a rinunce e revoche di finanziamenti concessi.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Investimenti materiali (PMI)			
Aiuti all'industria, all'artigianato e al commercio			
Artigianato			
Imprese beneficiarie	n.	8.000	3.549
Industria			
Imprese beneficiarie	n.	200	41
Realizzazione degli investimenti del programma agevolato/anno	%	60	29,5
Infrastrutture produttive			
Aree attrezzate			
Edifici attrezzati	mc	10.000	
Interventi	n.	6	
Superficie infrastrutturata	mq	12.000	
Servizi di consulenza alle imprese (PMI)			
Servizi di consulenza alle PMI e all'artigianato			
Progettazione/marketing			
Imprese beneficiarie	n.	10	
Gestione/organizzazione/certificazione			
Imprese beneficiarie	n.	10	
Internazionalizzazione/esportazione			
Imprese beneficiarie	n.	10	

Descrizione indicatore	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Innovazione tecnologica			
Imprese beneficiarie	n.	10	
Servizi comuni per le imprese (PMI)			
Servizi comuni per le imprese (PMI)			
Animazione			
Interventi	n.	12	
Imprese interessate	n.	1.000	
Soggetti attuatori	n.	3	
Centri informazione/servizi			
Interventi	n.	1	
Imprese interessate	n.	1.000	
Soggetti attuatori	n.	2	
Ingegneria finanziaria (nelle PMI)			
Strumenti finanziari di sostegno			
Fondi di garanzia (PMI)			
Cons./Cooop. Fidi e garanzia beneficiari	n.	4	
Operazioni effettuate	n.	500	
Capitale di rischio			
Operazioni effettuate	n.	30	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Al 31.12.2004, i progetti afferenti alla tipologia “Aiuti all’industria, all’artigianato e commercio”, sottotipologia “Artigianato”, risultano invariati rispetto allo scorso anno e, conseguentemente, il numero delle imprese beneficiarie si conferma pari 3.549. Il numero delle imprese del settore “industria” passa da 34 a 41.

Il mancato avvio delle altre azioni in cui si articola la Misura rende nullo l’avanzamento dei rispettivi indicatori.

Dal raffronto con i valori-obiettivo a fine programma, il dato relativo al grado di conseguimento del *target* è significativo unicamente per l’indicatore riferito al numero delle imprese beneficiarie del settore artigianato che raggiunge il 44% dell’obiettivo previsionale. Poco rilevante ancora il valore relativo alle imprese industriali: quelle che hanno beneficiato dei contributi e hanno ultimato l’investimento rappresentano poco più del 20% della stima formulata per la chiusura del ciclo di programmazione.

4.D Osservazioni generali relative all’attuazione

L’avanzamento della Misura è in gran parte ascrivibile all’attuazione della linea C “Contributi in conto capitale a imprese industriali su programmi di investimento”: al 31.12.2004 si dispone, al lordo dei progetti coerenti, di un *overbooking* di programmazione del 70%.

Il 92% delle operazioni selezionate risulta in corso di realizzazione, di queste, il 40% è ormai concluso.

La misura mostra indubbiamente un buon andamento nelle fasi a monte delle realizzazioni, tuttavia, in questa fase, è importante effettuare un’attenta sorveglianza dei tempi di attuazione degli investimenti da parte degli imprenditori.

Dopo diversi tentativi di avviare le Azioni più innovative della Misura, avendo peraltro verificato, in alcuni casi, lo scarso interesse degli operatori, è in corso un’approfondita analisi per l’individuazione delle più efficaci modalità attuative.

A seguito dello stralcio dei progetti finanziati al di fuori del regime *de minimis* entro la linea C, a fine 2003 sono state rideterminate le quote rendicontate a valere sull’azione in oggetto. Gli

effetti di tale operazione si sono riverberati sul 2004, nel corso del quale sono stati riformulati anche gli impegni relativi agli investimenti, sia delle imprese artigiane che di quelle del settore industriale. Pur essendosi azzerato l'*overbooking* di impegni raggiunto alla fine del 2003, tuttavia si è mantenuta elevata la quota degli impegni che, al 31.12.2004, risultano prossimi alla piena allocazione del *budget* disponibile.

L'andamento della spesa non è in linea con quanto indicato nel Complemento di Programmazione, attestandosi su una quota pari al 68% delle previsioni. Tale scostamento dovrebbe venir meno già nel corso del I semestre 2005, alla fine del quale è prevista la rendicontazione dei progetti selezionati attraverso il bando pubblicato nel mese di gennaio (LR 15/94) per la concessione di contributi in conto capitale alle imprese industriali su programmi di investimento. Per tale bando, a fine 2004, era in corso la valutazione delle domande di finanziamento.

Le azioni D "Fondi per la capitalizzazione delle PMI" ed E "Prestiti partecipativi alle PMI" che prevedono prioritariamente la selezione, attraverso procedura di evidenza pubblica, di uno o più soggetti specializzati nella gestione dei Fondi, non registra avanzamento della spesa poiché le due gare tenutesi nei mesi di aprile e di giugno sono andate deserte. L'Amministrazione sta valutando la possibilità di una modifica delle Direttive di attuazione allo scopo di mitigare eventuali rischi per gestori terzi.

Le attività previste dalla linea d'azione F "Fondi di garanzia" non sono state avviate a causa della mancata autorizzazione del regime di aiuto da parte della Commissione Europea, nonché della non rendicontabilità all'interno del POR di aiuti al funzionamento. È allo studio la possibilità di stralciare dal POR tale azione.

Nell'ambito dell'azione G "Sportelli Unici per le imprese", si è provveduto alla costituzione del *Coordinamento regionale per lo Sportello Unico per le imprese*, composto da rappresentanti della Regione, Province e Comuni, allo scopo di garantire un punto di riferimento per i responsabili SUAP (Sportello Unico), al fine di adottare gli atti di indirizzo per gli Enti pubblici coinvolti, predisporre e aggiornare l'elenco dei procedimenti autorizzativi e di interesse per lo Sportello Unico e approvare lo schema di Accordo per le Amministrazioni ai sensi del DPR 447/98. È stata quindi condivisa la proposta di Accordo per l'attuazione del procedimento unico, successivamente approvata dalla Giunta regionale con Deliberazione n. 27/2 del 2004. Nel mese di luglio è stato pubblicato il bando di gara per la realizzazione del sistema informativo di aggregazione delle banche dati regionali per l'accesso alle informazioni amministrative di supporto agli sportelli unici, per un importo di € 110.000,00. L'istruttoria delle proposte al 31.12.2004 è in corso.

Per la linea d'azione H "Monitoraggio e potenziamento del sistema di infrastrutture funzionali alle attività produttive" non si registra alcun significativo avanzamento in termini di realizzazioni. In attesa della definizione e adozione del *Piano delle infrastrutture nelle aree industriali e artigianali*, con Deliberazione n. 4/19 del 6.02.2004, la Giunta regionale ha approvato il *Piano stralcio delle infrastrutture* riferito ai progetti già selezionati PIT 2001.

Misura 4.2 – Interventi per l’attrazione di imprese esterne - FESR

4.A Descrizione della Misura

La Misura prevede tipologie di azioni per l’attrazione e l’assistenza a imprese esterne, comprendenti la realizzazione di sistemi informativi sulla offerta insediativa, le azioni di attrazione diretta, la realizzazione di dispositivi di accoglienza unitari attraverso una stabile organizzazione.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
5.741.000,00	2.870.500,00	2.870.500,00		

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 5.000.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	5.741.000,00	1.566.104,32	27,28%	1.233.109,72	21,48%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	5.741.000,00	1.252.528,62	21,82%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L’ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

La spesa rilevata a fine 2004 non mostra sensibili scostamenti rispetto a quella dell’anno precedente, ponendosi a notevole distanza della *performance* media del FESR.. Il disallineamento tra pagato e certificato si giustifica con il tardivo inserimento di alcuni dati nel sistema di monitoraggio.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Servizi di consulenza alle imprese (PMI)			
Servizi di consulenza alle PMI e all’artigianato			
Internazionalizzazione/ esportazione			
Imprese beneficiarie	n.	10	

Descrizione indicatore	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Servizi comuni per le imprese (PMI)			
Servizi comuni per le PMI e l'artigianato			
Marketing territoriale			
Interventi	n.	30	5
Imprese interessate	n.	24	5
Soggetti attuatori	n.	2	4

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Dal punto di vista fisico, non si rileva alcun avanzamento significativo. Rispetto al *target* di fine programma, la tipologia “Servizi di consulenza alle PMI e all’artigianato” non fa registrare progressi. Per la tipologia “Servizi comuni per le PMI e l’artigianato”, è stato realizzato il 16% del numero degli interventi attesi e coinvolge il 21% delle imprese.

4.D Osservazioni generali relative all’attuazione

La Misura risulta ancora parzialmente programmata, restando da allocare il 70% delle risorse disponibili.

L’attuazione di ulteriori interventi è subordinata all’entrata a regime delle attività poste in capo alle Agenzie Governative Regionali, essendo peraltro ancora in corso la valutazione della sussistenza e assunzione dei requisiti da parte dei soggetti individuati che possano assicurare lo status *in house* alla Regione.

L’avanzamento procedurale non è significativo e le spese certificate risultano complessivamente poco più del 25% di quelle riportate nel Complemento di Programmazione.

Misura 4.3 – Sostegno alla nascita e allo sviluppo di nuove imprese - FESR

4.A Descrizione della Misura

La Misura intende rispondere all’esigenza di un peculiare impegno progettuale e attuativo per la nascita e lo sviluppo di nuove imprese, generalmente alla prima esperienza imprenditoriale, che tentano l’ingresso nel mercato con nuove idee di servizi e prodotti, che verrà facilitata attraverso un’assistenza globale alla definizione e prima attuazione dei piani di impresa, anche attraverso incubatori.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
18.658.000,00	9.329.000,00	9.329.000,00		18.658.000,00

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 0,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	18.658.000,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
		Importo	%
2000-2006	18.658.000,00	0,00	0,00%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

I dati finanziari al 31.12.2004 mostrano un avanzamento nullo.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Investimenti materiali (PMI)			
Infrastrutture produttive			
Incubatori d'impresa			
Interventi	n.	60	
Servizi di consulenza alle imprese (PMI)			
Servizi di consulenza alle PMI e all'artigianato			
Progettazione/marketing			
Imprese beneficiarie	n.	100	
Gestione/organizz./certific.			
Imprese beneficiarie	n.	20	
Start up/ tutoraggio			
Imprese beneficiarie	n.	100	
Innovazione tecnologica			
Imprese beneficiarie	n.	20	
Ingegneria finanziaria (nelle PMI)			
Strumenti finanziari di sostegno			
Capitale di rischio			
Operazioni effettuate	n.	8	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Nel corso del 2004 non è stato avviato e portato a termine alcun intervento.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Come la Misura 4.1, gli interventi previsti dalle linee A) e B) potranno essere realizzati solo dopo la completa definizione delle procedure di affidamento della gestione delle attività alle Agenzie governative.

L'azione C) "Fondi *seed capital* per l'avviamento di nuove imprese" non risulta avviata per le difficoltà incontrate nell'individuazione del soggetto gestore, così come rilevato per l'azione D) della Misura 4.1.

Nessun avanzamento significativo si rileva infine per l'azione D "Fondi etici".

La Misura sarà oggetto di riprogrammazione.

Misura 4.4 – Sviluppo Integrato d'Area - FESR

4.A Descrizione della Misura

La Misura sostiene la progettazione, nonché le azioni di promozione e alcune azioni di assistenza alle imprese, di una particolare forma di sviluppo integrato d'area basata sulle filiere produttive e attuata in coerenza con la logica dei Progetti Integrati, attraverso il coordinamento di contenuti progettuali allo scopo organizzati e finanziati sui diversi Assi e Misure del POR.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
7.176.000,00	3.588.000,00	3.588.000,00		7.176.000,00

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 20.000.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	7.176.000,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	7.176.000,00	0,00	0,00%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Al 31.12.2004 l'avanzamento finanziario della Misura è nullo.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Servizi comuni per le imprese (PMI)			
Servizi comuni per le PMI e l'artigianato			
Animazione			
Interventi	n.		
Imprese interessate	n.		
Soggetti attuatori	n.		
Servizi promozionali			
Interventi	n.		
Imprese interessate	n.		
Soggetti attuatori	n.		
Marketing territoriale			
Interventi	n.		
Imprese interessate	n.		
Soggetti attuatori	n.		
Conferenze			
Interventi	n.		
Imprese interessate	n.		
Soggetti attuatori	n.		
Centri informaz./servizi			
Interventi	n.		
Imprese interessate	n.		
Soggetti attuatori	n.		
Reti di imprese			
Interventi	n.		
Imprese interessate	n.		
Soggetti attuatori	n.		
Servizi e applicazioni per le PMI			
Servizi telematici			
Servizi e applicazioni per le PMI			
Banche dati	n.		
Imprese interessate	n.		
Postazioni/terminali installati	n.		
Soggetti attuatori	n.		
Soggetti attivati	n.		

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Al 31.12.2004, non risulta avviato né concluso alcun intervento.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Come per le precedenti Misure FESR dell'Asse IV, l'attuazione della Misura 4.4 è stata condizionata dalla ritardata definizione delle procedure di affidamento della gestione delle attività alle Agenzie governative.

L'attenta verifica delle condizioni di fattibilità degli interventi nell'ambito del POR, porteranno alla riprogrammazione della Misura.

Misura 4.5 – Potenziamento e qualificazione dell'industria turistica della Sardegna - FESR

4.A Descrizione della Misura

La Misura sostiene la riqualificazione e il potenziamento dell'apparato strutturale e infrastrutturale turistico e la promozione e commercializzazione del prodotto turistico "Sardegna", con l'obiettivo di accrescerne la fruizione e la riconoscibilità sui mercati interni e ed esteri.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
98.456.000,00	49.228.000,00	49.228.000,00		98.456.000,00

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 140.456.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	98.456.000,00	12.994.733,13	13,20%	8.223.352,22	8,35%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	98.456.000,00	4.678.397,27	4,75%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Al 31.12.2004, a fronte di € 12.994.733,13 di impegni, pari al 13,20% della spesa prevista (+10% rispetto al 2003), i pagamenti monitorati ammontano a € 8.223.352,22, pari all'8,35% dello stanziamento, di cui poco più della metà (€ 4.678.397,27) certificati.

Gli impegni si collocano 46 punti al di sotto della media FESR (59%) e il dato di spesa a 30 punti da quello complessivo medio (38%).

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Investimenti materiali (turismo)			
Aiuti alla ricettività e servizi complementari			
Strutture ricettive			
Imprese beneficiarie	n.	35	
Interventi	n.	35	
Posti letto	n.	250	
Servizi complementari			
Imprese beneficiarie	n.	5	
Interventi	n.	5	
Strutture per la fruizione del patrimonio ambientale			
Aree attrezzate			
Capienza (posti) strutture/spazi	n.	6.000	
Interventi	n.	60	
Sup.oggetto interventi	mq	600.000	
Sentieri			
Interventi	n.	20	
Lunghezza interventi	km	10	
Investimenti immateriali (turismo)			
Iniziative per la valorizzazione turistica del territorio			
Azioni promozionali			
Imprese interessate	n.	4	
Interventi	n.	4	
Manifestazioni			
Enti pubblici	n.	50	37
Interventi	n.	50	37
Prodotti multimediali			
Imprese interessate	n.	2.000	
Interventi	n.	2	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

L'avanzamento fisico si attesta sugli stessi valori dello scorso anno. Gli unici interventi portati a compimento riguardano 37 manifestazioni classificate nella sottotipologia "Iniziative per la valorizzazione turistica del territorio".

Rispetto al *target* previsto, tali realizzazioni rappresentano il 74% del valore-obiettivo a fine programma.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

La Misura, che non ha individuato progetti coerenti ed è attuata unicamente attraverso bandi e attività di programmazione per i progetti integrati, fa registrare un *overbooking* di programmazione del 27%. Tuttavia, delle 206 operazioni selezionate nel periodo 2002-2004, solo il 18% risulta concluso.

I valori di spesa raggiunti a fine 2004 si discostano significativamente dalle previsioni del Complemento di Programmazione rappresentandone una quota di poco superiore al 30%.

Il modesto avanzamento finanziario è dovuto, oltre al mancato contributo di progetti coerenti, ai problematiche che si manifestano al livello dei Beneficiari finali (diversi dalla Regione), sovente non in grado di garantire il rapido espletamento delle fasi preliminari all'avvio dei lavori.

In considerazione della rilevanza strategica della Misura, si prevede un'azione di forte stimolo all'individuazione e al superamento degli ostacoli che impediscono l'accelerazione della fase attuativa della Misura.

Nel corso dell'anno non si sono recuperati i ritardi evidenziati in passato, in quanto per alcune linee di azione, l'attività istruttoria di selezione delle operazioni ha avuto termine al volgere del 2003: un'accelerazione della spesa potrà verosimilmente registrarsi soltanto nel 2005, interessando 89 operazioni, per un importo complessivo di oltre 100 milioni di Euro. Più in particolare:

- per la linea A) *Adeguamento e ammodernamento delle strutture ricettive esistenti e realizzazione delle relative strutture complementari*, risultano selezionati 13 interventi per complessivi €1.098.284,00. La procedura è affidata a tre istituti di credito che, a fine 2004, hanno provveduto all'erogazione della quota di anticipazione alle imprese ammesse al finanziamento (anticipazione non rendicontata);
- per la linea B) *Programma di attività culturali di richiamo turistico, di spettacolo e per il tempo libero*, che finanzia prevalentemente manifestazioni pubbliche di grande interesse turistico, sono state selezionate, attraverso tre bandi annuali, 83 proposte ammesse a finanziamento per un importo complessivo di € 11.941.050,47; le attività concluse assommano a € 3.125.918,70 e riguardano progetti selezionati nell'ambito delle due graduatorie pubblicate nel 2003. Il terzo bando, pubblicato il 19.03.2004, ha ammesso a beneficio 29 proposte, per un contributo a carico del POR di € 4.000.000,00: nessuna operazione è stata avviata nel corso dell'anno;
- per la linea C) *Itinerari turistici integrati*, sono in esecuzione gli interventi dei tre bandi la cui graduatoria è stata pubblicata nel secondo semestre del 2003 per un importo di contributo pari a €12.179.608,86; a valere su tali risorse i beneficiari finali hanno sostenuto spese pari a €4.540.384,40, in fase di certificazione. Nel novembre 2004, è stata pubblicata la graduatoria del "Progetto Cattedrali Sardegna" che ha concesso contributi per € 10.314.826,44 complessivi. Nel mese di dicembre, la fase istruttoria degli ulteriori due bandi pubblicati a febbraio per un importo complessivo pari a €11.986.000,00, era ancora in corso;
- le operazioni PIT a valere sulle risorse della Misura assommano a €61.188.544,13;
- per l'azione D) *Promozione e commercializzazione del prodotto turistico Sardegna*, la tempistica di realizzazione si discosta dal cronoprogramma riportato nel Complemento di Programmazione: per il primo bando, pubblicato a fine 2001, è stata approvata la graduatoria e selezionato un unico progetto di € 2.478.232,60, al 31.12.2004 non ancora avviato.

In merito alla rispondenza delle azioni ai criteri e indirizzi di attuazione, entro l'anno è stato predisposto il *Quadro di riferimento programmatico*, in applicazione della L. 135/2001 "Riforma della legislazione nazionale sul turismo" e della DGR n. 21/18 del 16.07.2003: il documento sarà trasmesso alla Commissione Europea nei primi mesi del 2005.

Misura 4.6 – Potenziamento delle competenze per lo sviluppo locale - FSE

4.A Descrizione della Misura

La Misura è volta a sviluppare la formazione continua con priorità alle PMI ed a sostenere le imprese in modo organico e articolato, rispondendo ai loro bisogni reali, con particolare riguardo all'innovazione tecnologica, all'accesso al credito, alla compatibilità ambientale, all'*information technology* e alla formazione professionale.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
117.024.000,00	58.512.000,00	58.512.000,00	-	-

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 64.150.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	117.024.000,00	58.130.943,38	49,67%	47.650.218,66	40,72%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	117.024.000,00	47.650.218,81	40,72%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Per la Misura 4.6 si registra, nel corso dell'anno in esame, un ulteriore crescita rispetto all'anno precedente, che continua ad essere una delle più consistenti, in termini di risorse allocate ed erogate, tra quelle rilevate a livello di FSE. Rispetto alla precedente analisi, la Misura presenta un avanzamento di circa 20 Meuro sia in termini di impegni che di pagamenti.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)			
Flessibilità delle forze di lavoro, attività imprenditoriale, innovazione, informazione e tecnologie delle comunicazioni (persone, aziende)			
<i>Persone: alta formazione tutti gli indicatori vanno calcolati per ciascuna delle seguenti sottotipologie di progetto: - nell'ambito dei cicli universitari - post ciclo universitario</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	<i>nell'ambito dei cicli universitari</i>	n.	1.170
	<i>post ciclo universitario</i>	n.	3.511
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (approv., avv., concl.)	<i>nell'ambito dei cicli universitari</i>	n.	1.170
	<i>post ciclo universitario</i>	n.	3.511
destinatari previsti (approv.)		n.	4.681
destinatari per sesso (concl.)	<i>maschi</i>	n.	2.341
	<i>femmine</i>	n.	2.340
destinatari per età (concl.)	<i>20/24 "ciclo univers."</i>	n.	878

Descrizione indicatore		Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
	25/29 "ciclo univers."	n.	293	
	25/29 "post ciclo univ."	n.	2.633	
	30/34 "post ciclo univ."	n.	878	
destinatari per titolo di studio (concl.)	laureati	n.	3.511	
	diplomati	n.	1.170	
destinatari per cittadinanza (avv.,concl.)	italiana "ciclo univers."	n.	1.170	
	italiana "post ciclo univers."	n.	3.511	
destinatari per cond. mdl (concl.)	occupati "ciclo univers."	n.	585	
	occupati "post ciclo univers."	n.	1.755	
	disoccupati "ciclo univers."	n.	585	
	disoccupati "post ciclo univers."	n.	1.755	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per sesso (avv. concl.)	maschi	n.	2.341	
	femmine	n.	2.340	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per età (avv. concl.)	20/24	n.	936	
	25/29	n.	3.277	
	30/34	n.	468	
durata media dei progetti (concl.)	nell'ambito dei cicli universitari	giorni	200	
	post ciclo universit.	giorni	200	
durata media per destinatario (concl.) (monteore/n.destinatari)	nell'ambito dei cicli universitari	ore	1.200	
	post ciclo universit.	ore	1.200	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per titolo di studio (avv. concl.)	laureati	n.	3.511	
	diplomati	n.	1.170	
durata media dei progetti (concl.)		giorni	200	
durata media per destinatario (appr., concl.) (monteore/n.destinatari)		ore	1.200	
costo (approv., concl.)		euro	23.405.000	
costo per destinatario (appr., concl.)		euro	5.000	
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)				
<i>Persone, formazione per occupati (o formazione continua)</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	54	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (approv., avv., concl.)		n.	54	
progetti multiattore (app., avv., concl.)		n.	0	
destinatari previsti (approv.)		n.	810	
destinatari per sesso (avv.,concl.)	maschi	n.	500	
	femmine	n.	310	
destinatari per età (avv.,concl.)	20/24	n.	122	
	25/29	n.	567	
	30/34	n.	81	
	35/44	n.	41	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	laureati	n.	160	
	diplomati	n.	250	
destinatari per cittadinanza (avv.,concl.)	italiani	n.	400	
destinatari per cond.mdl (avv.,concl.)	occupati	n.	810	
	disoccupati	n.	405	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per sesso (avv. concl.)	maschi	n.	405	
	femmine	n.	405	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per età (avv. concl.)	20/24	n.	122	
	25/29	n.	567	
	30/34	n.	81	
	35/44	n.	41	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per	laureati	n.	162	
	diplomati	n.	243	

Descrizione indicatore		Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
titolo di studio (avv. concl.)	<i>Licenza media</i>	n.	405	
durata media dei progetti (concl.)		giorni	70	
durata media dei progetti per destinatario (approv.,concl.) (monteore/n.destinatari)		ore	420	
costo (approv., concl.)		euro	4.866.000	
costo per destinatario (appr., concl.)		euro	6.007	
costo medio dei progetti (approv., concl.)		euro	90.111	
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)				
<i>Persone: formazione post obbligo formativo e post diploma</i>				
progetti (approv., avviati, concl.)		n.	493	404
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (approv., avv., concl.)		n.	493	404
progetti multiattore (app., avv., concl.)		n.	150	150
destinatari previsti (approv.)		n.	7.400	4.641
destinatari per sesso (avv.,concl.)	<i>maschi</i>	n.	3.700	2.528
	<i>femmine</i>	n.	3.700	2.113
destinatari per età (avv.,concl.)	<i>20/24</i>	n.	1.110	
	<i>25/29</i>	n.	5.180	
	<i>30/34</i>	n.	740	
	<i>35/44</i>	n.	370	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	<i>laureati</i>	n.	3.700	
	<i>diplomati</i>	n.	3.700	
destinatari per cittadinanza (avv.,concl.)		n.	7.400	4.641
destinatari per cond.mdl (avv.,concl.)	<i>occupati</i>	n.		1.625
	<i>disoccupati</i>	n.	3.700	1.899
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per sesso (avv. concl.)	<i>maschi</i>	n.	3.700	2.528
	<i>femmine</i>	n.	3.700	2.113
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per età (avv. concl.)	<i>20/24</i>	n.	3.700	
	<i>25/29</i>	n.	1.110	
	<i>30/34</i>	n.	5.180	
	<i>35/44</i>	n.	740	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per titolo di studio (avv. concl.)	<i>laureati</i>	n.	333	
	<i>diplomati</i>	n.	3.700	
durata media dei progetti (concl.)		giorni	133	
monte ore (appr.,concl.)		ore	5.920.000	2.585.369
durata media dei progetti per destinatario (approv.,concl.) (monteore/n.destinatari)		ore	800	557
costo (approv., concl.)		euro	88.753.000,00	42.490.302,67
costo per destinatario (appr., concl.)		euro	11.994,00	9.155,42
costo medio dei progetti (approv., concl.)		euro	180.041,00	105.174,02

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Al 31.12.2004, il sistema di monitoraggio mostra uno stato di realizzazione fisica della Misura, soddisfacente: infatti, gli indicatori relativi alla tipologia di progetto “*Persone: formazione post obbligo formativo e post diploma*”, alla data di riferimento, assumono valori particolarmente apprezzabili. Nel dettaglio, si evidenzia:

- un numero di progetti conclusi che si attesta intorno all’82% del valore da programma;
- un numero di progetti multiattore che consegue il valore atteso già in questa annualità;
- un numero di destinatari dei progetti conclusi pari al 56% del corrispondente dato programmato;
- un costo relativo ai progetti conclusi che si attesta intorno al 50% del *target* fissato al 31.12.2006;
- un costo medio dei progetti equivalente al 58% di quello programmato.

Le rimanenti tipologie di progetto non sono state valorizzate in quanto si riferiscono a linee d'azione non attivate o a progetti non ancora conclusi.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

La forte crescita dell'attività legata all'erogazione delle risorse, registrata nel corso dell'anno prosegue la *performance* del 2003: la capacità di impegno si attesta intorno al 50% dell'investimento totale e la capacità di spesa subisce un rilevante incremento di circa 18 punti percentuali, attestandosi intorno al 41% della dotazione disponibile. Altrettanto positivo si rivela lo stato di realizzazione fisica della Misura in esame dato che gli indicatori si attestano intorno a valori corrispondenti al 60% dei risultati attesi a fine programma. Il quadro finanziario e fisico così delineato è riconducibile all'attivazione dell'*iter* relativo alla formazione inerente l'Asse IV limitatamente alle linee: formazione per la diffusione di figure professionali strategiche per lo sviluppo locale e Promozione delle competenze professionali avanzate con strumenti telematici.

Misura 4.7 – Protezione e sviluppo risorse acquatiche, acquacoltura, attrezzature porti da pesca, trasformazione, commercializzazione e promozione prodotti della pesca - SFOP

4.A Descrizione della Misura

La misura è diretta al rafforzamento competitivo del comparto ittico. Il perseguimento di tale obiettivo sarà attuato attraverso la realizzazione sinergica di varie azioni: la tutela delle risorse acquatiche, il potenziamento, la razionalizzazione e l'ammodernamento delle strutture produttive, di trasformazione e commercializzazione e dei porti da pesca.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
62.810.160,00	21.609.000,00	21.609.000,00	19.592.160,00	

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	62.810.160,00	24.862.406,89	39,58	10.613.889,67	16,90

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	62.810.160,00	10.741.029,87	17,10%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Lo stato di attuazione della Misura mostra un significativo miglioramento della performance finanziaria, si registra infatti un notevole incremento delle risorse impegnate (di circa 16 Meuro) ed erogate (di circa 8 Meuro). Gli indicatori di avanzamento finanziario mostrano i seguenti valori: la capacità di impegno si attesta al 39,58% e la capacità di spesa al 16,90% del costo totale programmato.

I pagamenti certificati con la domanda di pagamento del 29.12.2004 risultano superiori al dato di monitoraggio, a causa di un errore del Beneficiario finale nell'imputare le spese sostenute, pertanto nel 2005 si procederà a effettuare l'opportuna rettifica.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Trasformazione, commercializzazione e promozione dei prodotti della pesca			
Trasformazione e commercializzazione			
Ammodernamento/ampliamento impianti di commercializzazione			
Mercati ittici ammodernati/ampliati	n	1	1
Ammodernamento/ampliamento unità trasformazione			
Unità di trasformazione e/o commercializzazione ammodernate/ampliate	n.	5	1
Costruzione nuovi impianti			
Impianti di trasformazione e/o commercializzazione realizzati	n.	8	
Mercati ittici realizzati	n.	3	
Acquicoltura			
Acquicoltura			
Costruzione nuovi impianti			
Unità acquicole realizzate	n.	8	1
Ammodernamento/ampliamento unità acquicole			
Unità acquicole ammodernate/ampliate	n.	10	1
Acquicoltura estensiva in ambienti stagnali o lagunari			
Interventi di riqualificazione degli stagni	n.	4	
Impianti di peschiera realizzati	n.	5	
Attrezzatura dei porti da pescherecci e protezione e sviluppo delle risorse acquatiche			
Protezione evoluzione risorse acquatiche			
Protezione evoluzione risorse acquatiche			
Superficie di zona marina protetta	Km	50	
Moduli posizionati	n	5	
Attrezzatura dei porti da pesca			
Attrezzatura dei porti da pesca			
Banchina da pesca adeguata	m	600	
Locali attrezzati, deposito pescato, ecc.	n	12	
Impianti alaggio	n.	5	
Stazioni di rifornimento	n	5	
Altri impianti	n.	3	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

In Allegato al presente Rapporto annuale di esecuzione si riporta, in conformità all'art.1 del Reg. CE 366/01, lo "Stato di avanzamento dei progetti eseguiti, in corso di esecuzione o previsti a titolo dello SFOP" nell'ambito delle Misure 4.7 e 4.8 del POR Sardegna.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Nella tabella 4.C, la colonna delle “realizzazioni effettive” riporta esclusivamente i valori delle operazioni per le quali si è concluso l'accertamento di regolare esecuzione delle opere e si è provveduto all'erogazione del saldo, pertanto, al 31.12.2004, dei 32 progetti di acquacoltura sovvenzionati soltanto 2 risultano conclusi per un importo complessivo pari ad €1.170.227,91. Anche con riferimento alla sottomisura “*Trasformazione e commercializzazione*” su 29 progetti finanziati sono stati ultimati due interventi per un importo totale di €958.538,42. Sulla sottomisura “*Attrezzature dei porti da pesca*” i progetti selezionati e finanziati risultano in corso di realizzazione.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

La comparazione tra l'avanzamento procedurale e le previsioni temporali indicate nella scheda misura del Complemento di Programmazione fa rilevare un notevole ritardo nell'attuazione degli interventi dovuto principalmente all'allungamento dei tempi occorrenti per pervenire alle graduatorie dei progetti ammessi a finanziamento, a seguito sia del primo bando (2001) che del secondo (2002), e per concludere la fase istruttoria. Tale ritardo è da attribuirsi principalmente al sottodimensionamento dell'organico del Servizio Pesca, Stagni e Acquacoltura. Con riferimento al bando pubblicato a gennaio 2004, i tempi di approvazione e pubblicazione delle graduatorie (agosto 2004) si sono notevolmente ridotti, grazie al supporto fornito dagli esperti selezionati attraverso la misura 7.1 *Assistenza Tecnica*, che collaborano nel Servizio alla valutazione dei progetti presentati. Ulteriori rallentamenti nell'attuazione degli interventi sono stati determinati dalle difficoltà incontrate dalle imprese per la stipula con le banche e/o le assicurazioni della fidejussione a garanzia dell'anticipazione richiesta, e nel caso della sottomisura 4.7 C) “*Attrezzature dei porti da pesca*”, dai tempi eccessivamente lunghi per l'acquisizione delle necessarie autorizzazioni (es. tutela del paesaggio). Inoltre, la sospensione di tre progetti a causa di un ricorso amministrativo ha contribuito in maniera significativa al mancato raggiungimento dei livelli di spesa previsti dal CdP. Pertanto anche i valori di realizzazione fisica risultano esigui. Tuttavia, il tasso di crescita dei pagamenti registrato nel 2004 e l'avvio dei progetti selezionati tramite il bando del 2004 costituiscono le premesse per il recupero dei ritardi maturati.

Misura 4.8 – Pesca – Altre Misure (artt. 11-12-14-15-16-17 Reg. CE 2792/1999) - SFOP

4.A Descrizione della Misura

La misura si propone di valorizzare il sistema pesca in un'ottica di sviluppo sostenibile attraverso studi e progetti pilota. Prevede aiuti diretti agli operatori per incrementare il livello associativo, per incentivare il ricambio generazionale e la riconversione professionale. Sostiene inoltre iniziative di valorizzazione e promozione commerciale delle produzioni tipiche e di qualità.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
13.180.880,00	5.402.000,00	5.402.000,00	2.376.880,00	

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	13.180.880,00	5.805.082,73	44,04%	3.729.280,21	28,29%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	13.180.880,00	3.759.207,82	28,52%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese per la sottomisura 4.8 E) *Azioni innovative* decorre dal 15.07.03, data di approvazione della relativa modifica alla scheda di misura del Complemento di Programmazione da parte del Comitato di Sorveglianza.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Come si evince dai dati esposti nella Tab. 4.B.1 il quadro finanziario che caratterizza la Misura risulta nettamente migliorato rispetto a quanto emerso nel 2003. Gli impegni registrano un incremento del 77% rispetto alla precedente rilevazione, passando da € 3.281.495,67 a € 5.805.082,73, mentre la spesa ammissibile da € 2.264.110,63 si porta a € 3.729.280,21, con un incremento del 65% circa. L'avanzamento finanziario è in parte riconducibile al finanziamento dei progetti sovvenzionati attraverso il bando 2004, a valere sulle sottomisure 4.8 A) *Piccola pesca costiera*, 4.8 B) *Misure di carattere socioeconomico*, 4.8 D) *Azioni realizzate dagli operatori del settore* e 4.8 E) *Azioni innovative*.

L'importo dei pagamenti certificati con la domanda di pagamento del 29.12.2004 risulta superiore all'importo dei pagamenti al 31.12.2004 registrati dal monitoraggio per un mero errore materiale, per il quale saranno apportate le necessarie correzioni.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Misure socioeconomiche			
Misure di carattere socioeconomico			
Prepensionamento- Pagamento compensazione individuale per arresto/diversificazione- Pagamento compensazione individuale per riconversione- Aiuti ai giovani pescatori			
Beneficiari	N	50	9
Interventi di professionisti, piccola pesca costiera e pesca interna			
Piccola pesca costiera			
Premio a un progetto collettivo integrato			
Persone partecipanti al progetto	n.	100	256
Progetti integrati finanziati	n.	20	13
Azioni realizzate dagli operatori			

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
<i>Aiuti all'avviamento delle organizzazioni</i>			
OP beneficiarie	n.	5	
<i>Aiuti al piano qualità delle OP</i>			
OP beneficiarie	n.	5	
<i>Altre azioni</i>			
Progetti	n.	100	
Addetti coinvolti	n.	200	63
<i>Trasformazione, commercializzazione e promozione dei prodotti della pesca</i>			
<i>Promozione</i>			
<i>Campagne di promozione</i>			
Campagne generiche	n.	5	
Campagne IGP/DOP	n.	2	
<i>Operazioni certificazione qualità</i>			
Operazioni	N	10	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

In Allegato al presente *Rapporto annuale di esecuzione* si riporta, in conformità all'art.1 del Reg. CE 366/01, lo "Stato di avanzamento dei progetti eseguiti, in corso di esecuzione o previsti a titolo dello SFOP" nell'ambito delle Misure 4.7 e 4.8 del POR Sardegna.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Nella tabella 4.C, la colonna delle "realizzazioni effettive" riporta i valori delle operazioni selezionate attraverso il bando del 2004 e per le quali si è provveduto all'erogazione del premio. Sulla tipologia "*Misure socioeconomiche*" abbiamo 2 beneficiari sulla sottotipologia "*Aiuti ai giovani pescatori*" e 7 sulla sottotipologia "*Pagamento compensazione individuale per arresto/diversificazione*".

Sulla tipologia "*Piccola pesca costiera*" sono stati realizzati 13 progetti integrati ai quali hanno preso parte 256 pescatori. Il numero dei progetti integrati risulta inferiore al target di fine programma, ma il numero di partecipanti superiore al valore atteso indica sia una maggiore capacità associativa che una sempre più pressante necessità per gli addetti del settore di sviluppare e ammodernare questa attività di pesca.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Nel 2004, l'avanzamento della misura è in larga parte riconducibile al finanziamento dei progetti selezionati attraverso il bando 2004 ed in minor misura alla realizzazione del "Piano di riconversione della pesca a sciabica e a strascico". Infatti, fino al 2003, la gran parte delle sottomisure di cui è composta la misura 4.8, non si sono potute attuare per la complessità della base giuridica:

- Gli interventi relativi ai progetti di diversificazione ex art. 12 del Reg. CE 2792/99, pur anticipati nel corso del 2002 da circolari della Commissione, hanno trovato modalità applicative solo dopo la data di entrata in vigore del Reg. CE 2369/2002 del 20 dicembre 2002.
- L'applicazione delle misure previste all'art. 15 punto 2 sono state anch'esse rese possibili a seguito di una circolare applicativa dei Servizi della Commissione intervenuta in data 5 giugno 2002.
- L'applicazione dell'art. 11 del Reg. CE 2792/99 "Piccola Pesca Costiera" è subordinata alla realizzazione di progetti collettivi integrati approvati su altre misure strutturali cofinanziate dallo Sfo. Da ciò consegue che l'utilizzo dei fondi destinati a tali azioni è potuta avvenire solo nell'annualità corrente.

Pertanto, gli iter procedurali messi in atto hanno cominciato a realizzare pagamenti nel 2004 che non hanno comunque permesso di raggiungere il livello di spesa indicato dal Complemento di Programmazione: il *target* è stato conseguito nella misura del 65% circa.

Misura 4.9 – Investimenti nelle aziende agricole - FEOGA

4.A Descrizione della Misura

La Misura consiste nel sostegno ad interventi di miglioramento strutturale delle aziende agricole operanti in diversi comparti produttivi. L'obiettivo è il miglioramento della competitività, l'introduzione di innovazioni strutturali, la riduzione dei costi di produzione, il rafforzamento delle funzioni commerciali, la gestione integrata in tema di qualità, sicurezza ed ambiente.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
241.302.000,00	120.651.000,00	120.651.000,00		214.988.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	241.302.000,00	117.905.503,69	48,86%	63.442.261,74	26,29%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	241.302.000,00	62.959.895,96	26,09%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

L'esecuzione finanziaria della Misura continua a confermare l'incremento degli impegni (+45%) e la crescita dei pagamenti, che risultano più che raddoppiati rispetto al dato rilevato al 31.12.2003. L'avanzamento della spesa è riconducibile principalmente all'erogazione dei saldi per la conclusione delle operazioni selezionate attraverso il bando 2001 e al finanziamento dei progetti a valere sugli avvisi pubblicati nel corso del 2003.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Investimenti nelle aziende agricole			
Interventi su impianti produttivi aziendali: piantagioni agricole			
Nessuna sottotipologia			
Aziende agricole beneficiarie (Intervento H Olivicolo)		270	57
Superficie agricola interessata (Intervento H Olivicolo)		3.050	348,53
Edifici aziendali ad uso produttivo			
Stalle bovini			
Aziende agricole beneficiarie	n.	700	107
Edifici oggetto di intervento	n.	700	107
A) Bovino da latte – Aziende oggetto di adeguamento	n.	200	27
B) Bovino da carne – Aziende oggetto di adeguamento	n.	500	80
Ricoveri per animali			
Aziende agricole beneficiarie (Intervento E Ovicaprino)	n.	1.000	490
Edifici oggetto di intervento (Intervento E Ovicaprino)	n.	1.000	490
Interventi per la sistemazione dei terreni			
Sistemazioni idraulico agrarie			
Aziende agricole beneficiarie (Intervento N Bieticolo)	n.	100	72
Superficie agricola interessata (Intervento N Bieticolo)	Ha	650	1.766,56
Interventi per la diversificazione delle attività aziendali			
Allevamenti e coltivazioni alternativi			
Aziende agricole beneficiarie	n.	885	208
Progetti avviati	n.	885	208
C) Apicoltura – Laboratori realizzati e/o adeguati	n.	40	0
D) Valorizzazione del cavallo Anglo Arabo Sardo – Aziende di 1° e 2° livello	n.	100	43
F) Allevamento di fauna selvatica a scopi venatori - Imprese agrituristiche venatorie interessate	n.	65	0
G) Attività zootecniche complementari e alternative – Aziende suinicole ammodernate	n.	200	28
G) Attività zootecniche complementari e alternative – Nuovi allevamenti raticoli creati	n.	60	2
I) Comparto delle coltivazioni orticole in pieno campo ed in coltura protetta – Aziende interessate ai processi di ammodernamento, adeguamento e riconversione produttiva	n.	250	97
L) Colture florovivaistiche – Aziende interessate ai processi di ammodernamento, adeguamento e riconversione produttiva	n.	100	26
M) Piante aromatiche ed officinali – Aziende interessate al potenziamento delle produzioni di piante officinali o di riconversione produttiva verso il comparto	n.	70	12

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

Le tabelle con gli indicatori comuni per il monitoraggio definiti nel Documento D/761 01.2005 (Parte II) sono allegati al presente *Rapporto annuale di esecuzione*.

Gli indicatori comuni relativi alla Misura 4.9 del POR Sardegna sono contenuti nelle Tabelle a.1 & a.2: a. Investimenti nelle aziende agricole (Capitolo I, art. 4-7 del Reg. CE 1257/99). Nella Tabella T.0.2 - Misure programmate, la Misura risulta inclusa e avviata (codice X) e nelle Tabelle a.1 & a.2 sono riportati i valori numerici relativi alle operazioni approvate nell'anno.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Nella tabella 4.C, la colonna delle “realizzazioni effettive” riporta esclusivamente i valori delle operazioni per le quali si è concluso l'accertamento di regolare esecuzione dell'opera e si è provveduto all'erogazione del saldo, pertanto, con riferimento sia agli interventi finanziati sui bandi 2001 che sugli avvisi 2003, al 31.12.2004:

- su un totale di 213 “Aziende agricole beneficiarie (Intervento H Olivicolo)” risultano ultimati 57 interventi per una superficie di 348,53 ettari;

- con riferimento alla tipologia “*Edifici aziendali ad uso produttivo*” risultano conclusi 27 interventi dei 124 finanziati sul bovino da latte e 80 dei 280 finanziati sul bovino da carne;
- la tipologia “*Ricoveri per animali*” presenta 490 “Aziende agricole beneficiarie (Intervento E Ovicaprino)” che hanno concluso i lavori, su un totale di 1.702 aziende finanziate;
- nella tipologia “*Interventi per la sistemazione dei terreni*” le aziende bieticole che hanno concluso l’intervento ammontano a 72 su un totale di 104 finanziate, la superficie interessata di 1.766,56 ettari supera il target di fine programma. Si dimostra pertanto l’efficienza dell’investimento rispetto alla superficie interessata (743,46 Euro/Ha) gran lunga maggiore al target previsto al 2006 (2.150 Euro/Ha).
- la tipologia “*Interventi per la diversificazione delle attività aziendali*” presenta progetti conclusi pari a 208 di cui 43 sull’intervento D), 30 su G), 97 su I), 26 su L), 12 su M).

Si prevede il raggiungimento del target a fine programma, considerando la totalità dei progetti in corso di realizzazione e le procedure attivate e in corso di attivazione.

4.D Osservazioni generali relative all’attuazione

La Misura raggiunge un livello di spesa pari al 91% del valore previsionale indicato dalla scheda di misura del Complemento di Programmazione. L’obiettivo di spesa, pertanto non risulta pienamente soddisfatto a causa della scarsa liquidità delle aziende agricole che compromette la realizzazione delle opere nei tempi previsti.

Con riferimento agli avvisi pubblicati nel 2003, si sono riscontrati gli effetti dello snellimento delle procedure avviato nel corso del 2002, pertanto le graduatorie sono state approvate e pubblicate nel rispetto quasi totale della tempistica prevista. Permangono comunque alcune criticità di natura organizzativa nell’ERSAT (l’ente strumentale incaricato dell’attuazione della misura) per quanto concerne l’istruttoria dei progetti e l’emanazione dei provvedimenti di concessione a favore dei beneficiari.

Misura 4.10 – Miglioramento delle condizioni di trasformazione e di commercializzazione dei prodotti agricoli - FEOGA

4.A Descrizione della Misura

La misura prevede investimenti tecnologici e strutturali diretti al miglioramento della raccolta, della conservazione, della lavorazione, trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli e dei loro derivati. Le azioni mirano ad aumentare la competitività ed il valore aggiunto di tali prodotti assicurando che ai vantaggi economici derivanti partecipino gli agricoltori.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
126.600.000,00	63.300.000,00	63.300.000,00		114.480.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	126.600.000,00	74.322.285,91	58,71%	42.172.721,88	33,31%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
		Importo	%
2000-2006	126.600.000,00	42.074.439,18	33,23%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Al 31.12.2004, si conferma la buona performance finanziaria della misura sia in termini di capacità di impegno che di capacità di spesa che risultano pari rispettivamente al 58,71% e al 33,31% del costo programmato, valori più che raddoppiati rispetto al 2003.

Gli impegni assunti nel corso dell'anno di riferimento sono da attribuire principalmente ai progetti selezionati tramite gli avvisi del 2003 e del 2004, mentre l'incremento della spesa è imputabile, oltre ai pagamenti effettuati in seguito agli ultimi due avvisi, alle erogazioni dei saldi sugli interventi chiusi del bando 2001 e all'avanzamento delle spese effettivamente sostenute dalla Cooperativa 3A di Arborea.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Miglioramento delle condizioni di trasformazione e di commercializzazione dei prodotti agricoli			
<i>Interventi su impianti produttivi</i>			
<i>Lavorazione e trasformazione</i>			
Imprese beneficiarie	n.	78	16
Lattiero – caseario	n.	30	7
Carni	n.	2	0
Ortofrutticolo	n.	10	4
Olivicolo – oleario	n.	16	2
Vitivinicolo	n.	20	3
<i>Stoccaggio prodotti finiti</i>			
Imprese beneficiarie	n.	4	1
Cereali	n.	4	1
<i>Introduzione nuove tecnologie</i>			
<i>Nessuna sottotipologia</i>			
Imprese beneficiarie	n.	6	0
Piante officinali e aromatiche	n.	6	0

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

Le tabelle con gli indicatori comuni per il monitoraggio definiti nel Documento D/761 01.2005 (Parte II) sono allegate al presente *Rapporto annuale di esecuzione*.

Gli indicatori comuni relativi alla Misura 4.10 del POR Sardegna sono contenuti nelle Tabelle g.1 & g.2: g. Miglioramento delle condizioni di trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli (Capitolo VII, artt. 25-28 del Reg. CE 1257/99).

Nella Tabella T.0.2 - Misure programmate, la Misura risulta inclusa e avviata (codice X), i valori delle operazioni approvate sono riportati nelle Tabelle g.1 & g.2.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Nella tabella 4.C, la colonna delle “realizzazioni effettive” riporta i valori delle operazioni relative al bando 2001 ed all’avviso 2003 per le quali si è concluso l’accertamento di regolare esecuzione dell’opera e si è provveduto all’erogazione del saldo, pertanto al 31.12.2004 risultano conclusi:

- 7 progetti nel comparto “lattiero caseario”;
- 4 progetti nel comparto “ortofrutticolo”;
- 2 progetti nel comparto “olivicolo-oleario”;
- 3 progetti nel comparto “vitivinicolo”;
- 1 progetto nel comparto “cerealicolo”.

4.D Osservazioni generali relative all’attuazione

La comparazione tra l’avanzamento procedurale e la tempistica prevista nel Complemento di Programmazione per l’attuazione della misura fa rilevare dei rallentamenti soprattutto con riferimento al bando 2001, nella fase istruttoria e in quella successiva di concessione del finanziamento. Per quanto riguarda la fase istruttoria, lo slittamento dei tempi previsti è stato determinato dalla complessità delle procedure adottate, mentre i ritardi nell’erogazione del contributo ai singoli destinatari sono da attribuire, in parte, alla decisione presa nel corso del 2002 di delegare all’ERSAT l’attuazione della Misura. La convenzione tra ERSAT e Assessorato dell’Agricoltura, con la quale sono state stabilite le condizioni di affidamento delle competenze è stata firmata in data 5.08.2002 ed è divenuta efficace solo dal 5.09.2002.

Lo snellimento delle procedure avvenuto nel corso del 2002, ha invece permesso, per l’avviso del 2003 del 2004, il sostanziale rispetto della tempistica prefissata.

Al 31.12.2004 si registra un’ottima performance finanziaria che ha portato al superamento di circa 11 Meuro dell’obiettivo previsionale formulato e riportato nel Complemento di Programmazione.

Le realizzazioni effettive risultano, invece ancora lontane rispetto ai valori attesi a fine programma, ma si prevede comunque il raggiungimento del *target* previsto con la conclusione delle operazioni ancora in corso di realizzazione.

Misura 4.11 – Commercializzazione dei prodotti agricoli di qualità - FEOPA

4.A Descrizione della Misura

La misura prevede interventi di riqualificazione dell’offerta e valorizzazione commerciale delle produzioni di qualità in vista di un collocamento competitivo nel mercato tradizionale e in nuovi mercati. Promuove la certificazione di processo e di prodotto quale strumento per differenziare, tutelare e valorizzare le produzioni tipiche di qualità aventi reali potenzialità di sviluppo.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
30.491.000,00	15.245.500,00	15.245.500,00		17.560.038,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	30.491.000,00	18.257.630,30	59,88%	9.957.060,30	32,66%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	30.491.000,00	9.873.895,30	32,38%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Alla data di riferimento gli impegni subiscono un aumento pari al 19% del valore registrato al 31.12.2003, che denota una capacità di allocare le risorse pari al 59,88% del *budget* disponibile. Sul fronte dei pagamenti l'incremento è stato di gran lunga superiore, dato che la spesa ammissibile aumenta del 60% rispetto alla precedente rilevazione annuale, facendo attestare la capacità di spesa al 32,66% della dotazione complessiva.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Commercializzazione dei prodotti agricoli di qualità			
Studi, indagini, progettazione per il riconoscimento della certificazione di qualità			
Nessuna sottotipologia			
Studi	n.	260	33
Sistemi per il controllo della qualità dei prodotti			
ISO 9000			
Progetti ISO 9000	n.	300	58
Aziende certificate ISO 9000	n.	300	58
HACCP			
Progetti HACCP	n.	150	5
Aziende certificate HACCP	n.	150	5
Altro			
Progetti altra certificazione	n.	50	14
Aziende con altra certificazione	n.	50	14

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
<i>Imprese e Consorzi di imprese sottoposti al sistema di controllo nell'uso delle denominazioni di origine, dei marchi biologici e di qualità</i>	<i>n.</i>	<i>100</i>	<i>15</i>

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

Le tabelle con gli indicatori comuni per il monitoraggio definiti nel Documento D/761 01.2005 (Parte II) sono allegate al presente *Rapporto annuale di esecuzione*. Gli indicatori comuni relativi alla Misura 4.11 sono contenuti nella Tabella m. Commercializzazione dei prodotti agricoli di qualità (Capitolo IX, art. 33 del Reg. CE 1257/99).

Nella Tabella T.0.2 - Misure programmate, la Misura risulta inclusa e avviata (codice X), i valori numerici specifici della Misura sono riportati nella Tabella m.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Nella tabella 4.C i valori delle operazioni concluse e riportati nella colonna “realizzazioni effettive” si riferiscono ai progetti selezionati e finanziati con l’annualità 2000 – 2001, 2002, ed in minor misura con l’annualità 2003;

- per quanto riguarda la tipologia “Studi, indagini, progettazione per il riconoscimento della certificazione di qualità” risultano conclusi 33 progetti;
- sulla tipologia “sistemi per il controllo della qualità dei prodotti” 58 aziende hanno ottenuto la certificazione sulle ISO 9000, 5 la certificazione HACCP e 14 altre certificazioni;
- le Imprese e i Consorzi di imprese che hanno ottenuto il rimborso per le spese di certificazione sono 15.

4.D Osservazioni generali relative all’attuazione

La Misura raggiunge un livello di spesa pari al 75% circa del valore previsionale riportato nel Complemento di Programmazione. Dal punto di vista procedurale si registrano dei ritardi sia nelle fasi di istruttoria dei progetti e di approvazione delle graduatorie che in fase di realizzazione delle operazioni. Anche con riferimento al bando pubblicato a maggio 2004, relativo alla programmazione delle annualità 2004-2005-2006, ancora non è stata approvata la graduatoria da parte del Comitato di valutazione istituito con decreto Assessoriale presso l’ERSAT, al quale compete la gestione della misura.

La maggior parte degli interventi risulta ancora in corso di esecuzione, pertanto, considerando il regolare completamento delle operazioni, non si dimostrerà difficile il raggiungimento degli obiettivi di realizzazione fisica individuati dal Complemento di Programmazione per la fine del programma.

Misura 4.12 – Diversificazione delle attività agricole e delle attività affini - FEOGA

4.A Descrizione della Misura

La misura è finalizzata a sostenere interventi che favoriscano la pluriattività e la creazione di fonti di reddito alternative e complementari a quello agricolo. Gli investimenti promossi sono rivolti all’attività agrituristica e alle azioni dirette alla realizzazione ed al recupero di piccoli impianti di trasformazione e commercializzazione delle produzioni tradizionali tipiche.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
26.001.558,00	13.000.779,00	13.000.779,00		24.000.000,00

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 27.001.558,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	26.001.558,00	6.048.896,01	23,26%	924.506,38	3,56%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	26.001.558,00	906.866,36	3,49%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

La misura dimostra un buon incremento degli impegni prodotti che da €26.459,50, nel 2003, si portano a €6.048.896,01. A tale incremento non corrisponde un proporzionale avanzamento dei pagamenti che pur passando, da valori nulli, a €924.506,38, appaiono ancora troppo modesti, ciò in quanto al 31.12.2004 sono ancora in corso di completamento le istruttorie tecniche e la conseguente emanazione dei decreti di concessione del contributo pubblico.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Diversificazione delle attività agricole al fine di creare pluriattività o fonti di reddito alternative			
Edifici aziendali ad uso agrituristico			
Nessuna sottotipologia			
Aziende agricole beneficiarie	n.	216	2
Edifici oggetto di intervento	n.	216	
Edifici oggetto di intervento	mq.	43.200	
Posti letto	n.	2.160	
Altri investimenti per la pluriattività dell'azienda agricola			
Spaccio di prodotti aziendali			
Aziende beneficiarie	n.	185	
Progetti	n.	185	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

Le tabelle con gli indicatori comuni per il monitoraggio definiti nel Documento D/761 01.2005 (Parte II) sono allegate al presente *Rapporto annuale di esecuzione*.

Gli indicatori comuni relativi alla Misura 4.12 del POR sono contenuti nella Tabella p. Diversificazione delle attività agricole e delle attività affini allo scopo di sviluppare attività plurime o fonti alternative di reddito (Capitolo IX, art. 33 del Reg. (CE) 1257/99).

Nella Tabella T.0.2 - Misure programmate, la Misura risulta inclusa e avviata (codice X). I valori numerici specifici della Misura sono riportati nella Tabella p.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Al 31.12.2004 delle 504 operazioni selezionate ed approvate nella graduatoria di ammissibilità solo 109 risultano avviate e di queste ultime soltanto due sono state concluse.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

La Misura è stata attivata nel 2003, con notevole ritardo, ascrivibile per quanto concerne l'azione A) al prolungamento dei tempi occorsi all'Autorità di Gestione per il parere di coerenza alle direttive e agli indirizzi generali per l'ammissione ai finanziamenti previsti dall'azione, non condividendo le restrizioni poste dall'Assessorato all'Agricoltura alle nuove costruzioni previste dal POR. Per quanto riguarda sia l'azione A) che la B) si rilevano inoltre delle carenze organizzative dei Servizi Ripartimentali dell'Agricoltura, ai quali compete la gestione degli interventi, che causano un rallentamento dell'avanzamento procedurale e finanziario. Pertanto le previsioni di spesa formulate nel Complemento di Programmazione risultano disattese. Dal 2005 si può comunque prevedere l'entrata a regime degli interventi che porterà per la fine del programma al sicuro conseguimento degli obiettivi programmatici di spesa e di realizzazione fisica.

Misura 4.13 – Servizi essenziali per l'economia e la popolazione rurale - FEOGA

4.A Descrizione della Misura

La misura è diretta a migliorare l'economia e la qualità della vita nelle aree rurali. Sono previste quattro linee d'intervento che favoriscono lo sviluppo delle aziende zootecniche in termini di redditività e di miglioramento della qualità della materia prima e iniziative di primario interesse per la popolazione quali la creazione di sportelli informativi e delle reti telematiche.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
13.932.000,00	6.966.000,00	6.966.000,00		

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 15.659.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%<
2000-2006	13.932.000,00	6.305.350,66	45,26%	6.067.337,96	43,55%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	13.932.000,00	3.925.223,94	28,17%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

L'attuazione finanziaria della misura mostra un incremento delle risorse allocate (+25%) che determina una capacità di impegno pari al 45,26% della dotazione complessiva e un significativo aumento delle risorse erogate che, risultando superiori del 60% rispetto al dato rilevato al 31.12.2003, fanno registrare una capacità di spesa pari a 43,55% del budget disponibile. Le spese effettivamente sostenute e certificate al 31.12.2004 risultano notevolmente inferiori al dato di monitoraggio, che comprende le anticipazioni erogate per le spese inerenti la stipula, la registrazione degli atti e l'acquisto delle sedi operative dell'ARAS.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Servizi di base per l'economia e la popolazione rurale			
Servizi essenziali all'economia rurale			
Nessuna sottotipologia			
Progetti avviati	n.	2	2
Sportelli informativi	n.	21	
Sedi operative e uffici di coordinamento	n.	21	
Analisi di campioni massali di latte	n.	60.000	60.000
Capi in lattazione monitorati	n.	3.240.000	3.000.000
Laboratori potenziati	n.	1	1
Reti e servizi telematici			
Nessuna sottotipologia			
Reti	n.	7	
Banche dati connesse al sistema	n.	6	
Banche dati di nuova realizzazione	n.	1	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

Le tabelle con gli indicatori comuni per il monitoraggio definiti nel Documento D/761 01.2005 (Parte II) sono allegate al presente *Rapporto annuale di esecuzione*.

Gli indicatori comuni relativi alla Misura 4.13 del POR Sardegna sono contenuti nella Tabella n. Servizi essenziali per l'economia e la popolazione rurale (Capitolo IX, art. 33 del Reg. CE 1257/99).

Nella Tabella T.0.2 - Misure programmate, la Misura risulta applicabile e avviata (codice X), i valori numerici specifici della Misura sono riportati nella Tabella contrassegnata con la lettera n.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Risultano conclusi due interventi: il potenziamento del laboratorio dell'ARAS per un importo di €3.417.142,00 e il "Progetto qualità e igiene alimentare" per un importo di €645.656,00.

L'indicatore di realizzazione effettiva "*sedì operative e uffici di coordinamento*" non è ancora quantificato in quanto gli interventi sono in fase di conclusione.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

La spesa certificata e rendicontata, relativa alle spese effettivamente sostenute per la realizzazione dei progetti conclusi, raggiunge il 98% circa dell'obiettivo previsionale indicato dal Complemento di Programmazione. Dal punto di vista procedurale si registra una buona *performance* soltanto in relazione all'attuazione della linea di intervento 2) *Potenziamento del laboratorio regionale dell'ARAS*, i cui programmi di investimento risultano conclusi, mentre la linea d'intervento 1) *Creazione di una rete di servizi alla popolazione rurale* è ancora in fase di attuazione.

Per le linee d'intervento 3) *Realizzazione dei Centri di informazione telematica* e 4) *Creazione di reti telematiche* si rileva un notevole ritardo nell'attivazione delle azioni, nonostante la DGR n. 48/22 del 28.12.2001 che affida all'ERSAT i compiti connessi alla loro attuazione.

Misura 4.14 – Rinnovamento e miglioramento dei villaggi e protezione e tutela del patrimonio rurale - FEOGA

4.A Descrizione della Misura

La misura è finalizzata alla valorizzazione del paesaggio e del patrimonio rurale (archeologico, architettonico, storico-artistico, archivistico e bibliografico) quale strumento di sviluppo dei territori rurali. Sono previste iniziative di recupero edilizio e di spazi rurali di particolare valenza per la realizzazione di strutture ricettive, punti di sosta, servizi culturali e didattici.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
2.653.636,00	1.326.818,00	1.326.818,00		

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 26.497.065,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	2.653.636,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	2.653.636,00	0,00	0,00%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Al 31.12.2004, la misura 4.14 presenta impegni e pagamenti nulli in quanto non è stata ancora attivata.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Rinnovo e sviluppo dei villaggi; tutela e conservazione del patrimonio rurale			
Ristrutturazione edifici, abitazioni rurali e borghi rurali			
<i>Nessuna sottotipologia</i>			
Immobili ristrutturati	n.	40	
Progetti per la valorizzazione della cultura e tradizione locale			
Musei			
Musei	n.	10	
Altro			
Progetti	n.	15	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

Le tabelle con gli indicatori comuni per il monitoraggio definiti nel Documento D/761 01.2005 (Parte II) sono allegate al presente *Rapporto annuale di esecuzione*.

Gli indicatori comuni relativi alla Misura 4.14 del POR Sardegna sono contenuti nella Tabella o. Rinnovo e miglioramento dei villaggi e protezione e tutela del patrimonio rurale (Capitolo IX, art. 33 del Reg. (CE) 1257/99).

Nella Tabella T.0.2 - Misure programmate, la Misura risulta applicabile ma non avviata (codice NI). I valori numerici specifici della Misura (Tabella o.) risultano pertanto nulli (pari a zero).

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

La misura non ha ancora trovato attuazione.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

L'Autorità di Gestione con la riprogrammazione del POR Sardegna ha aggregato gli interventi delle misure 4.14, 4.15 e 4.16 all'interno della misura 4.14 che diviene così un'unica misura di sviluppo rurale.

Misura 4.15 – Incentivazione di attività turistiche e artigianali - FEOGA

4.A Descrizione della Misura

La misura sostiene la diversificazione delle attività economiche locali all'esterno dell'azienda, che riguarda le piccole e medie imprese manifatturiere, il turismo rurale e l'artigianato, attraverso l'erogazione di servizi reali, progettati da strutture pubbliche, private o miste, preferibilmente locali, in modo da accrescere le capacità progettuali in loco.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
1.689.402,00	844.701,00	844.701,00		1.126.268,00

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 0,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	1.689.402,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	1.689.402,00	0,00	0,00%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Al 31.12.2004, la Misura 4.15 presenta impegni e pagamenti nulli in quanto non è stata attivata.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Incentivazione di attività turistiche			
Aiuti alle imprese turistiche			
Turismo rurale			
Imprese turistiche beneficiarie	n.	15	
Incentivazione dell'artigianato correlato alle attività delle aziende agricole			
Aiuti alle imprese artigiane			

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Nessuna sottotipologia			
Imprese artigiane beneficiarie	n.	15	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

La misura non è stata attivata.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Il rischio di sovrapposizione della Misura 4.15 con altre misure del FESR ha indirizzato l'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-pastorale a non attivarla e pertanto nella riprogrammazione di metà periodo l'Autorità di Gestione ha proceduto all'eliminazione della misura ed all'integrazione di alcuni interventi all'interno della misura 4.14.

Misura 4.16 – Tutela dell'ambiente in relazione all'agricoltura, silvicoltura, conservazione risorse naturali e benessere degli animali - FEOGA

4.A Descrizione della Misura

La misura è mirata in primo luogo alla valorizzazione ed al recupero del patrimonio biologico, naturalistico, architettonico, storico e monumentale delle aree di montagna e svantaggiate, ed in secondo luogo a consentire una maggiore integrazione tra attività produttive di sviluppo rurale anche attraverso la fruizione a fini turistici della zona d'intervento.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
3.379.404,00	1.689.702,00	1.689.702,00		777.263,00

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 0,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	3.379.404,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	3.379.404,00	0,00	0,00%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Al 31.12.2004, la Misura 4.16 presenta impegni e pagamenti nulli in quanto non è stata attivata.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
<i>Tutela ambientale del contesto della conservazione del territorio, delle foreste e del paesaggio, nonché miglioramento del benessere degli animali</i>			
<i>Opere di manutenzione ambientale</i>			
<i>Nessuna sottotipologia</i>			
Progetti	n.	15	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

La misura non è stata attivata.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Il rischio di sovrapposizione della Misura 4.16 con altre misure del FESR ha indirizzato l'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-pastorale a non attivarla e pertanto nella riprogrammazione di metà periodo l'Autorità di Gestione ha proceduto all'eliminazione della misura ed all'integrazione di alcuni interventi all'interno della misura 4.14.

Misura 4.17 – Ricostituzione del potenziale agricolo danneggiato da disastri naturali e introduzione di adeguati sistemi di prevenzione - FEOGA

4.A Descrizione della Misura

La misura è finalizzata a sostenere la ricostituzione delle strutture aziendali, delle attrezzature e delle scorte vive e morte, danneggiate in seguito ai nubifragi del novembre del 1999. E' inoltre prevista l'introduzione di adeguati sistemi di prevenzione, attuati attraverso interventi di manutenzione straordinaria sui canali di bonifica realizzati a difesa delle aziende danneggiate.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
21.000.000,00	10.500.000,00	10.500.000,00		4.500.000,00

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 22.781.565,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	21.000.000,00	11.461.248,06	54,58%	10.608.914,83	50,52%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	21.000.000,00	10.456.058,36	49,79%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Lo stato di attuazione presenta un lieve incremento degli impegni (+ 12%) e dei pagamenti (+ 16%) rispetto ai valori registrati nell'anno precedente, dovuti all'avvio dell'intervento B) "Introduzione di adeguati sistemi di prevenzione" per la fornitura dei mezzi necessari all'esecuzione degli interventi di manutenzione straordinaria sui canali di bonifica del Consorzio della Sardegna Meridionale.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Ripristino del potenziale produttivo danneggiato da calamità naturali e introduzione di adeguati sistemi di prevenzione			
<i>Interventi di ricostituzione del potenziale agricolo danneggiato</i>			
<i>Nessuna sottotipologia</i>			
Aziende agricole beneficiarie	n.	1.011	949
Superficie	Ha	6.500	13.986,45
<i>Domande liquidate in provincia di Oristano</i>	n.	56	55
<i>Domande liquidate in provincia di Nuoro</i>	n.	77	72
<i>Domande liquidate in provincia di Cagliari</i>	n.	878	822

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

Le tabelle con gli indicatori comuni per il monitoraggio definiti nel Documento D/761 01.2005 (Parte II) sono allegate al presente *Rapporto annuale di esecuzione*.

Gli indicatori comuni relativi alla Misura 4.17 del POR Sardegna sono contenuti nella Tabella u. "Ricostituzione del potenziale agricolo danneggiato da disastri naturali e introduzione di adeguati sistemi di prevenzione" (Capitolo IX, art. 33 del Reg. CE 1257/99).

Nella Tabella T.0.2 - Misure programmate, la Misura risulta inclusa e avviata (codice X). I valori numerici specifici della Misura relativi alle operazioni approvate nell'anno sono riportati nella Tabella u.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Nella tabella 3, la colonna delle “realizzazioni effettive” riporta esclusivamente i valori delle operazioni per le quali si è concluso l'accertamento di regolare esecuzione dell'opera e si è provveduto all'erogazione del saldo. Pertanto, su un *target* previsto di 1.011 aziende beneficiarie, al 31.12.2004 ne risultano 949 per un importo pubblico di € 9.332.788,99; la “superficie interessata” ammonta a 13.986,45 ettari superando ampiamente l'obiettivo di fine programma.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Dal punto di vista procedurale si registra un forte ritardo nell'attuazione della misura rispetto ai tempi previsti nel CdP. La linea di intervento A) *Ricostituzione del potenziale agricolo danneggiato da disastri naturali*, ora in fase di conclusione, doveva essere portata a termine entro l'esercizio finanziario 2001 e la linea di intervento B) *Introduzione di adeguati sistemi di prevenzione*, la cui conclusione era prevista entro il 2003, è ancora in fase di attuazione: sono stati acquistati i mezzi meccanici con i quali si prevede entro il 2005 l'avvio dei lavori di manutenzione delle reti e dei canali del Comprensorio consortile della Sardegna meridionale soggetto all'alluvione del novembre 1999.

Per quanto riguarda l'avanzamento finanziario, l'ammontare della spesa certificata e rendicontata al 31.12.2004 si attesta al 67% circa del valore previsionale indicato nel Complemento di Programmazione.

Misura 4.18 – Formazione – FEOGA

4.A Descrizione della Misura

La misura è rivolta a garantire agli agricoltori e alle altre persone a vario titolo connesse allo sviluppo rurale il miglioramento delle proprie conoscenze e capacità professionali. La formazione riguarda sia le innovazioni derivanti dall'applicazione di metodi produttivi sostenibili con l'ambiente che l'aggiornamento sull'applicazione in azienda della normativa vigente.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
12.000.000,00	6.000.000,00	6.000.000,00		

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 6.000.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	12.000.000,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	12.000.000,00	0,00	0,00%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Al 31.12.2004 la Misura 4.18 presenta impegni e pagamenti nulli in quanto non è stata ancora attivata.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Agricoltura – Formazione professionale specifica			
<i>Corsi</i>			
<i>Qualità produzione</i>			
Corsi	n.	31	
Allievi	n.	465	
<i>Produzioni ecocompatibili</i>			
Corsi	n.	31	
Allievi	n.	465	
<i>Efficienza gestionale</i>			
Corsi	n.	253	
Allievi	n.	3.795	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

Le tabelle con gli indicatori comuni per il monitoraggio definiti nel Documento D/761 01.2005 (Parte II) sono allegate al presente *Rapporto annuale di esecuzione*.

Gli indicatori comuni relativi alla Misura 4.18 del POR Sardegna sono contenuti nella Tabella c. Formazione (Capitolo III, art. 9 del Reg. CE 1257/99).

Nella Tabella T.0.2 - Misure programmate, la Misura risulta applicabile ma non avviata (codice NI). I valori numerici specifici della Misura (Tabella c.) risultano pertanto nulli (pari a zero).

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

La misura è in corso di attivazione.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Con la riprogrammazione di metà periodo, la gestione della misura, prima in capo all'Assessorato dell'Agricoltura, è stata affidata all'Assessorato del Lavoro, Formazione professionale, Cooperazione e Sicurezza sociale, avvalendosi delle specifiche competenze nel campo della formazione. Si prevede di attivare la misura entro il 2005.

Misura 4.19 – Ricomposizione fondiaria - FEOGA

4.A Descrizione della Misura

La misura tende a porre rimedio all'eccessiva frammentazione fondiaria al fine di migliorare la redditività delle imprese e favorire la nascita di nuove aziende. Le operazioni di riordino fondiario si attueranno attraverso le procedure del leasing immobiliare previste dall'Organismo fondiario nazionale, tramite il proprio Fondo di rotazione.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
44.301.000,00	22.150.500,00	22.150.500,00		30.780.000,00

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 24.957.278,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	44.301.000,00	24.950.143,23	56,32%	18.096.000,00	40,85%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	44.301.000,00	18.000.000,00	40,63%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Al 31.12.2004 gli impegni della misura ammontano a € 24.950.143,23 che rappresentano il 56,32% del costo programmato. La spesa certificata pari a € 18.000.000,00 rappresenta il 40,63% della spesa ammissibile.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Ricomposizione fondiaria			
Ricomposizione di particelle			
Nessuna sottotipologia			
Aziende agricole beneficiarie	n.		

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Superficie agricola interessata	Ha		
Studi, indagini e progetti di fattibilità			
<i>Nessuna sottotipologia</i>			
Studi	n.		
Progetti	n.		

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

Le tabelle con gli indicatori comuni per il monitoraggio definiti nel Documento D/761 01.2005 (Parte II) sono allegate al presente *Rapporto annuale di esecuzione*.

Gli indicatori comuni relativi alla Misura 4.19 del POR Sardegna sono contenuti nella Tabella k. "Ricomposizione fondiaria" (Capitolo IX, art. 33 del Reg. CE 1257/99).

Nella Tabella T.0.2 – Misure programmate, la Misura risulta inclusa e avviata (codice X).

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Nella riprogrammazione intermedia sono stati quantificati i valori attesi a fine programma degli indicatori di realizzazione fisica, e solo con la chiusura dell'intervento potranno essere quantificati i valori realizzati.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Al fine di poter dare attuazione alla misura, in data 26.09.2003 è stata stipulata la convenzione tra la RAS – Assessorato dell'Agricoltura e della Riforma Agro Pastorale e l'Istituto di Servizi per il Mercato Agricolo Alimentare (ISMEA) per l'affidamento a quest'ultimo della realizzazione degli investimenti previsti dalla misura relativi alle due attività: a) Piano di Ricomposizione Fondiaria Regionale, b) Permute migliorative, acquisti e assegnazione dei terreni per la formazione e/o l'accorpamento di efficienti imprese agricole.

A fine 2004 è stata presentata all'Assessorato dell'Agricoltura la bozza del Piano, sono state formulate alcune osservazioni in corso di recepimento da parte dell'ISMEA che hanno fatto slittare l'approvazione del Piano da parte della Giunta Regionale al 2005.

Dopo l'approvazione del Piano sarà pubblicato il bando per la selezione degli investimenti fondiari che andrà a completare la fase di *start up* in corso di realizzazione.

Misura 4.20 – Sviluppo e miglioramento delle infrastrutture rurali connesse allo sviluppo dell'agricoltura - FEOGA

4.A Descrizione della Misura

La misura prevede il finanziamento della realizzazione degli acquedotti rurali, del potenziamento dell'elettrificazione rurale e della manutenzione e costruzione della viabilità rurale. Si tratta di interventi volti a garantire alle imprese le infrastrutture primarie indispensabili per poter raggiungere migliori livelli di sviluppo.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
157.552.000,00	78.776.000,00	78.776.000,00		28.076.000,00

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 173.612.534,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	157.552.000,00	103.268.282,22	65,54%	75.084.578,41	47,66%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	157.552.000,00	75.084.578,40	47,66%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Alla data del presente *Rapporto*, si conferma la buona *performance* finanziaria della Misura. Sebbene si registri un tasso di crescita inferiore rispetto a quello rilevato nel corso del precedente anno, si conferma il *trend* positivo degli impegni e dei pagamenti che fanno registrare un incremento del 13% circa dei corrispondenti valori al 31.12.2003.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Sviluppo e miglioramento di infrastrutture che incidono sullo sviluppo dell'agricoltura			
<i>Interventi sulla rete idrica</i>			
<i>Nessuna sottotipologia</i>			
Rete idrica realizzata e/o potenziata	Km	250	58
<i>Interventi sulle strade rurali</i>			
<i>Nessuna sottotipologia</i>			
Strade rurali realizzate e/o migliorate	Km	1.480	1.860
<i>Interventi sulla rete elettrica</i>			
<i>Nessuna sottotipologia</i>			
Elettrodotti realizzati e/o potenziati	Km	500	368

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

Le tabelle con gli indicatori comuni per il monitoraggio definiti nel Documento D/761 01.2005 (Parte II) sono allegate al presente *Rapporto annuale di esecuzione*.

Gli indicatori comuni relativi alla Misura 4.20 del POR Sardegna sono contenuti nella Tabella r. Sviluppo e miglioramento delle infrastrutture rurali connesse allo sviluppo dell'agricoltura (Capitolo IX, art.33 del Reg. CE 1257/99).

Nella Tabella T.0.2 - Misure programmate, la Misura risulta inclusa e avviata (codice X). I valori numerici specifici della Misura sono riportati nella Tabella r.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Con riferimento alla tipologia "Interventi sulle strade rurali" il target previsto a fine programma risulta ampiamente superato, con una realizzazione effettiva di strade rurali realizzate e/o migliorate pari a 1.860 km. Sui 250 km di Rete idrica realizzata e/o potenziata previsti ne sono stati realizzati 58 km, mentre gli interventi conclusi sulla rete elettrica riguardano 368 km di elettrodotti realizzati e/o potenziati.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

La buona performance procedurale e finanziaria manifestata dalla Misura ha portato al superamento delle previsioni di spesa indicate dalla scheda misura del Complemento di Programmazione. L'avanzamento della spesa riguarda in parte il completamento dei progetti di elettrificazione e di viabilità rurale dichiarati coerenti, in parte la chiusura di alcune operazioni a valere sul programma di acquedotti rurali e di strade del 2002, il resto comprende le spese effettivamente sostenute e rendicontate dai Comuni sui PIT 2001 e sui programmi di strade rurali 2003-2004. Con riferimento all'indicatore "km di strade rurali realizzate e/o migliorate", che supera nel 2004 il valore atteso a fine programma, si è proceduto nella *mid-term revue* ad adeguare i valori attesi in relazione alle ulteriori risorse finanziarie assegnate con la premialità. Si confermano i *target* degli altri indicatori fisici, che si prevede di raggiungere soltanto a fine programma.

Misura 4.21 – Insediamento giovani agricoltori – FEOGA

4.A Descrizione della Misura

La misura consiste nell'erogazione di un premio dell'importo di € 25.000 per i giovani agricoltori che si insediano per la prima volta in qualità di capo in un'azienda in grado di dimostrare un'adeguata redditività. I destinatari devono avere un'età compresa tra i 18 e i 40 anni ed essere in possesso di un'adeguata competenza professionale agricola.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
82.000.000,00	41.000.000,00	41.000.000,00		

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	82.000.000,00	51.960.000,00	63,3%7	35.485.000,00	43,27%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	82.000.000,00	35.390.000,00	43,16%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

L'esecuzione finanziaria che caratterizza la Misura evidenzia un incremento sia degli impegni che dei pagamenti. Gli indicatori di avanzamento risultano i seguenti: la capacità di impegno si attesta al 63,37% e la capacità di spesa al 43,27% dello stanziamento programmato.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
<i>Insedimento dei giovani agricoltori</i>			
<i>Premi per insediamento giovani agricoltori</i>			
<i>Nessuna sottotipologia</i>			
Giovani insediati	n.	3.280	2.267

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

Le tabelle con gli indicatori comuni per il monitoraggio definiti nel Documento D/761 01.2005 (Parte II) sono allegati al presente *Rapporto annuale di esecuzione*.

Gli indicatori comuni relativi alla Misura 4.21 del POR sono contenuti nelle Tabelle b. Insediamento di giovani agricoltori (Capitolo II, art.8 del Reg. CE 1257/99).

Nella Tabella T.0.2 - Misure programmate, la Misura risulta inclusa e avviata (codice X). I valori numerici specifici della Misura sono riportati nelle Tabelle b.1 & b.2.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Buona la performance fisica, su un target di 3.280 da raggiungere a fine programma, risultano già insediati 2.267 giovani agricoltori.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Il mancato conseguimento dell'obiettivo di spesa previsto dal Complemento di Programmazione al 31.12.2004 (raggiunto nella misura del 71%) è ascrivibile ai ritardi registrati nell'effettuazione dei controlli successivi all'insediamento da parte dei Servizi Ripartimentali dell'Agricoltura che, a causa di carenze organizzative, hanno di fatto rallentato l'avanzamento della spesa. Infatti con i due bandi pubblicati nel 2001 e con il bando del 2003 era prevista l'erogazione di una quota del premio pari a €15.000 al momento dell'insediamento, mentre la parte restante pari a €10.000 viene erogata dopo i tre anni dall'insediamento, con la verifica in

azienda del raggiungimento dei requisiti minimi richiesti. Con riferimento alla realizzazione fisica si può prevedere che saranno sicuramente soddisfatte le previsioni fissate a fine programma in considerazione peraltro dell'imminente pubblicazione del quarto bando.

Asse V – Città*Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Fondo	Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
FESR	191.846.000,00	95.923.000,00	95.923.000,00		
FSE	41.634.000,00	20.817.000,00	20.817.000,00		
Totale	233.480.000,00	116.740.000,00	116.740.000,00		

Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

Fondo	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
2000-2006	Importo	Importo	%	Importo	%
FESR	191.846.000,00	83.893.467,36	43,73%	64.404.292,27	33,57%
FSE	41.634.000,00	15.313.565,64	36,78%	6.977.861,54	16,76%
Totale	233.480.000,00	99.207.033,00	42,49%	71.382.153,81	30,57%

Pagamenti certificati al 31.12.2004

Fondo	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
2000-2006	Importo	Importo	%
FESR	191.846.000,00	52.609.701,62	27,42%
FSE	41.634.000,00	6.977.861,54	16,76%
Totale	233.480.000,00	59.587.563,16	25,52%

Nel triennio 2000-2003, l'attuazione delle Misure dell'Asse V non è stata adeguatamente orientata alla competitività di sistema (reti), come strategicamente previsto. Nel 2004, è stato avviato un processo di riequilibrio tra le politiche del settore nei diversi Assi e di individuazione di interventi efficaci, concentrati sul territorio, al fine di accrescere la competitività delle città. Nella selezione degli interventi, è stata data priorità a quelli a carattere sociale, individuando alcuni progetti di eccellenza, anche in considerazione della differenziazione delle situazioni locali in ambito regionale, con il massimo coinvolgimento del settore privato.

Dal punto di vista dell'avanzamento finanziario, le due Misure FESR contribuiscono in modo sostanziale all'innalzamento della media dell'Asse (anche in forza di uno stanziamento che incide per l'82% sulla dotazione complessiva): gli impegni, pari a € 83.893.467,36, rappresentano il 43,73% della spesa ammissibile FESR (85% del totale dell'Asse), mentre i pagamenti e le certificazioni ne coprono rispettivamente il 30,57% e il 25,52%.

La misura 5.3, unica misura del FSE per l'Asse V, registra un incremento assai rilevante della capacità di spesa corrispondente a 15 punti percentuali.

Misura 5.1 – Politiche urbane - FESR**4.A Descrizione della Misura**

La Misura è finalizzata al miglioramento della qualità del sistema urbano della Sardegna, alla riqualificazione del contesto urbano con particolare attenzione per gli aspetti ambientali e al contrasto del degrado e dello spopolamento delle aree interne, attraverso tre sottomisure:

Politiche per le aree urbane maggiori, Politiche per le aree urbane di medie dimensioni e Rafforzamento dei centri minori.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
163.068.000,00	81.534.000,00	81.534.000,0		

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 319.068.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	163.068.000,00	74.642.193,97	45,77%	55.773.269,93	34,20%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	163.068.000,00	43.700.490,17	26,80%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Rispetto ai valori rilevati al 2003, la Misura incrementa sensibilmente sia la quota degli impegni – monitorati in € 74.642.193,97, pari al 45,77% della spesa ammissibile (+11 punti) – sia la quota dei pagamenti che, a fine 2004, è di € 55.773.269,93 (+17% rispetto al 2003).

Nondimeno, la *performance* della Misura è inferiore a quella media del Fondo: il dato di impegno di 13 punti e quello di spesa di poco più di 3 punti percentuali.

I valori certificati si attestano su € 43.700.490,17, pari al 26,80% del costo della Misura.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Risanamento di aree urbane			
Strutture per il turismo e il tempo libero			
Strutture e spazi destinati ad attività sportive e ricreative			
Interventi	n.	8	2
Superficie strutture/spazi	mq	25.000	
Capienza (posti) strutture/spazi	n.	1.500	
Strutture e spazi destinati ad attività socio-culturali			
Interventi	n.	25	2

Descrizione indicatore	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Superficie strutture/spazi	mq	10.000	
Capienza (posti) strutture/spazi	n.	850	
Strutture e spazi destinati a spettacoli			
Interventi	n.	3	
Superficie strutture/spazi	mq	9.000	
Capienza (posti) strutture/spazi	n.	1.000	
Riqualificazione urbana			
Verde pubblico			
Interventi	n.	10	
Superficie oggetto d'intervento	mq	50.000	
Arredo urbano			
Interventi	n.	145	47
Superficie oggetto d'intervento	mq	180.000	880
<i>Interventi di riqualificazione strutture di servizio ai cittadini e alle imprese</i>	n.	7	
<i>Strutture di riqualificazione strutture di servizio ai cittadini e alle imprese</i>	mq	3.500	
<i>Interventi per attività innovative, direzionali e terziarie</i>	n.	3	
<i>Strutture per attività innovative, direzionali e terziarie</i>	mq	45.000	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Con riguardo all'avanzamento fisico dei progetti, gli interventi ultimati afferenti alla tipologia "Riqualificazione Urbana", sottotipologia "Arredo urbano", si incrementano di 24 unità, passando da 23 opere rilevate lo scorso anno, alle 47 di fine 2004; rispetto al *target* di fine programma il grado di conseguimento dell'obiettivo previsto è del 32%. La dimensione media di questi interventi sfiora i 500 mila Euro.

Nella tipologia "Strutture per il turismo e il tempo libero", sottotipologia "Strutture e spazi destinate ad attività sportive e ricreative", risultano ultimati 2 interventi, a fronte di una previsione a fine programma di 8 operazioni (25% l'avanzamento realizzativo).

Meno marcato è l'avanzamento della sottotipologia "Strutture e spazi destinati ad attività socio-culturali" che fa registrare la conclusione di 2 interventi rispetto a un *target* previsionale di 25 unità.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

La Misura, al lordo dei progetti coerenti, ha un *overbooking* di programmazione di oltre il 44% della dotazione finanziaria.

Al 31.12.2004, risulta avviato solo il 39% delle operazioni selezionate, di cui l'89% concluse.

I maggiori problemi si rilevano a livello di Beneficiari finali (diversi dalla Regione), sovente non in grado di garantire il rapido espletamento delle fasi preliminari all'avvio dei lavori. Allo scopo di fornire assistenza tecnica agli Enti locali, è stato attivato, a valere sulla misura 7.1, uno "Sportello Osservazione Progetti", considerato una *best practice* in quanto l'attività è estesa a tutte le fasi del ciclo del progetto.

La spesa rilevata a fine 2004 non è in linea con le previsioni del Complemento di Programmazione, rappresentandone poco più del 60%.

Con riguardo alla procedura di selezione, dei 133 selezionati con la DGR 5/19 del 12.02.2000, a fine 2004, sono stati ultimati interventi che hanno prodotto spesa per € 15.214.686,23; fra i

progetti ultimati, rientrano altresì i progetti coerenti, ammessi a rendicontazione nel POR per un importo pari a €13.496.062,28.

Relativamente alle operazioni ricadenti nell'ambito dei PIT, nel corso dell'anno la struttura assessoriale ha proseguito nell'attività di esame delle istanze progettuali e nella predisposizione dei provvedimenti di delega. Al 31.12.2004, i pagamenti relativi a progetti PIT risultano pari a € 3.754.127,82.

Nel mese di dicembre è stato presentato ai Comuni beneficiari finali il bando per la selezione dei "Progetti di qualità", il cui importo programmato è pari a €12.529.310,53 (€11.644.000,00 di fondi POR). L'indizione della gara è prevista per il mese di febbraio 2005.

Infine, per quanto riguarda gli adempimenti procedurali previsti dalla Misura, si segnala che al 31.12.2004, sono state elaborate le *Linee guida* alle quali gli enti locali dovranno fare riferimento per la redazione degli strumenti innovativi di *governance* urbana

Misura 5.2 – La qualità della vita nelle città: miglioramento dell'offerta di servizi sociali, assistenziali - FESR

4.A Descrizione della Misura

La Misura prevede l'adeguamento, il completamento e la ristrutturazione di edifici pubblici e privati, al fine di incrementare le infrastrutture per i servizi alla persona e alla comunità, laddove maggiore è il disagio sociale. Le tipologie di intervento previste dalla Misura sono: a) centri diurni semiresidenziali destinati ad ospitare minori, adulti ed anziani svantaggiati; b) centri di pronto intervento a carattere residenziale rivolti a vittime della violenza, c) centri di autogestione per i giovani; d) centri ricreativi e di socializzazione per la prima infanzia.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
28.778.000,00	14.389.000,00	14.389.000,00		

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	28.778.000,00	9.251.273,39	32,15%	8.631.022,34	29,99%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	28.778.000,00	8.909.211,45	30,96%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

L'avanzamento finanziario della Misura non si discosta dai valori rilevati a fine 2003. Gli impegni ammontano a €9.251.273,39, pari al 32,15% della spesa ammissibile; i pagamenti dei beneficiari finali sono di €8.631.022,34, circa il 30% della spesa. La *performance* della Misura si colloca quindi a livelli sensibilmente inferiori alla media fatta registrare dall'intero FESR.

Il mancato inserimento di una parte dei pagamenti nel sistema di monitoraggio, dovuto a problemi tecnici, ha prodotto un disallineamento rispetto agli importi certificati; questi ultimi, a fine 2004, risultano infatti pari a €8.909.211,45.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Infrastrutture sociali e sanità pubblica			
Infrastrutture per attività socio-assistenziali			
Centri di accoglienza			
Capienza	n.	430	
Dotazione hw e cablaggi	n.	48	
Interventi	n.	10	
Superficie strutture	mq	8.500	
Utenti di base	n.	3.000	
Altre strutture			
Capienza	n.	1.050	3.680
Dotazione hw e cablaggi	n.	150	
Interventi	n.	35	67
Superficie strutture	mq	24.150	25.409,75
Utenti di base	n.	210.000	220.321
Spazi gioco	n.	20	
Centri di aggregazione sociale	n.	25	67
Centri diurni per disabili	n.	15	
Reti di chiamata per telemedicina	n.	12	
Utenti reti per telemedicina	n.	85.000	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Nel corso del 2004 è stato portato a compimento un unico intervento rispetto ai 66 conclusi entro lo scorso anno; le opere classificate nella sottotipologia "Altre strutture" passano quindi a 67 (centri di aggregazione sociale), superando considerevolmente i valori attesi per fine programma, stimati in 20 unità. La dimensione media di questi progetti si attesta intorno ai 100 mila Euro.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Le risorse della Misura non sono state ancora programmate integralmente. Restano infatti da allocare il 40% delle disponibilità, anche tenuto conto dei progetti coerenti.

Su un totale di 105 operazioni selezionate nel 2002, sono stati avviati a realizzazione 74 progetti (71%), di cui 67 conclusi (91%). Questi ultimi, a fine 2004, hanno prodotto spese per € 6.863.710,38.

La spesa a fine 2004 risulta inferiore alle previsioni del Complemento di Programmazione.

Lo scostamento procedurale già rilevato lo scorso anno, si conferma anche per il 2004: la graduatoria del bando per il finanziamento delle operazioni di ristrutturazione, adeguamento, completamento per centri di aggregazione sociale e altre strutture, attesa per giugno 2003, è stata pubblicata solo il 21.06.2004, ammettendo a finanziamento 23 interventi (contributo complessivo pari a € 6.916.926,00). Quattro di queste operazioni sono state presentate da strutture private, per un importo pari € 1.281.683,95.

Le altre operazioni finanziate dalla Misura riguardano 3 interventi inseriti nei PIT, di ammontare pari a € 1.659.990,24, e altri 76 progetti individuati con Determinazione del Direttore del Servizio n. 1847/5 del 3.10.2002.

Misura 5.3 – Formazione per le Misure dell'Asse - FSE

4.A Descrizione della Misura

La Misura è finalizzata alla creazione, in ambito regionale, di una qualificata e adeguata rete di operatori esperti di tecniche e metodologie della formazione nel settore socio-sanitario. Inoltre, la Misura è diretta a favorire, da parte degli operatori socio-sanitari, l'acquisizione/miglioramento di competenze ed abilità al fine di meglio rispondere ai bisogni dell'utenza.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
41.634.000,00	20.817.000,00	20.817.000,00	-	-

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 24.056.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	41.634.000,00	15.313.565,64	36,78%	6.977.861,54	16,76%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	41.634.000,00	6.977.861,54	16,76%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

Rispetto alla precedente rilevazione annuale, gli impegni rimangono invariati a €15.313.565,64, mentre i pagamenti da un valore di €709.814,62 si portano a €6.977.861,54 determinando un incremento assai rilevante della capacità di spesa corrispondente a 15 punti percentuali.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)			
<i>Persone, formazione per occupati (o formazione continua)</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	925	13
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (approv., avv., concl.)	n.	925	13
progetti multiattore (app., avv., concl.)	n.	300	
imprese per settore e dimensione	aziende settore pubblico	645	
	PMI	280	
destinatari previsti (approv.)	n.	14.000	650
destinatari per sesso (avv.,concl.)	maschi	7.000	150
	femmine	7.000	500
destinatari per età (avv.,concl.)	20/24	2.100	
	25/29	9.800	
	30/34	1.400	
	35/44	700	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	licenza media inferiore	5.600	
	diploma	7.000	
	laurea	1.400	
destinatari per cittadinanza (avv.,concl.)	italiani	14.000	650
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per sesso (avv. concl.)	maschi	7.000	
	femmine	7.000	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per età (avv. concl.)	20/24	2.100	
	25/29	9.800	
	30/34	1.400	
	35/44	700	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per titolo di studio (avv. concl.)	licenza media inferiore	5.600	
	diploma	7.000	
	laurea	1.400	
durata media dei progetti (concl.)	giorni	33	
durata media dei progetti per destinatario (approv.,concl.) (monteore/n.destinatari)	ore	200	400
costo (approv., concl.)	euro	41.634.000,00	1.842.594,96
costo per destinatario (appr., concl.)	euro	2.974,00	2.834,76
costo medio dei progetti (approv., concl.)	euro	45.010,00	141.738,07

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Gli indicatori fisici realizzati per questa Misura rispecchiano l'andamento del quadro finanziario: a fronte dei 925 progetti previsti ne risultano conclusi 13 con un numero di destinatari pari a 650; la durata media dei progetti è raddoppiata; il costo totale dei progetti si attesta ad appena il 4% del valore atteso, mentre quello medio risulta quasi triplicato.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

La Misura risente ancora delle difficoltà riscontrate nella fase di avvio, peraltro riconducibili solo in parte a problematiche organizzative e criticità procedurali proprie dell'Assessorato del

Lavoro: in quanto trasversale all'Asse V, la *performance* della Misura è strettamente correlata all'andamento delle rimanenti Misure dell'asse di riferimento la cui attuazione ha condizionato l'individuazione dei fabbisogni formativi.

I ritardi di attuazione procedurale hanno condizionato l'avanzamento finanziario della Misura, che ha cominciato a produrre spesa, a partire dal 2003 con un eccellente incremento nel corso del 2004 come evidenziato nel paragrafo 4.B.5. Nonostante tale incremento, dall'esame degli indicatori esposti nella tabella emerge una *performance* finanziaria non ancora pienamente soddisfacente: considerato che è già trascorso più della metà dell'intero periodo di programmazione, la capacità di tradurre in spesa il *budget* disponibile è ancora inferiore al 20%.

Asse VI – Reti e nodi di servizio*Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Fondo	Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
FESR	394.484.000,00	197.242.000,00	197.242.000,00		
FSE	41.634.000,00	20.817.000,00	20.817.000,00		
Totale	436.118.000,00	218.059.000,00	218.059.000,00		

Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

Fondo	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
2000-2006	Importo	Importo	%	Importo	%
FESR	394.484.000,00	300.059.912,29	76,06%	184.988.931,31	61,65%
FSE	41.634.000,00	21.908.193,56	52,62%	19.875.892,39	47,74%
Totale	436.118.000,00	321.968.105,85	73,83%	204.864.823,70	63,63%

Pagamenti certificati al 31.12.2004

Fondo	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
2000-2006	Importo	Importo	%
FESR	394.484.000,00	162.702.594,78	41,24%
FSE	41.634.000,00	19.875.892,39	47,74%
Totale	436.118.000,00	182.578.487,17	41,86%

La strategia dell'Asse si sviluppa intorno all'esigenza di assicurare i collegamenti materiali e immateriali necessari per favorire lo sviluppo dell'Isola e la valorizzazione dei fattori di competitività, indirizzando la domanda di mobilità e comunicazione verso le modalità economicamente, socialmente e ambientalmente più efficienti nei diversi contesti.

Nell'ambito del FESR, per il settore dei Trasporti, l'attuazione delle misure è stata orientata soprattutto al proseguimento delle attività già in atto che interessano la rete infrastrutturale di base.

A partire dal 2004, si sta dando impulso al completamento del Corridoio plurimodale Sardegna-Continente, concentrando l'attenzione sulla semplificazione delle fasi procedurali. Sono state inoltre intensificate le azioni per favorire l'intermodalità, tenendo conto delle attività in corso al di fuori del POR.

Per accelerare le azioni connesse con la Società dell'informazione sono stati adottati gli strumenti più idonei ad assicurare il coordinamento tra i diversi soggetti coinvolti, capaci di garantire l'armonizzazione delle attività della Regione in questo campo e di dare il giusto peso alla diffusione dell'ICT nelle aziende e nella società.

L'avanzamento finanziario dell'Asse evidenzia la buona *performance* delle Misure FESR. La capacità di impegno raggiunge il 76,06% della spesa ammissibile FESR, con importi di impegni giuridicamente vincolanti pari a €300.059.912,29 (il 93% del totale delle allocazioni dell'Asse). La capacità di spesa si porta al 61,65% della dotazione FESR dell'Asse, con pagamenti che totalizzano € 184.988.931,31 (il 90% delle erogazioni complessive). Le certificazioni ammontano a €162.702.594,78, corrispondenti al 41,24% dello stanziamento.

L'avanzamento dell'Asse VI legato al FSE è rappresentato dalla misura 6.4 che registra un incremento della spesa superiore agli 8 milioni di Euro.

Misura 6.1 – Corridoio Plurimodale Sardegna-Continente - FESR

4.A Descrizione della Misura

La Misura, articolata nelle azioni “Viabilità” e “Intermodalità”, è finalizzata al ridimensionamento del *deficit* infrastrutturale dell’intera regione attraverso interventi rivolti al completamento della maglia viaria fondamentale e al riequilibrio modale ferro-gomma.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
167.055.000,00	83.527.500,00	83.525.500,00		

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	167.055.000,00	216.174.618,07	129,40%	152.569.171,12	91,33%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	167.055.000,00	134.024.862,44	80,23%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L’ammissibilità delle spese per tale Misura decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

Informazioni richieste	Progetti		
	SS 125 Capo Boi – San Priamo 1° lotto	SS 125 Capo Boi – San Priamo 3° lotto, 2° stralcio	SS 125 Tertenia – Tortoli 2° lotto, 2° stralcio
Costo totale del Progetto* (a)	22.081.211,89	26.596.935,94	12.970.880,84
Costo totale finale, comprensivo di riserve	23.940.456,73	26.596.935,94	12.970.880,84
Impegni al 31.12.1999	22.081.211,89	26.596.935,94	12.970.880,84
Spesa certificata al 31.12.2001 (b)	15.563.775,85	13.997.018,61	8.372.279,22
Spesa da effettuare sul POR Sardegna**	8.376.681,02	12.599.917,00	4.598.601,62
Impegni al 31.12.2004	8.376.681,02	12.599.917,00	4.598.601,62
Pagamenti al 31.12.2004 (c)	5.931.388,66	11.897.954,54	2.552.288,97
Data di chiusura	aprile 2006	30.11.2002	12.07.2002
Data di operatività	31.12.2003	30.11.2002	12.07.2002
Percentuale di esecuzione***	97,35%	97,36%	84,22%
Eventuali sospensioni lavori	-	-	-
Eventuale variazioni dei costi****	-	-	-

* Si intende il costo totale ammesso a valere sul POP 1994-99

** Si intende il costo totale ammesso a valere sul POR 2000-2006

*** Si intende il rapporto (b+c)/a

**** Si fa riferimento a variazioni rispetto ai costi dichiarati nelle schede presentate alla Commissione

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

La misura continua a presentare un *overbooking* in termini di impegni che, con € 216.174.618,07, rappresentano oltre il 129% della spesa ammissibile. Al 31.12.2004, i pagamenti sono pari a €152.569.171,12 e le certificazioni ammontano a €134.024.862,44 pari all'80% del costo programmato.

La *performance* della Misura risulta, nell'insieme, nettamente superiore a quella media registrata a livello di FESR.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore*	Unità di misura	Valori attesi	Realizzazioni effettive
Trasporti multimodali			
Trasporti multimodali			
Connessione multimodale			
Superficie infrastrutturata	mq	450.000	
Strade nazionali			
Strade nazionali			
Rete viaria nazionale			
Lunghezza rete	km	19	46,60
Interventi	n.	4	1
Rete stradale tipo ex III CNR	km	18	
Rete stradale tipo ex IV CNR	km	1	0
Messa in sicurezza (barriere)	km	130	46,60
Strade regionali/locali			
Strade regionali/locali			
Rete viaria regionale/locale			
Lunghezza rete	km	38	7,87
Interventi	n.	7	4
Rete stradale tipo ex III CNR	km	11	
Rete stradale tipo ex IV CNR	km	27	7,87

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Al 31.12.2004, a seguito delle osservazioni formulate dalla Commissione, il numero degli interventi ultimati per la tipologia "Strade nazionali", sottotipologia "Rete viaria nazionale" si è ridotto a un intervento, essendo stati stralciati dal POR i lavori di completamento di allacciamento del porto di Olbia e viabilità esterna.

Per quanto riguarda la tipologia "Strade regionali e locali", sottotipologia "Rete viaria regionale e locale", gli interventi conclusi passano a 4 rispetto un *target* di fine periodo pari a 7 (57% il grado di realizzazione dell'obiettivo previsto). Tali interventi riguardano: la SS 131, il 2° lotto della tangenziale di Olbia, lo stralcio del 2° lotto della SS 125 San Priamo-Capo Boi e l'ulteriore stralcio Tertenia-Tortolì.

Risulta ampiamente superato l'obiettivo relativo alla lunghezza della rete viaria nazionale; per contro, i km realizzati di rete stradale tipo ex III CNR coprono il 20,7% del valore previsto a fine periodo di programmazione.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

Al 31.12.2004, la Misura è stata totalmente programmata e dispone di un *overbooking* del 137%.

La spesa prodotta dalla Misura è del tutto in linea con le previsioni del Complemento di Programmazione.

Con riguardo all'attuazione delle due linee di azione A) *Completamento della maglia viaria fondamentale* e B) *Completamento delle azioni per lo sviluppo dell'intermodalità ferro-gomma*, le spese certificate afferiscono esclusivamente alla prima, in cui il contributo dei progetti coerenti è prevalente rispetto agli interventi nuovi individuati con la DGR 29/13 del 2001 e con la DGR 20/50.

Relativamente alle opere viarie, si ribadisce, come anticipato nella sezione dell'avanzamento finanziario, lo stralcio dell'operazione "Porto di Olbia: lavori di completamento, allacciamento porto e viabilità esterna", oggetto di una procedura di infrazione della normativa comunitaria in materia di appalti. L'operazione, di importo pari a € 35.542.633,84, a luglio 2004 aveva prodotto impegni per € 33.060.750,36 e spese per € 38.569.945,08. Lo Stato italiano ha formalmente riconosciuto l'infrazione e l'Unione Europea ha concluso la procedura con un'archiviazione. Conseguentemente, l'Autorità di Gestione, ritenendo non più soddisfatta la condizione di cui all'art. 12 del Reg. CE 1260/99 di compatibilità delle operazioni cofinanziate con le norme relative all'aggiudicazione di appalti pubblici, ha eliminato il progetto dal POR.

Per le opere di viabilità, la realizzazione della "Nuova SS 195 Sulcitana Cagliari-Pula" è sottoposta a Valutazione di impatto ambientale, il cui esito positivo consentirà l'approvazione in conferenza di servizi del progetto definitivo. L'avvio dei tre lotti è previsto per il 2005, secondo le procedure dell'appalto integrato; il primo lotto, in particolare, è inserito nel programma della L. 443/01, cosiddetta "Legge Obiettivo".

L'avvio dell'unico intervento dell'azione B), peraltro inserito nei PIT, è subordinato all'aggiornamento dello studio di fattibilità del *Centro intermodale a due poli: Macomer e Borore*, elaborato per unificare le due infrastrutture inizialmente previste di Borore e Tossilo.

Misura 6.2 – Accessibilità e governo della mobilità nei maggiori contesti urbani - FESR

4.A Descrizione della Misura

La Misura prevede il finanziamento della generalità delle azioni rivolte allo sviluppo e alla innovazione dei sistemi di trasporto pubblico urbano e metropolitano.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
132.769.000,00	66.384.500,00	66.384.500,00		

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	132.769.000,00	51.642.967,13	38,90%	20.564.294,43	15,49%

4.B.2 *Pagamenti certificati al 31.12.2004*

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	132.769.000,00	17.202.848,10	12,96%

4.B.3 *Decorrenza ammissibilità delle spese*

L'ammissibilità delle spese per l'acquisto dei mezzi mobili decorre dal 15.07.2003, data della seduta del Comitato di Sorveglianza che ha approvato la modifica della scheda di misura.

L'ammissibilità delle altre spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 *Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999*

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 *Stato di avanzamento finanziario*

La Misura presenta percentuali di pagamenti e certificazioni fortemente sottodimensionate rispetto alla spesa ammissibile: i primi incidono infatti per il 15,49% sul *budget* complessivo, mentre la spesa certificata, con un importo di € 17.202.848,10, assorbe circa il 13% dello stanziamento. La quota degli impegni, pari a € 51.642.967,13, rimane sostanzialmente immutata rispetto al 2003.

Il quadro dell'avanzamento complessivo pone la Misura a livelli nettamente inferiori rispetto a quelli rilevati in media per il Fondo.

4.C *Indicatori di realizzazione fisica*

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Trasporti urbani			
<i>Trasporti urbani</i>			
<i>Mezzi e attrezzature di superficie</i>			
Interventi	n.	6	
Popolazione utente di riferimento	n.	400.000	
Lunghezza (rete metropolitana)	Km	26	
Superficie (parcheggi)	Mq	12.000	
Parcheggi di scambio (posti auto)	n.	800	
Mezzi di superficie	n.	19	
Capacità mezzi (posti)	n.	3.800	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 *Stato di realizzazione fisica*

La complessità di realizzazione degli interventi ammessi a finanziamento nella Misura non ha consentito l'ultimazione di alcun intervento entro il 31.12.2004.

4.D *Osservazioni generali relative all'attuazione*

La misura è stata totalmente programmata e dispone, al lordo dei progetti coerenti, di un *overbooking* di circa il 67%.

Le cause della limitata *performance* della Misura risiedono ancora nella fase istruttoria che precede la determina di delega o concessione ai Beneficiari finali, ai sensi della LR 24/87.

L'Autorità di Gestione ha fornito e continua a supportare il Servizio dell'Assessorato competente di un'adeguata assistenza tecnica, accompagnata da un costante monitoraggio procedurale e finanziario della Misura.

La spesa realizzata a fine anno rappresenta circa la metà dell'importo previsto dal Complemento di Programmazione ed è prodotta da due progetti coerenti che riguardano la realizzazione delle metropolitane di Sassari e Cagliari. Un terzo intervento, di importo pari a € 2.790.000,00, è inserito all'interno di un PIT e non risulta avviato. Per il quarto intervento, "Integrazione e sviluppo tecnologico dei sistemi di controllo della mobilità nell'area vasta di Cagliari", è stata avviata la fase sperimentale – condotta inizialmente attraverso un'attività di *benchmarking* finalizzata alla ricerca di prodotti e tecnologie necessarie al progetto – che ha successivamente implicato una serie di azioni orientate alla definizione di specifiche funzionali e all'individuazione dei siti per l'installazione di pannelli a messaggio variabile e dei corridoi di traffico interessati alla prioritizzazione semaforica. Parallelamente è stato perfezionato il contratto per l'uso della rete GPRS, fondamentale nella fase di sperimentazione, ed è stata avviata l'installazione di paline informative munite di *display*.

Con DGR n. 28/26 del 16.06.2004, è stata approvata la graduatoria del bando pubblicato il 21.08.2003 relativo alla "Accessibilità e governo della mobilità dei maggiori contesti urbani": sono state valutate positivamente 10 delle 14 proposte, per un importo di € 120.105.629,00. Rispetto al cronoprogramma del bando, che per gli ultimi mesi dell'anno prevedeva l'avvio della progettazione esecutiva, si registra un ritardo di sei mesi.

Misura 6.3 – Società dell'informazione - FESR

4.A Descrizione della Misura

L'obiettivo prioritario della Misura è quello di sostenere e diffondere la Società dell'Informazione, con particolare riferimento ai settori della pubblica amministrazione, dell'educazione pubblica e dei sistemi produttivi.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
94.660.000,00	47.330.000,00	47.330.000,00		

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	94.660.000,00	32.242.327,09	34,06%	11.855.65,76	12,52%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	94.660.000,00	11.474.884,24	12,12%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

La Misura mostra una *performance* migliore rispetto al 2003, sia in termini di valori impegnati che rendicontati, quantunque ancora sottodimensionata rispetto alla dotazione finanziaria: pagamenti e certificazioni superano gli 11 milioni di Euro, ma rappresentano poco più del 12% della spesa ammissibile (+6% rispetto al 2003). Gli impegni – pari a €32.242.327,09 – coprono il 34% del costo totale (+23 punti di incremento). La media dei dati FESR è molto distante.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Infrastrutture di base			
Infrastrutture di base della società dell'informazione			
Infrastrutture per la società dell'informazione			
Nodi di rete	n.	150	
Enti collegati	n.	2.500	
Sistemi informativi collegati	n.	400	
Terminali	n.	3.000	
Altre dotazioni hardware	n.	1.000	
Tecnologie dell'informazione e delle comunicazioni			
Sviluppo applicazioni e sistemi informativi all'interno della PA			
Sistemi informativi			
Interventi	n.	400	7
Sistemi di comunicazione e controllo			
Interventi	n.	400	
Servizi telematici			
Interventi	n.	400	1
Tecnologie dell'informazione e delle comunicazioni all'interno della PA			
Informazione e comunicazione nella PA			
Nodi di rete	n.	150	
Enti collegati	n.	400	
Sistemi informativi collegati	n.	400	
Terminali	n.	3.000	
Altre dotazioni hardware	n.	1.000	
Servizi e applicazioni per il pubblico			
Servizi telematici			
Servizi e applicazioni per il pubblico			
Banche dati	n.	50	2
Postazioni/terminali installati	n.	3.000	23
Soggetti attuatori	n.	40	34
Sportelli attivati	n.	200	2
Biblioteche e archivi potenziati e/o riqualificati	n.	180	
Posti a disposizione dei lettori nelle biblioteche e negli archivi	n.	600	
Servizi mediatecari e aggiuntivi a disposizione degli utenti	n.	100	
Fondi documentali digitalizzati	n.	5	

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Servizi e applicazioni per le PMI			
Servizi telematici			
Servizi e applicazioni per le PMI			
Banche dati	n.	50	
Imprese interessate	n.	20	
Postazioni/terminali installati	n.	3.000	
Soggetti attuatori	n.	40	
Sportelli attivati	n.	200	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Con riguardo all'avanzamento fisico, le tipologie "Infrastrutture per la società dell'informazione", "Tecnologie dell'informazione e delle comunicazioni all'interno della PA" e "Servizi telematici per le PMI" presentano, rispetto al *target* di fine programma, un avanzamento nullo. La tipologia "Sviluppo applicazioni e sistemi informativi all'interno della PA" non registra progressi rispetto ai valori rilevati lo scorso anno: i sistemi informativi realizzati restano fermi a 7 e, nell'ambito dei servizi telematici, risulta ultimato un unico intervento.

Nell'ambito dei "Servizi telematici", sottotipologia "Servizi telematici per il pubblico", al 31.12.2004, sono state ultimate due banche dati, 23 postazioni terminali installate, 2 sportelli attivati. Rispetto al *target* di fine periodo, è significativo l'avanzamento dell'indicatore "soggetti attuatori coinvolti": il dato di 34 unità rappresenta l'85% dell'obiettivo previsionale pari a 40.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

La Misura è stata solo parzialmente programmata e resta da allocare il 40% delle risorse disponibili, al lordo dei progetti coerenti.

La spesa prodotta dalla Misura non è in linea con le previsioni del Complemento di Programmazione, in quanto si ferma al 20%. Tale disallineamento può essere giustificato con il mancato avvio di due progetti programmati di competenza dell'Assessorato Affari Generali. In esecuzione della sentenza emessa dal TAR a seguito di un ricorso, la graduatoria approvata per gli "Interventi per la realizzazione dell'Isola digitale" (importo a bando di € 10.000.000,00) e tutti gli atti connessi e collegati al bando sono stati infatti annullati con Determina del Direttore del Servizio per il Sistema Informativo Regionale del 21.09.2004. Nel mese di agosto è stata altresì annullata la gara per l'appalto concorso "Regione digitale", di importo pari a di € 48.000.000,00.

In merito all'attuazione degli altri interventi di competenza dell'Assessorato Affari Generali, si segnala che, a seguito della pubblicazione del bando "Servizi di connettività IP per il progetto M@rte", avvenuta nel settembre 2003, il 31.03.2004 è stata pubblicata la graduatoria che, a seguito di cinque proposte istruite, ha consentito l'aggiudicazione dei lavori, per un importo di € 5.487.830,00. Le attività sono state avviate nel mese di dicembre 2004.

Per gli interventi connessi alla realizzazione dell'*E-Government*, è in corso di realizzazione il progetto relativo all'"E-Gos". Al 31.12.2004, i pagamenti sostenuti in attuazione dell'operazione sono pari a € 1.608.994,88.

Per gli interventi di competenza dell'Assessorato degli Enti Locali, a fine anno risulta conclusa l'attività della Commissione incaricata di esaminare le proposte pervenute in risposta al bando per la "Fornitura di tecnologie per la convergenza della telefonia nella Rete Telematica Regionale", che ha ammesso a rendicontazione un intervento per l'importo di € 919.710,00.

Nell'ambito della "Manifestazione di interesse per la presentazione di progetti di iniziativa degli enti locali funzionali alla realizzazione della rete telematica dell'amministrazione regionale", a dicembre 2003 sono state finanziate 5 proposte per un contributo pari a €10.360.100,00. Le 2 operazioni avviate nel 2004 hanno prodotto impegni pari a €2.585.131,42.

Infine, delle 23 operazioni selezionate nell'ambito degli interventi di creazione del Sistema Informativo Territoriale e Cartografico della Sardegna, ne risultano concluse 10, con spese rendicontate per un ammontare di €1.878.049,50.

Riguardo agli interventi gestiti dall'Assessorato della Pubblica Istruzione, individuati con DGR 27/38 del 2001, relativi al potenziamento dei servizi SBN e alla catalogazione, riproduzione e digitalizzazione di manoscritti di pregio, nonché all'organizzazione di servizi multimediali in rete sul territorio di biblioteche, archivi e altri servizi culturali, ne risultano selezionati 30, per un importo complessivo pari a €5.603.207,30; di questi, 16 risultano ultimati.

È in corso l'esecuzione di 30 dei 37 interventi selezionati tramite il bando per la costituzione di una struttura e servizi multimediali all'interno di archivi, biblioteche e servizi culturali, per contributi ammessi nel 2002 pari a €5.133.467,31. Al 31.12.2004, sono state certificate spese per €3.803.143,82. Nel mese di luglio 2004, sono state ammesse a finanziamento 24 proposte presentate in risposta al bando pubblicato a giugno 2003 (importo del contributo pari complessivamente a € 2.521.699,29): l'attività istruttoria delle 88 richieste inoltrate ha impegnato l'Amministrazione per 13 mesi.

Misura 6.4 – Formazione per la Società dell'Informazione - FSE

4.A Descrizione della Misura

La Misura concerne tutti gli interventi di formazione continua che si rendono necessari per l'affermazione della Società dell'Informazione. La Misura ha come obiettivo la creazione delle condizioni ottimali per la conoscenza delle opportunità offerte dalle moderne tecnologie informatiche e telematiche adottate dalla Pubblica Amministrazione e per l'utilizzo delle stesse.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
41.634.000,00	20.817.000,00	20.817.000,00	-	-

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 24.056.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	41.634.000,00	21.908.193,56	52,62%	19.875.892,39	47,74%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	41.634.000,00	19.875.892,39	47,74%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L'ammissibilità delle spese decorre dal 5.10.1999.

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

La Misura 6.4 mostra, al volgere del 2004, una crescita sostenuta in termini di risorse erogate, infatti, a fronte di allocazioni che denotano una capacità di impegno pari al 52,62% del costo programmato, si rilevano pagamenti che da €11.694.715,81 passano a €19.875.892,39 con un incremento che supera gli 8 Meuro.

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Potenziamento dell'istruzione e della formazione professionale non collegata a un settore specifico (persone, aziende)			
<i>Persone, formazione per occupati (o formazione continua)</i>			
progetti (approv., avviati, concl.)	n.	150	
progetti per tipologia di sogg.att./benef.fin. (approv., avv., concl.)	n.	150	
destinatari previsti (approv.)	n.	53.000	
destinatari per sesso (avv.,concl.)	maschi	26.500	
	femmine	26.500	
destinatari per età (avv.,concl.)	20/24	7.950	
	25/29	5.300	
	30/34	37.100	
	35/44	2.650	
destinatari per titolo di studio (avv.,concl.)	laureati	10.600	
	diplomati	42.400	
destinatari per cittadinanza (avv.,concl.)	italiani	53.000	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per sesso (avv. concl.)	maschi	26.500	
	femmine	26.500	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per età (avv. concl.)	20/24	7.950	
	25/29	37.100	
	30/34	5.300	
	35/44	2.650	
destinatari di moduli formativi sulla società dell'informazione per titolo di studio (avv. concl.)	laureati	10.600	
	diplomati	42.400	
durata media dei progetti (concl.)	giorni	180	
durata media dei progetti per destinatario (approv.,concl.) (monteore/n.destinatari)	ore	1.080	

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
costo (approv., concl.)	euro	41.634.000	
costo per destinatario (appr., concl.)	euro	786	
costo medio dei progetti (approv., concl.)	euro	277.560	

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Al 31.12.2004, si rileva che nessuno dei 4 progetti avviati risulta concluso, viene meno, pertanto, la possibilità di quantificare le realizzazioni effettive della Misura e di valutare le stesse in termini di scostamento dai risultati attesi a fine programma.

4.D Osservazioni generali relative all'attuazione

L'attuazione procedurale della Misura è ascrivibile esclusivamente all'attuazione della linea relativa alla formazione specifica sull'ICT che ha incontrato forti ritardi dovuti al prolungato intervallo di tempo intercorso tra l'approvazione delle graduatorie di merito dei progetti presentati sul bando del 2001, avvenuta nel mese di Giugno del 2002, e l'avvio delle attività formative avvenuta nel primo trimestre del 2003.

La mancata conclusione dei progetti formativi avviati ha precluso la possibilità di valorizzare la batteria degli indicatori di realizzazione fisica previsti nel CdP. Si precisa, comunque la conclusione di alcune delle edizioni corsuali previste da ciascun progetto ammesso a finanziamento.

L'attuazione finanziaria della Misura è sensibilmente migliorata: infatti, rispetto alla precedente rilevazione annuale, la capacità di spesa subisce un incremento di circa 18 punti percentuali, attestandosi intorno al 50% dello stanziamento disponibile. In ragione della considerevole spesa prodotta nel corso dell'anno, la *performance* finanziaria della Misura si rivela eccellente.

Misura 7.1 – Assistenza Tecnica, Sorveglianza e Valutazione - FESR

4.A Descrizione della Misura

La Misura, articolata in due sottomisure “Assistenza tecnica” e “Azioni di supporto dell’attività del Comitato di Sorveglianza”, è di supporto all’Amministrazione Regionale nell’utilizzo dei Fondi Strutturali e nella creazione delle condizioni per una migliore efficienza ed efficacia del Programma.

4.B Piano finanziario (spesa ammissibile)*

Costo totale	Contributo UE	Contributo Pubblico nazionale	Contributo Privati	Privati non rendicontabili
13.322.000,00	6.661.000,00	6.661.000,00		

* Nel piano finanziario del Complemento di Programmazione approvato il 21.12.2004, il costo totale della Misura è pari a € 23.450.000,00

4.B.1 Monitoraggio degli impegni e dei pagamenti dei beneficiari finali al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni			
		Impegni		Pagamenti	
Anni	Importo	Importo	%	Importo	%
2000-2006	13.322.000,00	9.962.218,57	74,78%	4.706.256,14	35,33%

4.B.2 Pagamenti certificati al 31.12.2004

POR Sardegna 2000-2006	Spesa ammissibile	Realizzazioni	
Anni	Importo	Importo	%
2000-2006	13.322.000,00	4.706.256,14	35,33%

4.B.3 Decorrenza ammissibilità delle spese

L’ammissibilità delle spese per tale Misura decorre dal 5.10.1999

4.B.4 Completamento di progetti iniziati nel periodo di programmazione 1994-1999

La Misura non prevede il completamento di progetti iniziati nel precedente periodo di programmazione.

4.B.5 Stato di avanzamento finanziario

La Misura presenta una buona *performance*, sia per i valori degli impegni – che ammontano a € 9.962.218,57, pari al 74,78% della spesa ammissibile – sia per le quote rendicontate che rivelano una capacità di spesa del 35,33% del costo ammesso (in valore assoluto € 4.706.256,14).

4.C Indicatori di realizzazione fisica

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Preparazione, realizzazione, sorveglianza			
Strumenti per l’attuazione dei Programmi Operativi			
Monitoraggio			
Contratti	n.	1	3

Descrizione indicatore	Unità di misura	Risultati attesi	Realizzazioni effettive
Giornate uomo	mq	1.000	
Assistenza tecnica			
Contratti		12	11
Giornate uomo	n.	8.500	5.793
Corsi di formazione		8	
Dipendenti formati		1.000	
Workstations installate		160	
Pubblicità			
Contratti	n.	64	31
Controllo			
Contratti	n.	5	1
Giornate uomo	n.	750	260
Valutazione			
Valutazione dei Programmi Operativi			
Valutazione dei Programmi Operativi			
Contratti	n.	2	
Giornate uomo	n.	2.510	800
Informazione al pubblico			
Audiovisivi/materiali			
Altri settori			
Interventi	n.	8	8
Imprese interessate	n.	402.000	606.000
Diffusione attività/eventi			
Altri settori			
Interventi	n.	9	4
Imprese interessate	n.	231.000	920.000

* In grassetto e corsivo sono riportate le categorie UE, le tipologie e le sottotipologie di progetto; in carattere normale sono riportati gli indicatori della griglia nazionale; in corsivo gli indicatori locali.

4.C.1 Stato di realizzazione fisica

Rispetto al *target* di fine programma, la Misura mostra buoni risultati nella tipologia “Strumenti per l’attuazione dei Programmi Operativi”, sottotipologia “Monitoraggio”, entro la quale risultano portati a termine 3 contratti, e nella sottotipologia “Assistenza tecnica”, con le attività relative a 11 contratti portate a compimento, rispetto ai 12 contratti previsti a fine periodo.

Per la sottotipologia “Pubblicità”, il grado di realizzazione dell’obiettivo fisico sfiora il 50% delle previsioni finali, mentre per l’attività di “Controllo” è stato sottoscritto 1 dei 5 contratti previsti.

Il *target* fissato per gli interventi classificati nella sottotipologia “Audiovisivi e materiali” è stato pienamente raggiunto con le 8 operazioni previste, concluse entro il 31.12.2004.

4.D Osservazioni generali relative all’attuazione

La spesa rendicontata rappresenta il 50% delle previsioni contenute nel Complemento di Programmazione.

Nel corso del 2004, sono state ultimate quattro operazioni, di cui 3 connesse a pubblicità e divulgazione del POR e una relativa all’Assistenza tecnica dedicata alla Misura 2.1, per un importo complessivo dei pagamenti pari a € 205.200,00. Risultano altresì avviate ulteriori 5 operazioni, per un ammontare di € 502.690,00: 3 progetti riguardano contratti di Assistenza tecnica dedicata alle misure, un contratto è relativo all’attività di controllo di secondo livello, e il terzo progetto è lo Sportello Osservazione Progetti a supporto dell’attuazione della Misura 5.1.

Con riguardo alla valutazione intermedia, a giugno 2004 è stato siglato il contratto con il Valutatore indipendente per il “Completamento della Valutazione Intermedia” del POR, con scadenza 31.12.2005, per un importo pari a € 864.000,00.

5. Stato di avanzamento e di finanziamento dei progetti integrati

I PIT (*Progetti Integrati Territoriali*) sono riconducibili alla *Selezione 2001* – conclusa il 7.10.2002 con la stipula degli Accordi di Programma tra la Regione Sardegna e i Soggetti Attuatori – e alla fase di *ottimizzazione*, i cui accordi sono stati tutti sottoscritti entro dicembre 2004. Gli accordi sottoscritti contengono, per ciascuna operazione ammessa a beneficio, l'indicazione della tempistica realizzativa, il quadro finanziario, le condizioni di fattibilità, gli impegni e le responsabilità in capo ai soggetti sottoscrittori.

Sono stati complessivamente approvati 13 PIT per un importo pari a circa 360 Meuro.

L'analisi dei PIT approvati e/o presentati ha evidenziato che il livello di integrazione delle operazioni finanziate non sempre è soddisfacente. Spesso le operazioni non presentano un sufficiente livello di coerenza con l'idea forza del progetto. Si riferiscono prevalentemente a opere pubbliche, mentre emerge la quasi totale assenza di operazioni a sostegno delle attività imprenditoriali e una scarsa attenzione ai fabbisogni formativi.

Ne consegue che, a fronte di investimenti pubblici significativi per il recupero e la tutela del patrimonio ambientale, paesaggistico e culturale della regione, rischia di non attivarsi un moltiplicatore capace di stimolare e sostenere le conseguenti opportunità imprenditoriali.

Un ulteriore elemento di criticità nella strategia adottata dal POR per la progettazione integrata è l'assenza di specifiche azioni strategiche di livello regionale o interregionale in coerenza con i percorsi tracciati dai Consigli europei di Lisbona e Göteborg e rivolte a indirizzare la progettualità del territorio.

L'analisi della distribuzione territoriale di tutte le operazioni già finanziate con il POR evidenzia, inoltre, che anche i territori nei quali non sono stati finanziati i PIT sono riusciti a intercettare, attraverso i bandi ordinari, una parte significativa delle risorse del POR Sardegna nonché di altri strumenti di finanziamento comunitari, nazionali e regionali.

Assolutamente insufficienti risultano invece le azioni finalizzate alla valorizzazione integrata e alla messa *a reddito* di queste risorse ai fini dello sviluppo. È evidente che si è in presenza di un eccesso di offerta di strumenti di finanziamento, ovvero di una insufficiente *selettività e integrazione* degli stessi, che finiscono per avere un effetto *distorsivo* sulle politiche di sviluppo. Emerge quindi la necessità di orientare prioritariamente gli investimenti del POR e degli altri strumenti di finanziamento verso la mobilitazione del potenziale di sviluppo non adeguatamente utilizzato attraverso adeguate operazioni di integrazione e valorizzazione.

Per la verifica periodica dello stato di avanzamento finanziario e procedurale delle operazioni inserite nei PIT, l'Autorità di Gestione – con cadenza trimestrale – tiene *audit* con i soggetti responsabili dei singoli PIT e con i Responsabili delle Misure interessate.

Si procede di seguito a un'analisi per singolo PIT, mentre lo stato delle operazioni è riportato nella tabella che segue.

PIT Ca 1 – Medio Campidano

L'idea forza del progetto denominato CA1 Arburese Guspinese Medio Campidano “Storia, ambiente e produttività locale unite per nuove forme di turismo”, si propone di valorizzare le specificità storiche, ambientali e produttive locali - artigianato, agricoltura e agroalimentari - a fini turistici. Con la selezione 2001 e la successiva rimodulazione sono state finanziate 22 operazioni per un totale di 30.230.785,00 Euro. L'ulteriore Accordo di Programma a conclusione della fase di ottimizzazione ha previsto il finanziamento di ulteriori 17 operazioni per un importo complessivo di €9.859.559,76.

PIT CA 2 – Sulcis-Iglesiente

L'idea forza del PIT è quella di sviluppare un sistema turistico integrato attraverso il recupero ambientale e la valorizzazione delle aree minerarie dismesse, il rafforzamento del contesto urbano e rurale, il miglioramento della funzionalità dei servizi e delle infrastrutture primarie, in un'ottica di potenziamento e di crescita del tessuto imprenditoriale che valorizzi anche le risorse agroalimentari e di filiera, nonché il rafforzamento di un organico ciclo integrato delle acque. Con la selezione 2001 e la successiva rimodulazione sono stati finanziati 10 interventi per un totale di 24.797.283,00 Euro. Con l'Ottimizzazione ha previsto il finanziamento di ulteriori 16 interventi, per un importo complessivo di €14.140.720,00.

PIT Ca 4 – Cagliari Città

L'idea forza del progetto è il miglioramento della qualità della vita a Cagliari, trasformandola in una città turistica e ambientale. Sono previste tre direttrici di intervento: *“verso la città dei servizi”*, con la riorganizzazione e lo sviluppo dei servizi ad alta tecnologia; *“verso la città culturale”*, con la riorganizzazione della città universitaria e lo sviluppo della fruibilità del sistema informativo postuniversitario e professionale per tutto l'entroterra. Infine *“verso la città del turismo”*, con la diversificazione dell'offerta turistica in chiave ambientale, culturale e congressistica per promuovere la multistagionalità. Con la selezione 2001 e la successiva rimodulazione sono stati finanziati 13 operazioni per un totale di €27.791.826,00. L'ulteriore Accordo di Programma a conclusione della fase di ottimizzazione ha previsto il finanziamento di ulteriori 3 operazioni per un importo complessivo di 13.453.800,00 Euro.

PIT Ca 4 – Cagliari Sud Est

L'idea forza del PIT è la creazione di un circuito integrato di qualità delle produzioni agro-alimentari, realizzando strutture di ricerca applicata e di innovazione tecnologica. L'obiettivo è di creare un'interconnessione fra questo *“sistema di qualità”* delle produzioni agro-alimentari e la presenza qualificata di alcuni servizi turistici orientati alla fruizione delle risorse tipiche della tradizione e del folklore del territorio

Con la selezione 2001 e la successiva rimodulazione sono stati finanziati 7 operazioni per un totale di 3.545.647,00 Euro. L'ulteriore Accordo di Programma a conclusione della fase di ottimizzazione ha previsto il finanziamento di ulteriori 20 operazioni per un importo complessivo di €9.439.282.

PIT CA 04 – Sud Ovest

L'idea forza originaria del PITCA 04 Sud Ovest è stata costruita intorno al Parco Scientifico e Tecnologico di Pula, attraverso l'integrazione fra la ricerca ed i processi di sviluppo legati alle filiere del turismo e dell'agricoltura. L'obiettivo del PIT è quello di qualificare la capacità competitiva del territorio a partire dalle risorse endogene (produttive ed ambientali) presenti e dagli elementi di discontinuità e di accelerazione che si profilano dall'integrazione fra ricerca scientifica, innovazione tecnologica e settori tradizionalmente presenti nel territorio. L'investimento totale previsto dal PIT, a conclusione della fase di ottimizzazione, risulta pari a €54.129.859.

PIT OR 2 – Oristano

L'idea forza del PIT è quella di incentivare le risorse presenti nel territorio, la cultura locale, la residenza nel paese, l'innovazione del sistema amministrativo e produttivo, nonché di favorire relazioni globali, appartenenza territoriale e lo sviluppo locale come progetto integrato e condiviso per la vitalità sociale ed economica delle aree di riferimento.

Con la selezione 2001, la successiva rimodulazione e l'ottimizzazione sono stati finanziati 29 interventi per un totale di €30.983.714,00.

PIT OR 3

L'idea forza del PIT è quella di valorizzare le risorse presenti nel territorio, la cultura locale, la residenza nel paese, l'innovazione del sistema amministrativo e produttivo; relazioni globali e appartenenza territoriale, lo sviluppo locale come progetto integrato e condiviso per la vitalità sociale ed economica delle aree di riferimento. Con la selezione 2001, la successiva rimodulazione e l'ottimizzazione sono stati finanziati 78 interventi per un totale di € 24.403.592,00.

PIT SS4 – Anglona Gallura

L'idea forza del PIT si propone di favorire lo sviluppo di un sistema turistico integrato attraverso il rafforzamento del contesto urbano, migliorandone la funzionalità dei servizi e delle infrastrutture primarie, in un'ottica di potenziamento e di crescita del tessuto imprenditoriale che valorizzi le risorse dei territori rurali, nell'ambito di uno sviluppo sostenibile. L'Accordo di Programma del PIT prevedeva un investimento complessivo pari a €13.318.390,00. A seguito della rimodulazione e del processo di ottimizzazione, le operazioni incluse nel PIT sono 33, per un investimento complessivo pari a €22.623.138,00.

PIT SS7 – Olbia

L'Accordo di Programma prevedeva la realizzazione di 10 operazioni per un investimento totale di €32.947.392,00, a seguito della rimodulazione e del processo di ottimizzazione, le operazioni incluse nel PIT sono 20 per un investimento complessivo pari a €43.114.722,00.

PIT NU1 – Marghine Planargia

Il PIT si propone di attuare un patto per lo sviluppo dell'economia e dell'occupazione attraverso il potenziamento dei distretti produttivi spaziali esistenti e l'allestimento di un distretto territoriale di offerta. Le operazioni incluse nel PIT sono 12 per un investimento complessivo pari a €17.941.536,00.

PIT NU4 – Barbagia Mandrolisai

Il PIT si propone di attuare un patto per lo sviluppo dell'economia e dell'occupazione attraverso il potenziamento dei distretti produttivi spaziali esistenti e l'allestimento di un distretto territoriale di offerta. Il PIT prevede un totale di 38 operazioni finanziate, 29 delle quali selezionate nella fase di ottimizzazione.

PIT SS01 – Sassari

Il PIT denominato SS1 "Il capoluogo nella città ambientale nel Golfo dell'Asinara", si propone di "rafforzare il sistema metropolitano di area vasta attraverso la generazione di nuove ipotesi di sviluppo sostenibile rivolto alla valorizzazione delle risorse ambientali, incrementare le capacità della città capoluogo, di erogare servizi di eccellenza, di migliorare la qualità della vita dei cittadini e di potenziare i settori produttivi, con particolare riferimento alla destagionalizzazione della funzione turistica." Il PIT prevede un totale di n. 17 operazioni finanziate per investimento di €69.978.334,55.

PIT SS02 – Meilogu

Il PIT denominato SS2 "Dalla Costa del corallo al Logudoro Meilogu", ricadente nella Provincia di Sassari, si propone di "rafforzare la cooperazione tra costa e aree interne per la

creazione del sistema integrato d'offerta turistica della costa del Corallo col Logudoro Meilogu". Il PIT prevede un totale di n. 46 operazioni finanziate per investimento di € 23.051.981,25.

Avanzamento operazioni	CA2	CA1	CA4 Città	CA4 SE	CA4 SO	OR2	OR3	SS4	SS7	NU1	NU4	SS 01	SS 02	TOT
Non avviati	15	9	3	14	2	17	3	9	2		6	3	24	107
Dotate di progettazione preliminare	3	9	7	5	10	5	47	17	15	10	24	8	16	176
Dotate di progettazione esecutiva	6	9	2	1	6	2	1				3	1	0	31
Appalto dei lavori in corso						1	4	0	2					7
Lavori appaltati		3				1								4
Operazioni in corso di realizzazione	1	7	4	6	3	3	17	4	1	2	3	5	6	62
Operazioni concluse	1	2	1	1			6	3	0		2	0	0	16
TOTALE	26	39	17	27	21	29	78	33	20	12	38	17	46	403

6. Stato di avanzamento e di finanziamento dei Grandi progetti

6.1 Grandi Progetti avviati con il POP Sardegna 1994-99

Il POP 1994-99 alla misura 1.1 prevedeva, quale “grande progetto” il completamento dell’Itinerario Cagliari-Tortolì, (Nuova SS554-Nuova SS125). Nel corso del trascorso periodo programmatico è stata pertanto redatta e sottoposta all’attenzione della Commissione l’apposita scheda “grandi opere”.

La realizzazione di taluni lotti, essenziali al completamento dell’itinerario, è slittata alla presente fase programmatica.

Il “Completamento dell’itinerario Cagliari-Tortolì” (Nuova SS54-Nuova SS125), per un importo complessivo di €143.451.420,83, è articolato nei seguenti lotti funzionali:

- SS 554 – Lavori completamento variante esterna abitato Cagliari 1° lotto 1° stralcio per un importo complessivo di € 88.675.649,57, con una quota di cofinanziamento FESR € 44.337.824,79;
- SS 125 S. Priamo – Capo Boi 1° lotto per un importo di € 8.376.681,02 con quota di cofinanziamento FESR pari a €4.188.340,51;
- SS 125 S. Priamo – Capo Boi 3° lotto, 2° stralcio, per un importo di € 13.395.359,62 con quota di cofinanziamento FESR pari a €6.697.679,81;
- SS 125 Tertenia – Tortolì 2° lotto, 2° stralcio, per un importo di €4.598.601,62 con quota di cofinanziamento FESR di €2.299.300,81;
- SS 125 Tertenia – S. Priamo 1° lotto 1° stralcio, per un importo pari a €28.405.129,45 con un importo di cofinanziamento FESR di €14.202.564,50.

Nella tabella viene riportato l’effettivo avanzamento finanziario al 31.12.2004 dei lotti funzionali.

Avanzamento finanziario al 31.12.2004

Valori in euro

Grande Progetto 1994-99	Costo totale	Impegni giuridicamente vincolanti	Spese effettivamente sostenute
“Completamento itinerario Cagliari-Tortolì”	143.451.421,28	100.202.214,02	73.831.617,97
SS 554 Lavori complet. variante esterna abitato Cagliari 1° lotto 1° str.	88.675.649,57	74.627.013,98	53.990.687,23
SS 125 S. Priamo-Capo Boi 1° lotto	8.376.681,02	8.376.681,02	5.390.687,23
SS 125 S. Priamo-Capo Boi 3° lotto 2° stralcio	13.395.359,62	12.599.917,40	11.897.954,54
SS 125 Tertenia-Tortolì 2° lotto 2° stralcio	4.598.601,62	4.598.601,62	2.552.288,97
SS 125 Tertenia-S. Priamo 1° lotto 1° stralcio	28.405.129,45	0,00	0,00

In particolare si registra la conclusione dei seguenti lotti: 1° lotto della SS 125 S. Priamo - Capo Boi avviato il 18.12.1997 e reso operativo dal 31.12.2003 (da concludere entro il 2004 con opere di mitigazione ambientale); “SS 125 San Priamo-Capo Boi 3° lotto, 2° stralcio”, avviato il 19.12.1997 e ultimato il 30.11.2002; “SS 125 Tertenia-Tortolì 2° lotto, 2° stralcio”, avviato il 29.04.1999 e concluso il 12.07.2002., mentre è in ultimazione anche il 1° lotto, 1° stralcio della nuova SS554.

I lavori sulla tratta Tertenia-San Priamo 1° lotto 1° stralcio non sono ancora stati avviati.

I tre interventi conclusi, appartenenti alla tipologia “Strade regionali/locali” sottotipologia “Rete viaria regionale/locale”, fanno registrare la realizzazione di complessivi 12,703 km di rete stradale tipo ex IV CNR, di cui 2,919 km per “SS 125 San Priamo-Capo Boi 3° lotto, 2°

stralcio”, 2,672 km per l’intervento “SS 125 Tertenia-Tortolì 2° lotto, 2° stralcio”, e km 7,112 per il 1° lotto della SS 125 S. Priamo-Capo Boi.

6.2 Grandi Progetti avviati con il POR Sardegna 2000-2006

“SS 131 DCN Abbasanta-Olbia tratta S. Simone-S. Teodoro”

È stato identificato quale “Grande Progetto”, afferente alla Misura 6.1 *Corridoio plurimodale Sardegna-Continente*, l’intervento “SS 131 DCN Abbasanta-Olbia tratta S. Simone-S. Teodoro” per un importo complessivo di €130.457.012,71, articolato in due lotti funzionali:

- 4° lotto, importo pari a € 87.487.798,71 con una quota di cofinanziamento UE € 43.743.899,36;
- 5° lotto, per un importo di €42.969.214,00, con una quota di cofinanziamento UE pari a € 21.484.607,00.

Avanzamento finanziario al 31.12.2004

Valori in euro

Grande Progetto	Costo totale	Impegni giuridicamente vincolanti	Spese effettivamente sostenute
SS 131 DCN Abbasanta-Olbia tratta S.Simone-S.Teodoro	130.457.012,71	100.152.683,32	65.274.305,57
4° lotto	87.487.798,71	67.634.196,15	42.434.111,68
5° lotto	42.969.214,00	32.518.487,17	22.840.193,89

I lavori del 4° lotto della SS 131 DCN Abbasanta – Olbia tratta S. Simone – S. Teodoro sono stati avviati il 18.09.2001, e il 18.10.2001 sono stati consegnati i lavori per il 5° lotto. Al 31.12.2004 i lavori erano pressoché terminati.

Entro il luglio 2005 si prevede la consegna della scheda relativa a questo intervento.

“Nuova SS 195 Cagliari-Pula”

È stata ravvisata la caratteristica di “Grande Progetto” per un ulteriore intervento, anch’esso afferente alla Misura 6.1 *Corridoio plurimodale Sardegna-Continente*, relativo al completamento “Nuova SS 195”, itinerario ad alta incidentalità in prossimità della costa sudoccidentale, ai confini dell’area vasta di Cagliari, inserito entro la rete della viabilità fondamentale di interesse regionale. Per tale intervento, a fronte di una parziale copertura POR pari a 72,56 Meuro, l’Accordo di Programma Quadro sulla viabilità assume infatti una spesa globale nell’ordine dei 116,464 Meuro, grazie alla ulteriore copertura ANAS 20,658 Meuro (PT 2002/2004), e CIPE 23,241 Meuro (delibera 84/2000).

È ipotizzabile il 31.12.2005 per la consegna della scheda relativa a questo intervento.

Avanzamento finanziario al 31.12.2004

Valori in euro

Grande Progetto	Costo totale	Impegni giuridicamente vincolanti	Spese effettivamente sostenute
Nuova SS195 Cagliari-Pula	72.564.645,72	2.098.901,96	499.316,00
1° lotto	32.673.645,72	1.754.761,96	499.316,00
2° lotto	39.891.000,00	344.140,00	0,00

“Rete metropolitana nelle aree vaste di Cagliari e Sassari”

Relativamente alla Misura 6.2 *Accessibilità e governo della mobilità nei maggiori contesti urbani*, appare necessaria la redazione della scheda “Grandi Progetti” per quanto attiene:

- alla rete metropolitana di superficie in corso di realizzazione nell’area vasta di Cagliari
- alla rete metropolitana di superficie in corso di realizzazione entro il sistema policentrico Sorso-Sassari-Alghero.

Con la conclusione delle procedure di selezione, attuative della Misura 6.2 del POR, sono stati infatti finanziati ulteriori lotti della rete metropolitana di superficie.

Nell’area di Cagliari, l’intervento – già avviato nel corso del 2004 per complessivi 36,988 Meuro, finanziato a valere su fondi nazionali e regionali – si completa con il secondo lotto (collegamento al Policlinico Universitario) a carico della Misura 6.2 del POR per 24,3125 Meuro: il costo totale di prima fase è pari a 61,30 Meuro.

Per quanto attiene alla rete di tramvia veloce relativa all’area di Sassari, deve rilevarsi come il lotto già ultimato (per una spesa pari a 23,818 Meuro), del quale è in corso il collaudo, debba necessariamente completarsi con ulteriori estensioni.

A valere sulle risorse della Misura 6.2 del POR, è prevista un’importante tratta di importo pari a 49,719 Meuro; un’ulteriore estensione della rete verrà invece realizzata con fondi *ex lege* 402/94 (28,102 Meuro). L’intero sistema richiederà investimenti per complessivi 101,64 Meuro.

La redazione delle schede relative a questi interventi è prevista entro il 31.12.2005.

7. Valutazione del Programma

7.1 Descrizione generale delle attività di valutazione del Programma

Con la fine del 2003 e la consegna del Rapporto di Valutazione Intermedia (RVI) si è concluso il primo ciclo della valutazione intermedia. Scaduto il contratto, il Valutatore ha continuato, senza soluzione di continuità, a svolgere alcune attività nell'ambito del suo incarico d'intesa con il CRP. In particolare:

- ha promosso la diffusione e la condivisione dei contenuti del RVI, attraverso:
 - la redazione di un breve documento recante la sintesi e le conclusioni del Rapporto, poi diffuso in forma elettronica dal sito della Regione e in forma cartacea al CdS del dicembre 2004,
 - la presentazione delle principali conclusioni del RVI al CdS del giugno 2004;
- ha definito il progetto di massima per le attività di valutazione intermedia per il nuovo ciclo (2004-2005):
 - analizzando i documenti metodologici prodotti dalla Commissione e dal Sistema Nazionale di Valutazione,
 - partecipando alle discussioni di natura metodologica svolte nell'ambito dell'attività del Sistema Nazionale di Valutazione e del Sottogruppo Valutazione,
 - individuando, nell'ambito di una serie di incontri con il Nucleo di Valutazione e gli *stakeholder*, le possibili domande di valutazione su cui impostare l'attività,
 - definendo i contenuti e le modalità di massima della valutazione e proponendoli alla discussione con il Nucleo di Valutazione e gli *stakeholder*;
- ha contribuito alla stesura e redazione dell'analisi di contesto per la rimodulazione del POR, A luglio del 2004, con il rinnovo dell'incarico e la condivisione del progetto, frutto dell'attività di messa punto sopra ricordata, è iniziata la vera e propria attività di aggiornamento della valutazione intermedia, nel quadro della quale:
 - è stato definito e presentato il disegno della valutazione (doc. rif. A.1), che illustra l'approccio generale (che è stato oggetto di ulteriore affinamento a seguito della diffusione del *Working paper* n. 9 della Commissione), i temi oggetto di analisi (le domande di valutazione *in primis*) e le scelte metodologiche,
 - è stato redatto un quadro sinottico di tutte le indicazioni contenute nel RVI (doc. rif. 1.1), al fine della successiva analisi del recepimento delle stesse,
 - sono state aggiornate al 30.6.2004 le schede di valutazione di misura, sulla falsariga di quelle già contenute nel RVI (doc. rif. 1.2.a),
 - si è formulata una proposta per un nuovo sistema di indicatori di risultato e di impatto, radicalmente rivisto rispetto all'esistente, poi discusso in una serie di incontri con i responsabili di misura. Rispetto agli indicatori individuati si è anche provveduto alla quantificazione dei dati a inizio Programma.

7.2 Descrizione del modo in cui sono state recepite le indicazioni risultanti dalle attività di valutazione

Il RVI, nel suo complesso, è ricco di considerazioni e indicazioni relative praticamente ad ogni singola misura e a molti aspetti a carattere trasversale: nella ricognizione effettuata dal Valutatore (doc. rif. 1.1) se ne individuano 128.

La valutazione intermedia non ha dato solo suggerimenti per la riprogrammazione, anzi, nella maggioranza dei casi l'esigenza rilevata è stata quella di far funzionare correttamente ciò che il Programma già prevedeva. Gran parte delle indicazioni, di conseguenza, si rivolgono ai responsabili di misura, anche se sono comunque numerose le indicazioni rivolte all'Autorità di Gestione.

Esaminate alla luce del rispettivo grado di priorità assoluta (riferita cioè al POR nel suo complesso) e relativa (rispetto agli specifici destinatari), le indicazioni formulate hanno in prevalenza un rilievo prevalentemente circoscritto all'ambito specifico, il che è del resto coerente con il fatto che molta parte delle indicazioni sono indirizzate ai singoli responsabili di misura.

Ai fini della strategia complessiva del Programma, le indicazioni assolutamente ineludibili non sono che una decina, e riguardano tanto temi di carattere trasversale, come la selezione delle operazioni, la formulazione di POR e CdP, le azioni di sistema, i PIT e l'obiettivo della coesione, quanto porzioni delimitate del programma, come lo sviluppo rurale, le misure 3.1, 4.1, 4.5, 6.3.

Allo scopo di apprezzare il grado di recepimento delle indicazioni è necessario considerare le condizioni di realizzazione.

Un primo aspetto da considerare, sotto questo profilo, è quello della specificità o genericità: le indicazioni contenute nel RVI sono piuttosto equamente ripartite in termini di specificità/genericità.

Un secondo aspetto è quello della oggettiva difficoltà di attuazione, derivante dalla complessità delle azioni da realizzare, da vincoli organizzativi, da ostacoli di carattere istituzionale o giuridico, e così via: un quarto delle indicazioni presentano difficoltà scarsa o nulla, mentre quelle di più difficile realizzazione sono poco più del 16%. Nel complesso prevalgono tuttavia le condizioni intermedie.

Infine, occorre considerare i tempi necessari all'attuazione. Le indicazioni fornite si prestano in larga misura ad una attuazione piuttosto breve: in quasi due terzi dei casi i tempi richiesti sono immediati, brevi o molto brevi.

Nel complesso, se si considerano assieme il livello di priorità e le condizioni di attuazione, il maggior numero di indicazioni sono caratterizzate da un livello di priorità medio bassa e condizioni di attuazioni prevalentemente favorevoli, mentre le indicazioni di maggior rilievo presentano pressoché in egual misura condizioni favorevoli e sfavorevoli.

Una prima parziale analisi sul grado di recepimento delle indicazioni formulate mette in luce che le indicazioni del RVI hanno trovato un discreto riscontro, segno, probabilmente, di una buona condivisione delle criticità individuate, ma che la capacità di intervenire concretamente ed efficacemente appare ancora mediamente troppo lenta ed incerta.

Se si approfondisce questo esame alla luce dei fattori sopra considerati (priorità e condizioni di realizzazione) si osserva, in primo luogo, che l'accoglimento è complessivamente crescente all'aumentare del grado di priorità assoluta, sino alle indicazioni con priorità medio-alta, ma scende nuovamente per quelle a priorità massima. In quest'ultima categoria, in particolare, si registra una quota piuttosto significativa di interventi abbozzati, parziali, incompleti ed anche insufficienti rispetto alle indicazioni. Ciò è del resto comprensibile, in considerazione della complessità delle azioni suggerite.

In generale si può dire che l'impegno del sistema dell'attuazione sia stato indirizzato sui nodi più critici – nell'opinione del Valutatore – anche se non sempre cogliendone risultati pienamente positivi, specialmente rispetto agli obiettivi più "alti".

Le condizioni di realizzazione non sembrano invece aver esercitato un'influenza evidente *sul segno* del recepimento delle indicazioni espresse, quanto piuttosto sugli *effetti*. In altre parole, l'adozione delle misure suggerite dalle singole indicazioni non è dipesa più di tanto dalla loro

complessità o difficoltà, ma naturalmente questi elementi hanno condizionato la pienezza dei risultati colti o prefigurati. Ben più determinante nell'azione dell'Autorità di Gestione, così come di tutti i soggetti chiamati in causa sembra essere stata la condivisione del giudizio di priorità espresso dal Valutatore: laddove questa condivisione esiste - e si tratta della maggioranza dei casi -, i responsabili della programmazione e dell'attuazione hanno in buona misura dato seguito alle indicazioni del Valutatore; dove invece non esiste, la favorevolezza delle condizioni di realizzazione non è stata sufficiente ad indurre i comportamenti suggeriti.

Di seguito sono sviluppate, sinteticamente, alcune considerazioni di merito che, per motivi di spazio, fanno riferimento soltanto alle indicazioni di carattere più generale (riportate nel documento di sintesi e conclusioni del RVI presentato nel corso dell'anno).

- È migliorata, nel complesso, la contestualizzazione del Programma, grazie ad una più approfondita ed articolata analisi ex-ante.
- È ancora difficile rintracciare una strategia "territoriale": ne mancano tuttora i presupposti analitici (definizione ed individuazione delle aree svantaggiate), e neppure sono stati definiti con chiarezza gli obiettivi specifici attraverso cui perseguire la coesione.
- Riguardo all'esigenza di rendere più coerente e pertinente l'articolazione del Programma si registrano risultati complessivamente positivi in termini di razionalizzazione, concentrazione e chiarezza dell'intervento, pur se non mancano elementi di segno contrario.
- È migliorata la condivisione della strategia, sia per il naturale effetto di una maggiore e più diffusa conoscenza del Programma, sia come conseguenza di un maggiore coinvolgimento del partenariato e della definizione di un sistema di indicatori di risultato ed impatto più idoneo a specificare gli obiettivi e cogliere gli effetti del Programma.
- Nell'ambito delle criticità evidenziate negli strumenti di governo dell'attuazione si rileva innanzitutto il permanere di ritardi in alcune attività di pianificazione di settore nonché nell'adozione delle misure "istituzionali" necessarie e/o prescritte.
- In merito alla scarsa efficacia reale dei processi di selezione delle operazioni non vi sono ancora elementi per poter esprimere valutazioni in merito al recepimento delle indicazioni espresse.
- Sotto l'aspetto dell'efficacia dell'assetto organizzativo rispetto agli obiettivi più qualificanti della strategia non si osservano iniziative capaci di incidere significativamente in senso positivo, nemmeno nel segno di un rafforzamento complessivo della struttura.
- Il rallentamento dell'avanzamento finanziario connesso all'esaurimento dei progetti "coerenti" non ha causato quest'anno perdite di risorse in seguito all'applicazione della regola dell'N+2, tuttavia il rischio permane per il prossimo anno.
- È sospeso, infine, il giudizio sulla durata delle procedure di selezione delle operazioni, in attesa di sufficienti riscontri in merito.



Allegati